

传承与创新：新时代中国伙伴关系外交变迁

陈妙玲

中共北京市委党校国际交往与世界政党教研部, 中国·北京 100044

摘要：本文探讨新时代中国伙伴关系外交的演变与创新。自冷战结束以来，中国伙伴关系外交经历了探索、深化与全面展开三个阶段，伙伴数量显著增加，机制化建设不断完善。党的十八大以来，中国伙伴关系外交在传承和平共处五项原则与独立自主和平外交政策基础上实现创新发展，秉持“对话而不对抗，结伴而不结盟”理念，以平等相待、开放包容、共赢共享为核心特征，将构建人类命运共同体作为终极愿景。通过主动构建全球伙伴关系网络，中国依托“一带一路”等倡议，将伙伴关系转化为具体合作实践，实现从被动适应国际环境到主动塑造外部环境的转变。未来，中国需在坚守原则与保持灵活间寻求平衡，应对国际竞争与治理碎片化等挑战，持续提升伙伴关系的质量，拓展合作新空间。

关键词：中国外交；伙伴关系；大国外交；人类命运共同体

Inheritance and Innovation: The Evolution of China's Partnership Diplomacy in the New Era

Chen Miaolin

International Exchange and World Political Parties Teaching and Research Department, Party School of the CPC Beijing Municipal Committee, China Beijing 100044

Abstract: This paper explores the evolution and innovation of China's partnership diplomacy in the New Era. Since the end of the Cold War, China's partnership diplomacy has gone through three phases: exploration, deepening, and comprehensive advancement, with a significant increase in the number of partners and continuous improvement in institutional development. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China (CPC), China's partnership diplomacy has achieved innovative development on the basis of inheriting the Five Principles of Peaceful Coexistence and the independent foreign policy of peace. Adhering to the concept of "dialogue rather than confrontation, partnership rather than alliance," it features equality, openness, inclusiveness, mutual benefit, and shared benefits, with building a community with a shared future for mankind as its ultimate vision. By proactively constructing a global partnership network, China has translated partnership into concrete cooperation practices through initiatives such as the "Belt and Road," realizing a transformation from passively adapting to the international environment to proactively shaping the external environment. Looking ahead, China needs to strike a balance between upholding principles and maintaining flexibility, address challenges such as international competition and fragmented global governance, continuously enhance the quality of partnerships, and expand new spaces for cooperation.

Keywords: China's diplomacy; Partnership; Major-country diplomacy; Community with a shared future for mankind

0 引言

迈入新时代，中国外交在承继历史积淀与锐意开拓创新之间，展现出日益鲜明的战略自主性与时代适应性。其中，伙伴关系作为中国外交话语体系中的高频词之一，其演进历程深刻反映了中国对自身国际定位、国际关系以及世界形势的系统性思考与实践探索。从“和平共处五项原则”的历史回响，到构建“人类命运共同体”的宏伟蓝图，中国伙伴关系外交的覆盖范围与特征内涵持续经历着深刻变迁。这一变迁并非对过往的简单继承，而是在传承历史

经验精髓基础上的战略性优化与创新性发展。伙伴关系外交业已成为观察与理解中国特色大国外交理念与实践动态演进的重要视角。因此，系统梳理与剖析新时代中国伙伴关系外交从理念到实践的传承与创新，不仅有助于准确把握中国特色大国外交的演进逻辑与未来趋向，也对理解中国如何在日益复杂的国际体系中运用自身力量、塑造外部环境具有重要的理论与现实意义。本文旨在厘清中国伙伴关系外交的历史脉络基础上，以期深化对新时代中国伙伴关系外交的新发展与新特点认知。

