

# 新疆兵团城乡融合发展背景下的空间规划实践探索

温栋林

第一师阿拉尔市自然资源和规划服务中心, 中国·新疆 阿拉尔 843300

**摘要:** 在我国新型城镇化加速推进之际, 城乡融合已然成为推动区域协调发展的关键路径, 新疆生产建设兵团因特殊体制与地理条件, 于城乡融合发展方面存在独特机遇及挑战, 本文聚焦于兵团城乡融合发展的现实需求, 对当前兵团空间结构的现状进行梳理剖析城乡空间布局存在的主要问题, 诸如资源配置不均功能混合度欠缺等。探讨规划创新路径包括优化空间布局完善基础设施网络, 加强生态保护及提升公共服务均等化等措施, 通过系统回顾兵团空间规划的政策演变与实践经验, 研究着重突出多层次多主体协同参与的空间统筹机制, 提倡采用“产城融合以城带乡”的全新模式, 引领土地利用和产业布局进行科学的整合, 推动城乡空间一体化的发展。实践表明兵团空间规划对提升区域资源综合利用效率, 改善民生福祉有帮助, 还可为新疆乃至西部地区城乡融合发展提供经验借鉴, 上述探索对实现区域协调与可持续目标, 推动兵团社会经济高质量发展具有重要意义。

**关键词:** 新疆生产建设兵团; 城乡融合; 空间规划; 协同发展; 产城融合

## Exploration of spatial planning practice in the context of urban-rural integrated development in Xinjiang Production and Construction Corps

Wen Donglin

Natural Resources and Planning Service Center of the First Division, Aral City, China Xinjiang Aral 843300

**Abstract:** As China's new urbanization accelerates, urban-rural integration has emerged as a pivotal path for promoting coordinated regional development. Due to its unique system and geographical conditions, the Xinjiang Production and Construction Corps (XPCC) faces distinct opportunities and challenges in advancing urban-rural integration. This paper focuses on the practical needs of XPCC's urban-rural integration development, analyzing the current spatial structure of XPCC and identifying key issues in urban-rural spatial layout, such as uneven resource allocation and insufficient functional integration. It explores innovative planning paths, including optimizing spatial layout, improving infrastructure networks, strengthening ecological protection, and enhancing equal access to public services. By systematically reviewing the policy evolution and practical experience of XPCC's spatial planning, the study emphasizes a multi-level and multi-actor collaborative spatial coordination mechanism, advocating for a new model of "industry-city integration with cities driving rural development." This model guides the scientific integration of land use and industrial layout, promoting the development of integrated urban-rural spaces. Practice has shown that XPCC's spatial planning enhances the comprehensive utilization efficiency of regional resources and improves people's livelihood and well-being. It also provides valuable experience for urban-rural integration development in Xinjiang and even the western regions. The aforementioned exploration is of great significance for achieving regional coordination and sustainable goals, as well as promoting high-quality socio-economic development in XPCC.

**Keywords:** Xinjiang production and construction corps; Urban-rural integration; Spatial planning; Coordinated development; Industry-city integration

## 0 引言

我国新型城镇化进程显著加快, 城乡协同发展已然成为推动区域均衡以及经济社会高质量发展的关键方向, 新疆生产建设兵团凭借其特殊的管理制度, 繁杂的发展历程以及优越的地理位置, 在推动城乡融合发展之际遭遇独特的机遇与挑战, 据国家统计局及兵团相关部门的数据显示, 近年来兵团城乡常住人口比例结构持续优化, 经济社会融

合度稳步提升。但在空间规划方面依然存有资源分配不均, 空间功能混合程度低基础设施滞后之类的问题, 急需创新且全方位的空间治理策略, 研究表明科学的空间规划对于融合生产生活生态空间, 提升资源利用效率以及优化人口产业布局是极其重要的, 兵团虽然已对政策体系予以完善且构建了多层次的治理机制, 然而城乡空间协调发展的路径, 以及实践模式依然存在优化的余地。本文的目的在于

对兵团城乡空间结构的现状进行梳理, 深入分析其中存在的布局问题并探寻多主体协作多层次统合的空间规划创新途径。

## 1 兵团城乡融合发展的背景与现实需求

### 1.1 新型城镇化进程与兵团特殊体制

我国新型城镇化的发展持续向前推进, 城市与乡村的融合成为实现区域平衡发展的关键途径, 在相关过程里新疆生产建设兵团凭借其独有的组织形式, 以及所处的地理环境肩负起极为重要的任务, 兵团这种社会经济组织形式十分独特, 其掌握着相对独立的行政管理以及经济规划权力, 这为探索城市与乡村的融合发展创造出了极为有利的条件。但此种独特的组织形式亦引发了部分结构性难题, 诸如资源分配欠缺平衡城市与乡村的发展速度不够一致之类状况, 新型城镇化特别注重基础设施的完善, 公共服务的公平分配以及社会经济的全面进步, 兵团需于这般环境之中竭力发挥由组织方式所带来的优势, 借由对空间布局予以优化以及对资源使用进行合理安排, 达成城市与乡村之间更为深层次的合作以及相互帮扶推动双方协同发展化解现存问题。兵团的特殊体制既为机遇也为挑战, 怎样借助规划创新高效整合城乡发展, 变成它于新型城镇化进程之中的实际需求与关键任务。

