

新时代基层治理中党的领导力的提升路径

郭海娜

中国人民武装警察部队特种警察学院, 中国·北京 102211

摘要: 新时代的基层治理是推动国家治理体系完善、现代化治理能力提升的关键环节, 党的领导力的提升又是决定新时代基层治理的关键因素。因此, 如何在新时代基层治理中提高党的领导力的提升成为当下需要急需解决的问题。以下从党的自身建设、基层党组织建设、法治化进程角度进行讨论研究, 提出新时代基层治理中提高党领导力的途径, 进而整体提高基层的党员的素质及政治觉悟, 促进基层治理效果的提升, 进而强化党的领导力的建设。

关键词: 新时代基层治理; 党的领导力的提升; 提升路径

The Path to Enhancing the Party's Leadership in Grassroots Governance in the New Era

Guo Haina

Chinese People's Armed Police Force Special Police Academy, China Beijing 102211

Abstract: Grassroots governance in the new era is a key link in promoting the improvement of the national governance system and the enhancement of modern governance capabilities, and the leadership of the Party is a key factor in determining grassroots governance in the new era. Therefore, how to enhance the leadership of the Party in grassroots governance in the new era has become an urgent problem that needs to be solved. The following discussion and research will be conducted from the perspectives of the Party's own construction, grassroots Party organization construction, and the process of rule of law, proposing ways to enhance the Party's leadership in grassroots governance in the new era, thereby improving the overall quality and political consciousness of grassroots Party members, promoting the improvement of grassroots governance effectiveness, and strengthening the Party's leadership construction.

Keywords: Grassroots governance in the new era; Party leadership; Upgrade path

0 引言

新时代基层治理需要党的精准领导, 在总揽全局, 协调各方的前提下, 突出党领导的核心地位, 将基层治理的劣势转变为优势, 推动基层问题的高效率解决, 助推中国治理体系的完善与创新。在基层治理中党面临着各种问题, 面对新时代新任务、新挑战的威胁, 党员要清醒认识到自身素质与能力对基层治理的影响, 认识到团结人民群众、为民众办好事、办实事才是解决基层问题的根本。进而在党员下基层及建设中得到民众、党员的支持, 提高领导能力。

1 新时代基层治理对党的领导力的需求分析

在新时代现代化建设中基层治理对党的领导力的提升提出更多需求, 迎合时代发展的新需要、居民生活的新诉求、经济发展的新模式提高党的领导力的提升。

1.1 基于人民需求满足公共服务需要

在生活水平日益提升的过程中, 人民对美好生活的向往逐渐提升, 生活环境、设备设施、教育水平等都抬升了

需求水平。同时人民需要更全面的社会保障机制、健全的医疗水平、高层次的精神生活环境等, 这种多元化需求需要基层党组织、党员做出改变与提升, 提供满足人民需求的公共服务设施, 提高党的领导力的提升^[1]。基层党组织及领导人需要综合群众需求研究经典案例, 如枫桥经验中自治、法治、德治三治融合案例、社区复合模式协调政府、社会组织多元共治案例等, 在案例分析及具体情况分析的情况下基于人民需求做出调整, 提高公共服务质量, 获得民心。

1.2 资源整合提高法治化协作进程需求

新时代的社会是法治社会, 在综合国力提升的基础上人民的法治意识逐渐提升, 以暴力行为解决问题的时代一去不复返, 法治时代的来临提高人民对法治化协作的需求。基层治理中的党领导力需要秉持公正公开的思想坚持依法治理、依法秉公处理, 及时化解矛盾, 防止社会风险。为此, 参与基层治理的党员需要开展资源整合, 建立跨行业的协作链条, 采取构建线上治理平台整合政法、民政等部

门职能,线上线下领域党建覆盖、党群服务阵地资源下沉等模式,提高党领导的法治化进程^[2]。给予人民开展法律维权的渠道,满足人民群众的法治需求,推动基层治理的法治化建设。

1.3 社会转型中的党员政治领导力需求

中国当前处于向现代化社会转型的关键时期,经济、科技、文化、工农业的发展等都在向现代化过渡,此关键时期需要基层治理确保社会环境安定、控制发展风险。因此,基层治理中对党的政治领导力需求不断提升。基层党员需要统筹各个行业及发展的安全关系,确保自身政治觉悟的提升,并保障党中央决策在基层的落地实践,在维护党中央权威的基础上推动基层政治建设工作的开展,维持稳定的社会发展环境,确保现代化建设与转型顺利进行。

2 新时代基层治理中党的领导力提升路径探究

2.1 强化基层党组织自身建设

新时代基层治理需要提高基层党组织的自身建设,从提高自身整体能力角度提高领导力,解决基层建设中的各种问题,获得民众支持,提高基层建设效率。为此,基层党组织需要从创新工作机制、改进作风、夯实基层人才保障等维度进行建设,切实提升党组织的领导力。