1 中国伙伴关系外交的历史溯源

作为中国外交热门词汇,伙伴关系这一理念深刻反应出中国对伙伴关系的深刻认识和外交实践。冷战结束,传统两大阵营的对立因东欧剧变和苏联解体而瓦解,国际力量格局呈现“一超多强”的特征,世界朝着多极化的方向发展。在新格局的形成过程中,各种力量重新分化组合,逐步形成既相互依存又相互制约的局面。各国都在努力调整自己的外交战略与政策,改善与他国的外交关系,以期在新的国际格局中争得更加有利的地位。作为外交关系中的一种类型,伙伴关系频繁出现在冷战后的国际关系中,全球外交领域出现“伙伴化”的趋势,积极发展伙伴关系成为国家外交战略新动向。作为伙伴关系外交最积极的倡导者和实践者,冷战后中国伙伴关系实践大体上以国家领导人更迭所带来的外交政策调整为界,分别为探索时期、深化实践和全面展开三个阶段。

江泽民时期,中国开启伙伴关系建设的探索时期。1993年,江泽民主席访问巴西期间,中国与巴西达成建立长期稳定、互利的战略伙伴关系共识,是中国实施伙伴关系外交的起点。随后,中国提出了“面向21世纪的新型伙伴关系”的国家间关系新模式,陆续与俄罗斯、日本、法国等大国建立起一系列跨世纪伙伴关系,努力构筑不结盟、互利共赢的大国关系框架,为中国伙伴关系外交奠定坚实的基础。这一时期,中国与伙伴国家的互动以双边合作为主,战略着力点点是发达国家,尤其是具有重要影响力的世界大国。历经十年的外交实践,中国伙伴关系外交的层次结构已初步搭建,由最高层次战略伙伴关系,至合作伙伴关系,以及基础性伙伴关系三个层次构成。中国不仅注重发展双边伙伴关系,还开始拓展多边伙伴关系。1997年中国与东盟建立面向21世纪的建设性合作伙伴关系。1998年,中国与欧盟建立面向21世纪的长期稳定的建设性伙伴关系。

胡锦涛时期,是中国深度融入全球化、综合国力快速提升的关键时期。与之相适应,中国伙伴关系外交实现了承前启后的重要发展与深化。与中国建立伙伴关系的国家数量显著增加,部分伙伴国家实现关系升级,分布地域进一步拓展。党的十六大报告指出:“中国将继续加强同发达国家的关系,把同周边国家的交流和合作推向新水平,将继续增强同第三世界国家的团结和合作”。这一时期,中国以“和平发展”为总体战略,以“和谐世界”理念为价值指引,将构建伙伴关系作为运筹大国关系、深化周边睦邻友好、团结广大发展中国家的核心路径。周边国家和欧洲

国家是这一时期中国伙伴关系发展的主要方向。与此同时,中国更加注重通过机制化建设来巩固和提升伙伴关系。一系列高层互访、战略对话、经贸联委会、人文交流机制等被建立和完善起来。例如,与欧盟、俄罗斯等建立的定期领导人会晤机制,与多个国家建立的战略经济对话机制,确保了伙伴关系的稳定性和可预见性,使合作内容更加具体和务实。

截至2012年,中国已与60多个国家建立不同层级伙伴关系,覆盖五大洲。多边层面,中非合作论坛、中阿合作论坛等多边合作平台搭建,推动上海合作组织、亚太经合组织等机制内伙伴协作。伙伴关系外交为中国融入国际体系,营造良好的国际环境发挥积极的作用,拓展中国对外交往空间,也为党的十八大以后中国提出“全球伙伴关系网络”奠定了坚实基础。但是,此时中国外交总体上仍处于“回应外部环境”的阶段。伙伴关系的建立与升级,多是为了应对特定国际事件或化解压力,在主动设置议程、引领合作方向、利用伙伴网络塑造国际规则方面的能力仍有提升空间。

2 十八大以来伙伴关系内涵的丰富与发展

在《现代汉语词典》中,“伙伴”一词缘起于军事制度“古代兵制十人为一火,火长一人管炊事,同火者为火伴”,演化至今“泛指共同参加某种组织或从事某种活动的人”。党的十八大以来,中国把构建伙伴关系作为一项战略持续推进,旨在走出一条“对话而不对抗,结伴而不结盟”的国与国交往新路径。新时代中国伙伴关系外交持续深化发展,在继承和发扬当代中国外交理念的基础上,与时俱进不断拓展内涵价值。