### 1.2 兵团城乡发展现状及动力机制

新疆生产建设兵团城乡发展现状呈现出显著特点即城镇化程度持续提高, 然而农村地区依然滞后两者同时并存, 在经济发展范畴兵团演变为团场经济核心, 推动周边乡村基础设施建设以及产业发展, 城乡资源分配不均衡, 公共服务差距突出, 在动力来源方面兵团通过政策扶持, 地理资源优势以及产业集中效果形成了独特的城乡互动方式。城市经济与边境建设相互促进发展, 推动区域全面繁荣为更深入的城乡融合提供潜力和途径。

### 1.3 空间规划对融合发展的战略意义

空间规划在驱动兵团城乡融合发展中拥有关键的战略意义, 通过合理的空间规划能够恰当分配城乡资源, 推动资源集约使用与共用, 为城乡协调发展奠定坚实基础, 空间规划有益于优化区域功能布局, 增强土地和产业的利用效益推动城镇与农村相互的互动发展, 空间规划亦能为城乡公共服务体系和基础设施的完善予以引领, 并提升城乡居民生活质量。在特殊的行政体制和地理背景下, 兵团的空间规划成为了协调城乡发展的关键工具, 这有利于达成区域均衡和长远发展的目标, 也为实现兵团社会经济的高质量发展提供了有力的支撑。

## 2 兵团空间结构特征与主要矛盾

### 2.1 现有空间布局及资源分布状况

新疆生产建设兵团空间布局呈现复杂独特特点, 兵团管辖范围面积极大, 城镇与乡村的空间分布极为不均衡, 某些区域发展集中程度极高, 而另一些区域分散程度极高, 城镇功能区域和农业区域的分界十分清晰, 然而空间连接状况欠佳致使城乡之间的相互影响不够充分, 资源分布也存在明显不平均的状况, 水资源土地资源能源资源等这些重要资源在不同团场之间的分配不均衡, 限制了区域协调发展的能力。在兵团的管辖范畴内, 其拥有极为丰富的自然生态资源, 然而由于开发数量过多, 以及使用方式存在不妥之处致使部分生态组成部分遭到了破坏, 故而需要借助合理的规划手段来展开保护以及修复工作, 以此达成资源长期持续利用的目标, 上面提到资源状况与空间结构现状, 给空间规划工作的改进带来了明显且具体的挑战以及明确的方向。

### 2.2 功能结构失衡与基础设施短板

兵团空间布局存在着极为显著的功能结构失衡状况, 其主要的表现形式为产业功能极为单一, 城市功能的配套严重匮乏, 很多团场连队因过度依赖某单一产业, 致经济结构少多样性限整体发展抗风险能力活力, 基础设施落后成为阻挡城乡融合主要障碍, 交通网络不完善, 公共服务设施配备不足尤其在偏远地方, 教育医疗这些公共服务资源无法充分覆盖造成城乡居民享受服务水平差别很大, 进一步加重社会发展不平衡状况。这些弱点兵团的整体经济增长潜力以及城市质量的提高构成了潜在危险, 需要依靠合理的空间规划来加以解决。

### 2.3 生态与社会民生问题

兵团地区生态与社会民生问题突出反映于资源过分开发, 和环境保护之中的矛盾, 迅猛的城镇化进程致使土地森林和水资源压力急剧加剧, 生态系统功能遭到严重减退, 在社会民生范畴城乡群众于基础设施以及公共服务等方面存在显著差异, 尤其在教育医疗生活环境等领域凸显突出, 不但妨碍了区域的可持续发展, 而且限制了居民生活质量的提高。达成生态保护与社会进步的平衡融合, 为兵团城乡融合发展迫切需要处理的关键问题。

## 3 兵团空间规划政策演变与创新实践

### 3.1 重大空间规划政策回顾

新疆生产建设兵团的空间规划政策历经了多次重大的调整, 于促进城乡融合发展的进程里发挥着至关重要的作用, 早期政策着重对基本土地利用以及资源分配等问题予

以处理, 以此确保经济建设能够和军事任务同步展开, 后来国家新型城镇化战略持续深化政策逐渐向优化空间布局转变, 以适应快速增长的城乡融合需求。这时推出一系列政策文件其中包含兵团城乡总体规划纲要, 这些文件强调区域协作与资源共享, 旨在使城乡基础设施建设和产业布局更加合理科学, 兵团积极响应国家生态文明建设号召, 将生态保护纳入空间规划核心位置以提升环境质量促进人与自然和谐共生, 通过对政策演变的追溯能够看到兵团在探索空间规划创新方面的不断努力, 致力于实现城乡一体化和区域协调发展。

