

以党建引领西双版纳基层社会治理创新发展

王媛¹ 王恒²

1. 中共西双版纳州委党校, 中国·云南 景洪 666100

2. 滇西应用技术大学傣医药学院, 中国·云南 景洪 666100

摘要: 社会治理实践离不开理论的指导, 当前中国社会治理实践中存在的各种问题有些是理论供给不足导致的, 而有些实践创新则更需要理论的总结与预判。西双版纳近年来在党建引领基层社会治理创新方面形成了不少务实管用的经验。但在基层法治、党建工作载体、社会组织党建工作开展等方面仍然存在一些难题尚未解决, 还需从抓根本、扬优势、聚合力、重人才四个方面着手实现创新发展。

关键词: 党建; 基层社会治理; 创新发展

Leading the Innovative Development of Grassroots Social Governance in Xishuangbanna with Party Building

Wang Yuan¹, Wang Heng²

1. CPC Xishuangbanna State Committee Party School, China Yunnan Jinghong 666100

2. West Yunnan Universities of Applied Sciences, China Yunnan Jinghong 666100

Abstract: Social governance practice cannot be separated from theoretical guidance. Some of the current issues in China's social governance practice are due to insufficient theoretical support, while some innovative practices require more theoretical summarization and foresight. In recent years, Xishuangbanna has accumulated many practical and effective experiences in grassroots governance innovation guided by party building. However, there are still some unresolved problems in areas such as grassroots rule of law, party building work carriers, and the party building work of social organizations. Further innovative development needs to focus on four aspects: addressing the root causes, leveraging strengths, enhancing cohesion, and emphasizing talent.

Keywords: Party building; Grassroots social governance; Innovative development

0 引言

“治国安邦, 重在基层; 管党治党, 重在基础”。如何实现党建引领下的基层社会治理高质量发展, 是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要课题, 也是一个重大的时代问题。因此, 党建引领基层社会治理成为了一种“迫切需要”, 充分发挥党建在基层社会治理中的引领作用, 就是要推动基层社会治理不断地向深处走、向细处走、向优处走。

1 党建引领西双版纳基层社会治理现状

基层党组织是党在基层社会的战斗堡垒, 在社会治理中发挥着领导核心作用。近年来, 全国各地都在探索基层社会治理路径, 西双版纳在基层治理创新方面也形成了不少务实管用的经验。

(1) 按照“党建+N”工作模式, 凝聚各方力量, 形成强大合力。充分发挥党建工作的引领作用, 就要将党的

领导作为核心要素, 全方位、深层次的融入基层治理^[1]。例如, 勐遮镇曼拉村委会就实现了基层党建“五个一”助推综合治理的模式。特别是“党建+村规民约”, 也是西双版纳民族特色的集中体现, 曼拉村小组党支部组织召开村民大会, 广泛征求村民意见, 由党员带头, 对《村规民约》进行补充、修改和完善。在讨论形成的村规民约中对赡养老人、子女教育、环境卫生、村内矛盾调解等都做出了相关文字规定, 并设置了相应的处罚, 严格执行。通过“党建+村规民约”的方式, 使得整座村寨村貌焕然一新, 民风淳朴、风清气正。

花卉园社区联合党工委自 2014 年 2 月成立之后, 积极吸纳支持社区建设、热心公益事业的 7 家共建单位党组织负责人(党员)担任专(兼)职委员, 签订共驻共建协议书, 开展结对共建, 利用这些单位的优势资源, 为社区居民提供科普宣传、医疗救助、助老助残、慰问帮扶等服

务。同时,认真制定完善相关制度建设,积极完善社区服务网络,建立联合党工委 QQ 群、短信发布平台,将社区联合党工委开展工作、在职党员进社区服务、近期活动计划等情况发布在 QQ 群和短信平台中。

(2) 将“政治”“智治”加入到“三治融合”概念当中,形成“五治融合”新局面。其中“政治引领”就是要加快构建以党建为核心的基层社会治理新格局。对于基层党组织而言,党的领导必须是全面的、系统的、整体的,任何一个领域和环节出现缺失和弱化,都会导致治理不善的问题,进而动摇党的领导地位。课题组在走访调研时发现,无论是乡镇还是社区的基层党组织在开展工作中,都把党建作为所有工作的重中之重,作为首要任务、必然要求。例如,曼恩党支部在其发挥“政治引领”核心作用过程中,就始终以建设学习型、服务型、高效型党组织为目标,以不断满足群众生产生活需求、提高群众生活水平为目的,以提升党支部组织力、执行力为抓手,通过不断抓实党支部思想教育建设,抓实“三会一课”基本制度执行,把制度建设贯穿到基层治理各方面,致力于优秀党支部建设,形成强有力的引领示范作用。发挥智治支撑作用,通过“智慧+”模式全面增强基层社会治理的活力与效能,为基层社会治理体系注入强大技术动力,不仅有效提升了基层治理的精细化水平,还显著提高了治理工作的整体效率。