党的二十大报告指出:“中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作,推动构建新型国际关系,深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系,致力于扩大同各国利益的汇合点。”中国伙伴关系外交深深植根于20世纪50年代提出的和平共处五项原则——相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。这些原则在新时代演化为伙伴关系的核心准则:坚持平等相待,反对霸权主义和强权政治,尊重各国自主选择的发展道路。和平共处五项原则不仅是中国伙伴关系的“压舱石”,更通过主权平等、互利共赢的价值观,推动了中国与不同制度国家开展务实合作。这一原则让中国伙伴关系外交摒弃了社会制度和意识形态的差异,所有伙伴国无论大小、强弱、贫富,都处于平等地位。

中国始终坚持独立自主的和平外交政策,不与任何大

国或国家集团结盟。同盟关系本质上是建立起排他的“小圈子”，针对特定第三方，加剧地缘博弈紧张。同盟关系以安全承诺为核心，往往牺牲成员国的部分战略自主。伙伴关系将独立自主这一外交理念发扬光大，不设假想敌，秉持“结伴不结盟”原则，致力于构建遍布全球的合作网络，倡导对话包容，改变了同盟关系非此即彼的被动局面。伙伴关系根植于共同利益，基于自愿原则，在经贸、科技、人文等领域开展务实合作，为伙伴国带来切实的发展红利，形成“你中有我、我中有你”的利益融合格局。在共同利益作用下，国际行为体为实现共同目标，通过共同行为建立起独立自主的伙伴关系，这是一种新型国际合作典范和外交政策指导理念。

新时代中国外交把伙伴关系作为一项长期战略持续推进。习近平主席继续倡导在不结盟原则的前提下广交朋友，并在许多重大国事场合对伙伴关系内涵进行阐释，不断丰富伙伴关系内涵。2014 年，习近平主席出席亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议，他指出：“伙伴意味着一个好汉三个帮，一起做好事、做大事。……伙伴意味着合作共赢、互学互鉴。”2015 年，习近平主席在第七十届联合国大会一般性辩论时讲话：“我们要建立平等相待、互商互谅的伙伴关系”。王毅外长在 2017 年中国发展高层论坛年会上强调，有别于传统国际关系理论，中国提倡的伙伴关系具有四个鲜明特征：寻求和平合作，坚持平等相待，倡导开放包容，强调共赢共享。这四大特征相互关联、层层递进，共同定义新时代中国伙伴关系的互动模式：它以和平合作奠基，以平等相待立身，以开放包容拓局，最终以实现共赢共享为归宿。

作为中国特色大国外交的重要组成部分，新时代中国伙伴关系外交具有不针对第三方、拥有共同利益和高度灵活性特征，成为构建新型国际关系和实现人类命运共同体的重要路径。人类命运共同体、新型国际关系等国际关系发展理念被蕴含于伙伴关系发展中，将“命运与共”的更高价值追求注入伙伴关系内涵之中。伙伴关系不再仅仅是解决具体问题，而是被赋予了共同应对全球性挑战、推动人类社会进步的共同责任。通过建立遍布全球的伙伴关系网络，中国将宏大的共同体理念分解为一个具体的双边和多边合作，将“共商、共建、共享”的全球治理观落到实处，使人类命运共同体从一个理念蓝图，逐步转变为可感知、可参与的现实进程。构建“人类命运共同体”成为引领双边与多边伙伴关系的终极愿景。这意味着，与伙伴国的合作要着眼于长远和全局，追求更可持续、更包