### 3.2 空间统筹与多主体协同机制

在兵团空间规划之中, 空间协调以及多主体协作机制已然成为推动城乡融合发展最为重要的方法, 这个机制突出强调政府企业社区等多个主体彼此之间相互配合协同合作, 共同制定规划目标以此来确保资源分配的合理性以及其具备优秀的特质, 实际操作过程中政府成为核心位置负责调节各种矛盾, 企业依靠市场引导方式实现资源更好分配, 社区积极参与确保规划完全符合居民实际需要。这种大家一起参与的方式显著提升了规划实施效果与灵活程度, 同时提高了政策科学水平和群众接受程度为兵团空间规划的顺利推进提供了强大的支持力量。

### 3.3 新模式产城融合与以城带乡路径探索

处于新疆兵团城乡融合发展之际, 产城融合以及以城带乡的全新模式成为关键探索路径, 通过这两种途径推动城乡之间的资源流转和功能互补, 高效化解了以往功能分区僵化的难题, 产城融合战略着重突出了产业与城市的深度融合, 凭借产业的发展来带动城市设施以及公共服务水平的提升, 使得城市更具吸引力。以城带乡模式注重城市对乡村的影响和效应, 城市的先进技术管理经验和优质资源逐步注入乡村, 推动乡村经济社会的整体发展最终实现城乡空间的统一。

## 4 兵团空间规划的优化措施与经验启示

### 4.1 土地与产业科学整合策略

在兵团空间规划完善之际, 土地和产业的理性融合策略极为重要, 要达成这一目标资源禀赋与经济结构特点的紧密衔接是关键, 需推动土地资源的集约分配及结构优化, 通过适宜界定功能区清晰划分工业农业居住及生态用地的边界和比例, 确保各类用地相互协同, 需依据产业发展趋向以及区域竞争力, 推动产业布局朝着集中节约的方向转变。在全力培育特色产业链提高区域全局竞争力的同时, 融入科技创新与绿色发展理念提升土地利用效率, 为推动

城乡协调发展土地融合策略应与新型城镇化目标全面融合, 强调土地用途管制与混合利用以促进农村土地的优质利用和高附加值产业的集群式发展, 此不仅对达成经济高质量发展给予了关键支撑, 而且有利于改善兵团的空间布局。

### 4.2 基础设施完善与公共服务均等化

设施完善与公共服务平均分配, 成为推动新疆兵团城市乡村融合发展的关键部分, 关于设施建设需适度变更交通网络布局, 增强交通便捷程度推动城市乡村各类要素流动, 达成城市乡村紧密联系之目的, 水电气这类设施的改造与更新务必要全面考量城市和乡村的各异需求, 提升供应效率, 公共服务范畴着重落实教育医疗此类资源公平供给, 凭借数字技术与政策扶持缩减城乡差距提升服务便捷程度。依靠这些具体办法兵团能够改善资源使用状况, 同时提升居民生活质量给西部地区展示城市乡村融合的具体成功例子。

### 4.3 对西部地区城乡融合发展的启示

兵团的空间规划实践为西部地区城乡融合发展给予了关键借鉴价值, 其通过对土地利用和产业布局的改进实现了资源的高效配置与空间结构的优化, 缓解了城乡功能失调和基础设施短缺的问题, 提升了公共服务的普及程度和均衡化水平, 突出多主体加入强调生态保护, 为西部地区构建契合区域特点的空间规划框架给予了指导。将产城融合以城带乡的模式成功应用于实践, 证实了创新规划路径在推动区域协调与可持续发展方面的有效性。

## 5 结语

本文紧密结合新疆兵团城乡融合的实际状况以及政策背景, 全面归纳了兵团在空间结构与安排方面所面临的主要难题, 紧紧围绕改善空间布局完善基础设施等核心举措深入研究了规划革新的具体路径, 产城融合以城带乡及多层次协作治理机制, 能够提升资源分配效率推动城乡空间一体化进程, 但兵团空间规划实践面临诸多问题包括政策执行协调困难, 数据系统不完善以及生态冲突等, 需要强化城乡融合动力机制创新空间管理方法, 以及促进基层参与。后续研究可聚焦于: 整合多源空间信息、提升数字管理水平, 评估产城融合对社会经济和生态环境的影响, 完善合作反馈路径, 促进兵地联动, 这些方向对于推动兵团以及西部地区城乡的高质量融合发展, 其意义十分重大。

### 参考文献:

- [1] 祖赤. 探索国土空间规划背景下的城乡融合发展[J]. 农村实用技术, 2021,(01):31-32.
- [2] 解萍. 国土空间规划背景下城乡融合发展研究[J].

中文科技期刊数据库（文摘版）工程技术，2022,(05).

[3] 范晓娟. 国土空间规划背景下的城乡融合发展研究

[J]. 住宅与房地产，2021,No.601(04).

[4] 石欣玉. 国土空间规划背景下的城乡融合发展探析

[J]. 建筑工程技术与设计，2021,(30):13-14.

[5] 孟凡喜，张亭. 国土空间规划下城乡融合发展[J].

中国住宅设施，2023,(01):1-3.