第一,创新工作机制。新时代基层治理创新工作机制首先需要夯实党建工作责任,提高党员的责任意识,并建立标准化、系统化、流程化、制度化的工作细则,明确党员责任,在系统化工作流程中突出党员的责任心及敬业精神,完成基层建设任务,推动基层工作的有序开展,进而提高工作布置及领导力^[3]。其次,在思想上求是创新。根据实践基层治理环境及工作内容创新工作思路,在总结前人工作经验的基础上探索新方法、新路径,突破基层治理瓶颈,取得创新进展。第三,坚持问题导向。面对基层治理中的问题逐个突破,根据问题的性质提出整改及治理建议,以解决问题为目标开展工作。进而在问题解决的基础上得到认可与肯定,获得领导力提升。

第二,持续改进作风。作风问题是党员面临的重大问题,新时代的基层治理需要面对各种诱惑及利益,党员需要保持初心及纯净的思想,以为人民服务为核心、以解决民众问题为宗旨、以维护民众合法政治权利为依托、以中央政治决策落实为基准点开展作风建设^[4]。将人民群众的问题及合法政治权利作为基层建设及保护的对象,努力提高党员在人民群众心中的高大形象,达成团结人民群众、解决人民问题、推动基层治理的结果。进而在自身素质与

作风协同建设中获得基层群众的支撑,提高领导力。

第三,夯实基层人才保障。人才是新时代基层治理的关键点,也是提高党领导力的重要凭借。新时代基层治理需要全方位的复合型人才,需要综合素质高、能力强的高效率人才,为基层建设工作出谋划策,解决基层建设中遇到的各种问题。因此,党需要吸收高素质的人才作为基层工作队伍,在人才支撑的基础上活跃党建工作,进而提高党的领导力。

2.2 基层党组织政治文化建设

新时代基层治理提高党的领导力需要针对党组织建设政治文化,对党员的精神堡垒强化、巩固、提升,进而提高党的凝聚力,强化基层治理的号召力。

首先,发挥红色文化的精神建设作用。红色文化是党的根基,更是党成长道路上形成的宝贵财富,在新时代的基层治理中需要红色文化的精神支撑作用、需要革命精神的奋斗拼搏引导,提高党员建设基层工作的热情^[5]。进而形成以红色文化为鼓励机制的基层治理模式,尤其要发挥地方红色文化价值,运用地方的红色文化鼓舞党员恪守本分与职责,完成基层治理使命。

其次,突出廉政文化建设。廉政是提高基层治理的基础,也是提高党员形象的重要元素,更是获取民心的基本保障。提高党的领导力就要确保党建队伍、基层党组织的风清气正、廉洁公正,杜绝腐败因素的滋生,构建政治纯净生态环境。因此,突出党建的廉政文化建设才能切实提高党的领导力,推动基层治理效率的提升,保障党在基层治理中的权威性。

再次,提高党员政治觉悟及为民服务意识。为民谋福利是党开展一切工作的核心与宗旨,新时代基层治理工作中提高党的领导力就要提高党员的政治觉悟及为民服务意识,将为人民服务践行在工作任务中,杜绝理论与实践工作两张皮的现象。为此,党员需要学习习近平新时代中国特色社会主义思想,在纠正党员价值观的同时强化政治觉悟建设,认识到为人民服务才是党员工作的核心与本质。进而在工作中规避基层治理中的敷衍、形式主义,踏踏实实肯干的思想,提高党员、党组织凝聚力、领导力。

2.3 开展基层法制普及与建设

当代是法治社会,国家依法治国,共产党依法执政,突出法律的权威性及引领性。在新时代基层治理中同样需要法治化进程,借助法律的权威约束党员错误思想与行为,提高党员的纯粹性,进而提高基层治理中的领导力^[6]。为此,基层党组织需要对企业、民众进行普法教育,提高民

众的法律意识,促使人民大众知法、懂法、守法、用法。将人民内部矛盾以法律的方式解决,提高问题解决的公平性、透明性,进而建立法治社会,为基层党建工作、治理奠定法治基础与理念。同时,基层治理中运用法律思维及方式开展问题分析及解决。党员需要深入人民群众矛盾中,从法律角度分析问题,梳理矛盾解决思路,维持正义与公平,杜绝徇私舞弊行为、行贿受贿问题,维持稳定的社会大环境,为基层治理铺设法治大道。另外,健全公共法律服务体系。为人民群众创造多种形式的法律服务形式,如法律援助、法律顾问、法律调解、法律申诉等,给予民众反馈问题、寻求法律援助的窗口。更重要的是,在建设公共法律服务体系后需要发挥其应有的作用,以解决人民生活、工作矛盾为起点开展法律援助工作,促使基层民众借助法律途径解决问题、矛盾,化解基层治理中的认知、法律困境。一方面解决人民矛盾,构建稳定、安全的基层治理环境;另一方面普及法律知识,提高民众的法律意识,切实落实懂法责任,规避各种违法犯罪问题。在基层法治普及与建设中解决人民内部矛盾,并为人们问题解决提供窗口,获得民众支持,推动新时代基层治理党领导力的提升。