容的发展。

3 新时代中国伙伴关系“质”“量”突破

在新的历史起点上，中国伙伴关系外交也进入了里程碑式的新阶段，实现数量与质量的双重突破。截至 2025 年 10 月，中国已经同 130 多个国家和地区组织建立了伙伴关系，“朋友圈”不断扩大。中国建立起了丰富多样的伙伴关系，从基础的“合作伙伴”，到“全面合作伙伴”“战略伙伴”，再到高层次的“全面战略伙伴”，以及顶级的“全天候战略伙伴”和“新时代全面战略协作伙伴”，形成了一个层次分明的清晰谱系。伙伴关系前缀形容词的多元化一方面反映冷战后国际关系的错综复杂，另一方面说明国际关系理论进入一个由国际关系实践来促动其理论创新的新阶段。中国通过丰富拓展“伙伴关系”前面的修饰词，彰显双方关系的紧密程度以及合作领域和方式上的差异，同时也为关系的持续深化预留空间和动力。2022 年 6 月 23 日，习近平主席在金砖国家领导人第十四次会晤并发表题为《构建高质量伙伴关系 开启金砖合作新征程》的重要讲话。6 月 24 日，习近平主席在全球发展高层对话会上发表题为《构建高质量伙伴关系 共创全球发展新时代》的重要讲话。习近平主席连续提出“高质量伙伴关系”，旨在通过提高伙伴关系的质量，将“新型伙伴关系”和“全球伙伴关系网络”的发展提升至新层次，以适应目前国际局势日趋紧张、全球治理和人类命运共同体建设更加迫切的需求。

基于国家生存和发展的专业需要，中国与世界多国及国际组织构建了特定领域的伙伴关系，覆盖海洋、能源、科技、人文等多个关键领域。随着气候变化、环境恶化等一系列全人类挑战增多，国际社会在面对种类繁多且变化多端的全球性挑战时不能依靠单一国家，需要合作伙伴共同努力解决。中国与阿富汗等二十八个伙伴国家于 2021 年 6 月 23 日在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议。中国与葡萄牙建立蓝色伙伴关系，旨在推动海洋经济的可持续发展、海洋环境保护、海洋科技创新和海洋治理。当下，以人工智能、大数据、互联网为代表的数字技术，正以前所未有的广度与深度重塑社会生产生活方式，已成为全球经济增长的重要引擎。科技创新不仅重组了全球要素资源，还重塑了全球经济结构和竞争格局。中欧在 2020 年达成打造数字合作伙伴关系的共识，建立数字高层对话机制，后续还搭建了数据跨境流动交流机制，2025 年 7 月双方在布鲁塞尔举行了该机制第二次会议，推动数字领域规则对接

与技术协作。中国和以色列虽国情迥异,但在 2017 年成功构建了备受瞩目的创新全面伙伴关系。这一关系的核心是优势互补、合作共赢。这种天然的互补性促使两国关系超越了传统的贸易与外交,形成了以“创新”为驱动引擎的深度合作模式,两国在量子计算等前沿数字领域的合作已率先起步。

中国与伙伴国之间的关系是动态变化,通过升级伙伴关系,强化与伙伴国之间的合作。推动构建人类命运共同体是新时期中国特色大国外交的目标之一。构建人类命运共同体这一宏大愿景,需要通过具体、务实的外交实践来逐步推进。伙伴关系外交正是这一实践的核心载体。在人类命运共同体的框架下,中国陆续与老挝、柬埔寨、巴基斯坦、缅甸、印度尼西亚、泰国、马来西亚、巴基斯坦、蒙古国、古巴、南非、越南等十四个国家升级伙伴关系,就构建双边命运共同体发表行动计划、联合声明或达成重要共识。双边命运共同体是伙伴关系的进一步升华,是更高层次的战略引领。它要求双方不仅在具体项目上合作,更要在发展理念、安全观念、未来愿景上形成深度共识,形成“荣辱与共、同舟共济”的共同体意识。它代表着双方伙伴关系达到了高度互信和战略融合的新水平。

4 积极构建全球伙伴关系网络

进入新时代,中国一方面通过升级伙伴关系,提升双边合作水平,另一方面,扩大伙伴关系覆盖面,建立更加紧密的全球伙伴关系网络,基本完成中国伙伴关系网络的构建。2014 年 11 月,习近平总书记在中央外事工作会议上指出:“要在坚持不结盟原则的前提下广交朋友,形成遍布全球的伙伴关系网络”。中国持续深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系,扩大同各国利益的汇合点,不断完善全方位、多层次、立体化的外交布局,打造覆盖全球的“朋友圈”。随着国际形势与国家发展需要,中国的全球伙伴关系网络在不断拓展和深化,业已成为中国处理与大国关系、周边国家关系以及发展中国家关系的重要路径。中国不再仅仅是被动适应国际环境,而是通过主动构建全球伙伴关系网络,来塑造一个更为有利的、稳定的外部环境。这种“主动塑造”体现在“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议等系统性方案的提出,并得到伙伴国的积极响应与广泛参与。

