

新能源项目征地补偿标准与农民权益保障

冯琦

内蒙古龙源新能源发展有限公司, 中国·内蒙古 呼和浩特 010020

摘要: 本研究立足新能源项目征地补偿标准与农民权益保障议题, 针对项目建设中征地补偿失衡、农民权益受损问题, 依托土地管理法规与社会公平理论, 剖析现行补偿标准制度缺陷与农民权益保障实践困境。构建科学补偿标准制定原则与方法论体系, 从健全法律规制、优化利益分配、强化监管等维度阐释完善农民权益保障机制路径, 致力于推动新能源项目建设与农民权益保护协同发展, 为规范征地、保障农民权益提供有理论深度与实践价值的方案。

关键词: 新能源项目; 征地补偿标准; 农民权益保障

Land compensation standards for new energy projects and protection of farmers' rights and interests

Feng Qi

Inner Mongolia Longyuan New Energy Development Co.LTD., China Inner Mongolia Hohhot 010020

Abstract: This study addresses the issues of land acquisition compensation standards and farmers' rights protection in new energy projects. By analyzing imbalances in compensation during project construction and the resulting infringement of farmers' rights, it examines the shortcomings of current compensation systems and practical challenges in rights protection through the lens of land management regulations and social equity theory. The research establishes a scientific framework for formulating compensation standards and proposes improvement pathways for farmers' rights protection mechanisms through three dimensions: strengthening legal frameworks, optimizing benefit distribution, and enhancing regulatory oversight. This initiative aims to promote coordinated development between new energy project construction and farmers' rights protection, offering theoretically grounded and practically valuable solutions to standardize land acquisition processes and safeguard farmers' interests.

Keywords: New energy projects; Land expropriation compensation standards; Farmers' rights protection

0 引言

在“双碳”目标引领下, 新能源项目作为能源结构调整与绿色发展的关键举措, 迎来快速发展态势, 新能源项目建设多涉及大面积土地征用, 这直接关系农民切身利益, 现行征地补偿标准存在补偿范围较窄、补偿方式单一、补偿金额难以体现土地市场价值等问题, 使得农民在土地被征用后面临收入来源减少、生活保障缺失等困境, 同时农民权益保障机制不够完善, 导致农民在征地过程中缺乏话语权, 合法权益容易受到侵害。研究新能源项目征地补偿标准与农民权益保障, 对于促进新能源产业健康发展、维护农村社会稳定、实现社会公平正义有着重要现实意义。

1 新能源项目征地补偿与农民权益保障现状

1.1 新能源项目征地补偿标准存在的问题

现行新能源项目征地补偿标准已难以契合市场经济发展要求, 在补偿范围层面, 土地潜在收益部分, 诸如因新

能源项目落地形成的土地增值预期, 以及农民因失地丧失的自主经营机会成本, 常被排除在外; 农民因征地产生的就业转型期收入损失, 也未得到合理补偿, 致使农民无法共享项目开发的经济红利, 制约其长远发展^[1]。在补偿形式层面, 当下依旧以货币补偿作为主要方式, 尽管已经逐步尝试为失地农民缴纳社会保险、医疗保险等保障性举措。

1.2 农民权益保障面临的困境

在我国城乡二元结构下, 城市的发展和扩张不可避免地导致大量集体土地被征收用于城市建设, 从而产生了被征地农民这一特殊的社会群体。土地是农民最主要的生产资料和权利载体, 失去土地的农民被迫与原有的劳动和生活方式割裂, 在政府安排下尝试融入城镇生活。然而, 生活环境的剧烈变化和就业困难, 使得这一群体普遍面临物质和精神上的双重困境, 生活质量显著下降。农民在新能源项目征地中处于弱势地位, 权益保障面临诸多难题。

2 新能源项目科学合理征地补偿标准的构建

2.1 征地补偿标准制定原则

征地补偿标准制定需遵循公平合理、可持续发展、以人为本及公开透明原则,公平合理原则要求引入第三方专业评估机构,借助大数据分析土地市场交易数据,结合区位、规划用途等要素精准核算土地价值,确保农民获得足额补偿;可构建评估机构准入与考核机制,淘汰不合规机构以提升评估公信力。可持续发展原则下,补偿方案应设立专项基金,用于农民职业技能培训与创业扶持,助力其实现从传统农业向新能源产业等领域的转型,且基金使用需经村民代表大会审议以保障资金落实,以人为本原则强调尊重农民意愿,通过线上线下渠道广泛征集意见。

2.2 征地补偿范围与方式的拓展

拓展征地补偿范畴,需构建科学的土地增值收益分配模型,综合考量土地原用途价值、项目开发增值幅度,合理划定农民、村集体、项目方的分配比例,引入博弈论模型模拟各方利益诉求,达成动态平衡,农民就业损失补偿应结合其年龄、技能水准、当地就业市场薪资基准进行精准测算,建立个人就业档案,跟踪职业发展并实施持续补偿。补偿方式多元化层面,实物补偿可探索以土地入股形式,使农民成为项目股东以分享长期收益。

2.3 征地补偿金额的确定方法

综合运用市场比较法、收益还原法、成本逼近法等多种手段确定征地补偿金额,实施市场比较法时,搭建全国统一的土地交易数据库,借助地理信息系统(GIS)技术筛选可比案例,通过量化剖析交易时间、区位条件、基础设施等因素差异实施精准修正;研发智能匹配算法,提高案例筛选效率^[2]。运用收益还原法需结合新能源项目全生命周期,借助专业财务预测模型合理预估土地未来收益流,同时综合考量市场利率、风险溢价等因素确定折现率,并引入敏感性分析降低预测偏差,采用成本逼近法除核算土地取得与开发成本外,还需评估土地资源稀缺性引发的机会成本,以及生态修复、环境治理等潜在成本,编制成本评估清单细化核算项目。