2.4 建构合理的基层治理奖励机制

2.4.1 搭建健全的评价体系

新时代基层治理中党的领导力提升需要开展公正、客观、科学、健全的评价,从而明确基层治理中党领导力提升遇到的问题,靶向调整^[7]。为此,基层治理中党的领导力提升评价体系需要采取基层调查研究、“评价—整改—反馈—再评价”的链条式评价模式等。基层调查研究需要基层党员深入群众,采用问卷、走访、调研的方式调研党的领导力在实践工作中的落实情况,并听取群众对基层治理中党领导力提升的建议。便于基层党组织获取民心民意,根据领导中暴露的问题采取针对性解决措施,进而提高党的领导力。其次,采取的“评价—整改—反馈—再评价”的链条式评价模式,需要在群众走访调查、基层工作开展中考核党的领导力及绩效目标达成情况。并根据基层治理中的问题、党员作风等及时作出回应,在整合、反思、总结中不断优化基层治理模式,提高党的领导力。同时,为基层治理中奖励措施奠定群众数据及工作数据基础,为公平公正的嘉奖党员及工作效率奠定衡量标准。

2.4.2 建构合理的奖励机制

新时代基层治理中党的领导力提升路径的践行需要设

计一系列的奖励机制,形成物质与精神刺激,才能建立竞争意识、挑战精神,促使基层党员、基层治理工作达到预期目标及领导力提升目的。为此,在评价的基础上需要根据基层治理中党的领导力提升程度提供不同的奖励及惩罚措施,在奖罚政策下改善部分党员同志不会积极主动调整领导能力的现状,推动基层治理中党领导力的质量提升。

首先,建立基本工资+绩效奖励的薪资体系。基层治理的薪资体系需要在基本工资的基础上增加绩效奖励一项,从薪资水平上促使党员反思及自我提升,在实践中优化及创新工作模式,提高党的领导力。

其次,对表现突出、基层治理中领导力提升显著的党员进行奖励,提供优先使用或晋升机会。从职业规划角度刺激基层党员提高工作能力,强化党的领导力提升。

第三,建立惩罚机制。对连续两年评价为合格的党员采取取消评优评先任职资格;对连续三年评价为合格的党员进行调离岗位或者解聘处理。其中基层治理负责人负连带责任。

通过严厉的惩罚措施驱使基层治理中的党员深入群众工作,认真学习研究党策、党规,建立以为人民服务为核心的工作认知,从而提高基层治理中的党的领导力,解决党员堕落、不上进的问题。

3 结语

新时代基层治理中党的领导力提升路径讨论研究,突出党为人民服务的宗旨,促使基层治理工作在多元主体的协同帮助下获得良好的建设效果,发挥党员的先锋模范带头作用,切实提高党员工作能力,强化领导力提升。面对新时代基层治理中的各种问题需要党员长期保持清醒的头脑,用廉政、法治、创新思想解决基层治理中的困境,推动现代化建设。

参考文献:

- [1] 王丽姣. 乡村治理视域下提升农村基层党组织领导力问题研究[D]. 山西财经大学, 2023.
- [2] 沈建波. 新时代提升党领导基层治理能力的路径探析[J]. 学校党建与思想教育, 2022,(17):35-38.
- [3] 王位芳. 治理现代化视域下党领导基层治理的创新路径研究[D]. 江西理工大学, 2022.
- [4] 宋润钡. 提高基层社会治理能力需加强基层领导力建设[N]. 民主与法制时报, 2021-12-10(003).
- [5] 王丽姣. 乡村治理视域下提升农村基层党组织领导力问题研究[D]. 山西财经大学, 2023.

[6] 冻小林. 组织起来激发正能量——北京市酒仙桥街道党组织领导力提升的路径分析[J]. 中国领导科学, 2023, (03):96-102.

[7] 徐明, 陈斯洁. 基层治理中社区党组织书记应急领导力的理论模型构建[J]. 中国社会科学院大学学报, 2024, 44

(08):50-70+157-158.

作者简介: 郭海娜 (1976.10-), 女, 汉族, 北京市人, 硕士研究生, 副教授, 研究方向: 马克思主义发展史。