十八大以来伙伴关系外交是中国特色大国外交实践的关键一环。它成功地将中国的国力增长转化为日益扩大的国际合作网络,实现了从“点”到“面”的系统性布局,

并从主要侧重政治经济,向安全、人文、全球治理等“全方位”合作深化,为中国更自信地活跃于世界舞台提供助益。中国的伙伴关系网络不是封闭排他的“小圈子”,而是跨越地域、文化、制度与发展阶段的全球朋友圈。它不要求伙伴国在彼此之间“选边站队”,反而鼓励各方在相互尊重的前提下,寻找利益汇合点,实现多边舞台上的良性互动。当前,保护主义和单边主义国际思潮持续发酵,气候变化、发展援助等重大议题都面临全球治理的困境。中国通过其伙伴关系网络,可以在双边或区域层面先行沟通协商,寻求最大公约数,化解潜在阻力。这种“由点及面”“从双边到多边”的共识积累模式,极大地提升了多边外交的效率和成功率。伙伴关系不再仅仅是一个政治标签,而是配备了全方位、多层次、立体化的合作架构。这包括高层引领、政府间合作委员会、立法机构交往、政党交流、地方合作、人文交流等,形成了稳定而富有韧性的关系网络。“一带一路”倡议为众多伙伴关系提供了强大的实体化抓手,通过“硬联通”“软联通”和“心联通”,将宏观的伙伴关系定位转化为具体的合作项目和成果。

新时代中国的伙伴关系外交,与中国外交历史轨迹一脉相承,同时在继承中不断发展创新,不断开创新局面,具有鲜明的时代特征。新时代中国伙伴关系外交的变迁,是一条融合历史逻辑、实践逻辑与战略逻辑的独特路径。它既是中国实现民族复兴伟业的重要外部支撑,也是其作为负责任大国参与塑造未来世界秩序的关键实践场域。对这一进程的持续观察与深入研究,对于准确把握中国角色的全球意义及未来国际体系的演变方向,具有至关重要的价值。

展望未来,中国伙伴关系外交的演进仍面临诸多机遇与挑战。一方面,日益复杂的国际战略竞争、部分伙伴国家的政策摇摆性以及全球治理议题的碎片化,将对伙伴关系的深度与稳定性构成考验。另一方面,中国持续增长的综合国力、不断成熟的国际事务驾驭能力以及对多边主义与共同发展的持续承诺,也为伙伴关系网络的进一步深化与拓展提供了广阔空间。中国外交需要在坚守原则底线与保持策略灵活性之间寻求动态平衡,在提升既有伙伴关系“含金量”的同时,稳健拓展新的合作空间。

参考文献:

- [1] 李博一. 中国伙伴外交的变化[J]. 战略决策研究, 2021,12(03):36-66+102.
- [2] 门洪华, 刘笑阳. 中国伙伴关系战略评估与展望[J]. 世界经济与政治, 2015,(02):65-95+157-158.

[3] 任远喆. 中国构建全球伙伴关系网络的动力与趋势探析[J]. 新疆师范大学学报 (哲学社会科学版), 2020,41(03):67-78+2.

[4] 王巧荣. 新时代中国伙伴关系外交的特点及发展方向[J]. 中国井冈山干部学院学报, 2022,15(03):79-87.

[5] 王峰. 新时代中国特色大国外交: 伙伴关系外交的新演变和新特征 (2013—2017)[J]. 当代世界与社会主义, 2018,(04):167-175.

[6] 中共中央宣传部. 习近平外交思想学习纲要[M]. 北京: 人民出版社, 2021.

基金项目: 2024 年度中共北京市委党校校(院)级青年科研项目资助“习近平外交思想关于周边伙伴关系研究”(2024XQN009)。

作者简介: 陈妙玲, 中共北京市委党校国际交往与世界政党教研部讲师, 博士, 北京。