2.4 不同类型新能源项目补偿标准的差异化设置

针对风电、光伏、生物质能等不同类型新能源项目,制定差异化补偿标准,风电项目除常规补偿外,鉴于风机建设占地广、影响周期长,需按噪音污染程度、生态破坏范围额外增设生态修复补偿与噪音影响补偿,并设立生态修复保证金,确保项目终止后土地功能恢复,同时构建生态影响评估指标体系量化补偿额度^[3]。光伏项目租赁土地

时,补偿标准应参照周边土地租金水平,结合项目运营周期设定租金递增比例。

3 新能源项目农民权益保障机制的完善

3.1 健全法律法规体系

完善土地管理法律法规体系,在《土地管理法》中增设新能源项目征地专章,明确项目征地须符合国土空间规划、通过环境影响评价等前置条件,细化听证程序与补偿争议仲裁流程,确保征地程序合法合规,制定《新能源项目征地补偿条例》,明晰补偿标准制定主体、程序及方法,规定补偿方案需经村民会议三分之二以上成员同意并报上级政府备案。建立征地执法责任终身追究制,对违规征地、侵害农民权益的行政人员依法追究行政责任与刑事责任。在县级司法局设立征地维权法律援助中心,组建由律师、法律学者及基层法律服务工作者构成的专业团队,为农民提供免费法律咨询、合同审查、诉讼代理等全流程法律服务,定期开展“法律进乡村”活动,通过法律讲座、发放宣传手册、案例分析等形式,提升农民法律意识与维权能力。

3.2 优化征地补偿分配机制

构建规范化征地补偿款分配体系,出台《征地补偿款分配管理办法》,限定村集体留存比例最高不超过15%,留存资金须专项用于村内道路建设、公共设施维护、村民养老保障等公共事务,建立详细资金使用台账并定期公示收支明细,推行补偿款专户管理制度,采用“村财乡管”模式,由乡镇财政所全程监管补偿款收支,确保专款专用。引入第三方会计师事务所开展年度审计工作,审计报告同步在村务公开栏、政府官方网站等平台公示,接受社会监督,完善村规民约,要求补偿款分配方案经村民代表大会充分讨论审议通过,组建由村民代表、老党员、乡贤构成的监督小组全程跟进分配过程。

3.3 加强征地过程监督管理

整合自然资源、农业农村、生态环境、信访等多部门力量,构建协同监管体系,编制《新能源项目征地联合监管工作规程》,清晰界定各部门于项目立项审批、征地执行、补偿落实等环节的具体职责^[4]。立项初严格对照国家能源发展规划、国土空间规划与生态保护红线标准,经多部门联合审查审批,确保项目合规推进;征地实施进程中,综合运用卫星遥感监测、无人机巡查、大数据分析等技术手段,实时追踪征地范围与补偿落实状况,快速识别并制止违规征地行为,强化征地补偿资金审计监督,推行资金使用月报制度,要求项目方按月提交资金使用明细,审计

部门定期开展专项检查。开发“征地维权”微信小程序，集成举报、咨询、进度查询等功能模块。

3.4 强化失地农民后续保障

构建失地农民职业技能培训长效机制，联动职业院校、技工学校与新能源企业，依据市场实际需求并结合农民个人意愿，系统开设光伏设备安装与维护、风电设备检修、新能源汽车充电设施运营等专业课程，培训经费由政府、企业、村集体按照科学合理的比例共同承担，同时对参加培训且考核达标的农民给予适当补贴，以提高其参训积极性，搭建“线上+线下”深度融合的就业服务平台，线上开发专业化就业信息 APP，运用大数据技术精准匹配岗位需求与农民技能特长，实现就业岗位信息的实时推送；线下定期组织失地农民专场招聘会，邀请新能源企业及相关服务企业参会，为农民提供面对面的就业咨询指导和岗位推荐服务^[5]。

4 结语

新能源项目征地补偿标准制定与农民权益保障是一项系统工程，关系新能源产业发展与农村社会稳定，科学合理的征地补偿标准是保障农民权益的基础，完善的权益保障机制是实现社会公平正义的关键，从构建科学补偿标准、

健全法律法规、优化分配机制、加强监督管理、强化后续保障等多方面协同发力，在推动新能源项目建设的同时切实维护农民合法权益。随着新能源产业技术迭代和土地制度改革深化，应持续关注新型用地模式下的补偿标准创新、数字技术在权益保障中的应用等前沿问题，不断完善政策制度，探索兼顾发展效率与社会公平的长效机制，实现经济发展与民生保障的协调共进。

参考文献：

- [1] 李泽. 被征地农民安置法律制度研究[D]. 广西大学, 2024.
- [2] 刘媛. 农村集体土地征收中纠纷解决的困境与出路[D]. 广西民族大学, 2024.
- [3] 朱宇鹭. 成都市十陵街道失地农民养老保障的问题研究[D]. 电子科技大学, 2024.
- [4] 佟琳. C 市失地农民权益保障问题与对策研究[D]. 吉林大学, 2023.
- [5] 梁皓男. 农用地征收中农民权益的保护[D]. 山西大学, 2023.

作者简介：冯琦，男，汉族，天津市，大学本科 / 助理工程师，研究方向：新能源项目开发。