(3) 不断完善机制体制,以善治为目标,打造共建共治共享的基层治理新格局。基层党组织始终秉持高效、便捷的工作原则,深化“基层党建+红色网格”模式,致力于实现精准治理,进一步加强与人民群众的紧密联系。近年来,西双版纳成功打造了一支高素质的全科红色网格队伍,将各社区村寨细化为网格单位,由党员带头在基层社会治理如信息采集、矛盾调解、政策宣传等各个环节均发挥着不可或缺的重要作用^[9]。在突如其来爆发的新冠肺炎疫情中,基层党组织在基层社会治理发挥了巨大作用,在疫情防控工作中占据了十分重要的地位。孔雀湖社区在充分结合“6个1工作管理模式”(即一个党员护好一栋楼,一户居民一次义务劳动,一张积分卡一份奖励)的基础上,联合党工委在职党员、社区党员、楼栋长与居民共同对社区疫情防控进行管理。凝聚社区“红色力量”,党员冲锋在前,不仅充分发挥了党员先锋模范作用,同时也激发广大人民群众参与疫情防控工作的积极性。

2 在党建引领基层社会治理中存在的问题

虽然当前西双版纳在基层社会治理方面取得了十分显

著的成效,但仍然存在有一些问题需要我们进一步解决。

(1) 基层法治有待加强。法治是基层社会治理中的重要内容,但是目前,西双版纳诉讼案件依然逐年攀升,信访人员依然未能杜绝,追根溯源是基层党组织战斗堡垒作用没有得到充分发挥,基层法治建设不够健全,无法将各类纠纷化解于基层,不能达到防患于未然的目的,使得矛盾纠纷事宜蔓延。目前西双版纳部分村寨能够依靠基层党组织,通过党建+村规民约等方式将矛盾化解于内部,近二十年来都没有诉讼纠纷,如果能够将这种方式推广至全州,基层社会治理法治建设将会得到巨大的提升。

(2) 社会组织党建工作有待提高。虽然西双版纳社会组织经过多年发展在基层社会治理中能够发挥一定的作用,但是总体而言,西双版纳的社会组织还处于初级阶段,发育不够充分,服务承载能力还不够强,行为还不够规范,在党建工作方面仍存在着一些较为显著的问题。例如,社会组织党员人数较少,党组织覆盖率再提升存在很大的困难,西双版纳的社会组织大多规模都比较小,从业人员也相对较少,发展党员的工作也较难开展;部分社会组织对党建工作重视不够,因为社会组织形成的特殊性,使得部分社会组织对加强自身党建工作的重要性认识不够到位,同时对于面临着严峻的市场竞争和业内淘汰压力的社会组织而言,加强党建工作不仅不会对他们有所帮助,还意味着他们会增加人、财、物各方面的成本;社会组织内部党务工作者业务能力有待加强,一方面这些党务工作者可能文化素质不高,另一方面党组织对于党员教育不够重视,导致各项党建活动较难开展,党员教育管理工作还不到位。

(3) 党建工作载体有待创新。目前,一些基层党组织党内组织生活缺少创新意识和手段方法,较少能够根据党员思想状况安排教育内容,党员思想政治教育工作缺乏系统性,引领力和凝聚力不够。在党员教育管理方面,也存在着党员教育管理服务粗放的问题,特别是两新组织、自主择业党员人员分散,加之个人及企业经营发展不稳定,管理服务难度较大。比如说,党员教育的形式较为单一和传统,主要教育方式仍停留在传统灌输模式,即由教育者单向地向党员传授知识,党员则被动地接受信息。除此之外还包括读文章、学文件、看视频等相对简单的学习方式……这些方式虽在一定程度上能够传递信息,但却缺乏有效的互动环节和吸引力,难以激发党员的学习热情和兴趣,导致教育培训的效果不尽如人意。还有党员分散以及流动性较大的问题,也会导致党性意识淡薄、对党的情感淡化、对党员的身份不够重视等现象产生。

3 以党建引领西双版纳基层社会治理创新发展的意见建议

总的来看,西双版纳在党建引领基层治理方面的创新发展和积极探索,无疑是新时代背景下巩固和加强党的执政基础的一项具体而重要的实践举措。这一系列创新实践为基层治理的现代化转型积累了宝贵的经验和成功案例,课题组通过深入细致的实地调研和系统分析,提出了几点具有针对性和可操作性的意见与建议。

(1) 强化基层党组织的战斗堡垒作用,引领基层社会治理手段创新。党建引领直接影响基层社会治理的发展方向和工作成效,是推进基层治理现代化的关键所在。首先,抓好市县基层社会治理工作。市县作为基层社会治理的核心区域,不仅能够充分发挥出党组织的政治引领作用,而且政府的资源整合能力、企业的市场竞争活力以及社会组织的群众动员潜力都能得到有效汇聚和高效利用。其次,提升党员干部法治意识。选优配强基层党组织带头人,通过培训、交流等方式加强党员的法治教育,将法治学习纳入党员日常教育内容,定期组织法治讲座、法治案例分析等活动,提高党员运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力,引导党员在基层社会治理中发挥模范带头作用,以法治手段推动基层社会治理规范化、制度化。最后,提高社会组织党建水平。针对社会组织党建工作存在的问题,要采取有针对性的措施加以解决。一方面,加大对社会组织的扶持力度,通过政策引导、资金支持等方式为社会组织党建工作提供坚实的基础。另一方面,创新社会组织党建工作方式,根据社会组织的特点和需求,制定个性化的党建工作方案。

(2) 充分利用资源优势,着力打造以党建引领的智治平台,引领基层社会治理基础创新。总书记指出“社会治理模式正在从单向管理转向双向互动,从线下转向线上线下融合,要深刻认识互联网在国家管理和社会治理中的作用”,这就需要我们不断加大投入力度,加快打造基层社会治理的智能化平台。首先,整合现有各类信息资源,将党建相关信息、社区服务信息、公共管理信息等集成到统一的智治平台上,实现信息的互联互通与共享,进一步提高信息传播的效率和覆盖面。其次,利用大数据、人工智能等技术手段,通过分析党员参与活动的情况、群众的需求偏好等数据,为基层党组织制定更加精准的工作策略提供依据。如借助智治平台开展线上党课、线上组织生活会等线上党建活动,打破时间和空间的限制,提高党员参与党建活动的积极性和便利性。还可以通过智治平台对流动

党员进行远程管理和教育,确保他们能够及时参与党组织的生活,增强党性意识。此外,利用智治平台建立党员与群众之间的互动机制,鼓励党员在平台上倾听群众呼声,及时解决群众反映的问题,进一步密切党群关系,以智治平台引领基层社会治理基础的创新。

(3) 注重基层党建人才结构建设,打造职业化专业化治理队伍,引领基层社会治理资源创新。首先,通过实施社会工作者“五个一批”计划,建立人才储备库。招录一批:2025—2027年每年面向高校招聘100名社会工作、公共管理专业毕业生;转任一批:从退役士兵、辅警、网格员中定向招录80名;特聘一批:柔性引进30名长三角、珠三角资深社工督导;提升一批:与云南大学、西双版纳职业技术学院合作开设“社区治理在职学历班”,每年培养150名大专、本科层次人才;退出一批:建立末位淘汰与转岗机制,每年优化5%不胜任人员。其次,实施社会组织“苗圃工程”,提升社会治理专业化水平。每年安排200万元种子资金,重点孵化矛盾调解、养老托幼、社区矫正、物业评估等8类专业社会组织;对获得3A以上评估等级的给予最高30万元奖励。最后,建立“社会工作者职级薪酬体系”,保障社会工作者薪酬待遇。通过实行岗位工资+职级津贴+绩效奖金+边疆补贴,月人均待遇不低于当地事业单位平均水平,并建立与公务员、事业单位人员同步增长机制。

“好风凭借力,扬帆正当时”,问题是时代的声音,从问题出发,正视问题,才能通过解决一个个问题、化解一个个矛盾而实现治理的目标。以党建引领基层社会治理,就要始终把解决实践中反映出来的突出问题作为重要的切入点和着力点,通过持续解决问题来推进工作。在新时代新阶段新理念的指导下,西双版纳将不断探索完善以党建引领基层社会治理创新发展的“西双版纳道路”。

参考文献:

- [1] 胡亮. 从战“疫”看如何发挥党建引领社会组织参与社会治理的作用[N]. 湖南日报, 2020年2月18日第009版.
- [2] 中央党校(国家行政学院)党建引领基层治理创新调研组. 党建引领基层社会治理创新实践[N]. 经济日报, 2020年1月9日第010版.
- [3] 卢翠丹. 党建引领下的基层社会治理创新研究——以婺城区为例[J]. 法制博览, 2020年01月(中): 42-43.
- [4] 潘超. 发挥党建引领, 推进基层社会治理创新[N]. 苏州日报, 2019年12月5日第A09版.

[5] 褚宸舸. 基层社会治理的标准化研究——以“枫桥经验”为例[J]. 法学杂志, 2019 年第 1 期.

[6] 王浦劬, 季程远. 新时代国家治理的良政基准与善治标尺——人民获得感的意蕴和量度[J]. 中国行政管理,

2018 年第 1 期.

作者简介: 王媛(1988.07-), 女, 汉族, 河南省焦作市, 中共西双版纳州委党校, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 社会治理及党建研究。