

边疆民族地区基层党建引领乡村振兴的个案研究

赵艺玲

中共防城港市市委党校, 中国·广西 防城港 538000

摘要: 办好农村的事, 实现乡村全面振兴, 关键在党。防城港市十万大山地区(含上思县、防城区)地处偏远的边疆地区、民族地区, 经济欠发达, 党建基础相对薄弱进一步影响乡村全面振兴的成效。为有效解决十万大山地区抓党建促乡村振兴工作存在的短板弱项, 以高质量党建引领十万大山地区乡村振兴高质量发展, 本文旨在以个案研究, 即广西防城港市提出构建“万里万山红”特色党建带助力乡村振兴的实践出发, 探索基层党建引领乡村振兴的成效, 为加强和改进抓党建助力边疆民族地区乡村振兴提供参考借鉴。

关键词: 万里万山红; 特色党建带; 乡村振兴

A Case Study on Rural Revitalization Led by Grassroots Party Building in Border Ethnic Areas

Zhao Yiling

Fangchenggang Municipal Party School, China Guangxi Fangchenggang 538000

Abstract: To properly handle affairs in rural areas and achieve comprehensive rural revitalization, the key lies in the Communist Party of China. The Shiwandashan area of Fangchenggang City (including Shangsi County and Fangcheng District) is located in remote border and ethnic regions with underdeveloped economy. Its relatively weak foundation in Party building further affects the effectiveness of comprehensive rural revitalization. To effectively address the shortcomings and weaknesses in promoting rural revitalization through Party building in the Shiwandashan area, and to lead the high-quality development of rural revitalization in the region with high-quality Party building, this paper adopts a case study approach. Starting from the practice of building the distinctive Party building belt "Wanli Wanshan Hong" (Ten Thousand Miles & Ten Thousand Mountains in Red) proposed by Fangchenggang City, Guangxi Zhuang Autonomous Region to boost rural revitalization, it explores the effectiveness of grassroots Party building in leading rural revitalization, so as to provide a reference for strengthening and improving Party building to support rural revitalization in border ethnic areas.

Keywords: Wanli Wanshan Hong; Distinctive party building belt; Rural revitalization

0 引言

习近平总书记指出, 党的工作最坚实的力量支撑在基层, 最突出的矛盾问题也在基层, 必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举。边疆民族地区尤其是边远山区基层党建, 既是党的建设的重要组成部分, 也是党的建设的一个重点和难点。广西十万大山, 东起广西钦州市贵台, 西至中越边境, 分布于钦州市、防城港市、崇左市三市的多个区县, 其中, 防城港市十万大山区域集中分布在上思县、防城区, 与越南接壤边境线有 101 公里, 该区域具有边疆、民族、山区特色, 两个区县覆盖了 16 个乡镇、189 个行政村、3529 个自然屯。近年来, 防城港市高度重视对十万大山地区基层党建工作的探索, 提出以构建“万里万山红”特色基层党建带为抓手, 推动党建要素向十万大山地区集聚、党建工作向基层一线延伸, 以加强十万大山基层党建提质聚力引领乡村全面振兴。

1 “万里万山红”特色基层党建带引领乡村振兴的重要意义

1.1 是学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想的具体实践

党的十八大以来, 习近平总书记高度重视基层党建工作, 反复强调要加强基层党建工作。2023 年 6 月习近平总书记在新疆维吾尔自治区调研时强调, 提高党的执政能力, 巩固党的执政地位, 实现党的执政使命, 做好抓基层、打基础的工作始终是战略重点。习近平总书记重要指示为做好民族地区党的建设和组织工作指明了前进方向。构建“万里万山红”特色党建带, 是贯彻落实关于党的建设重要论述和党的二十大精神的具体实践, 有利于充分发挥基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用, 坚定沿着习近平总书记指引的正确方向, 凝心聚力谱写乡村振兴高质量发展新篇章。

1.2 是进一步巩固夯实党在基层的执政基础的迫切需要

党的工作最坚实的力量在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。习近平总书记指出，越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织，做好党的工作，防止“木桶效应”。这揭示了基层党建工作的一般规律，同时也指出了基层存在问题的要害所在。当前，十万大山地区农村出现了许多新情况新变化新问题：农村年轻党员发展难、村级后备干部人才选人难、农村青年党员作用发挥难等问题。如果不及时加以解决，就会影响党组织的形象和威信，削弱党在农村的执政根基。

1.3 是强化党建引领艰苦边远地区高质量发展的主要内容

习近平总书记对广西发展高度重视、对壮乡人民亲切关怀，对广西提出“五个更大”重要要求，强调要在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为。防城港市十万大山地区属于地处偏远的革命老区、边疆地区、民族地区，常住人口约 59.27 万人，少数民族占比 72.43%，常住人口城镇化率 37.62%。实施乡村振兴是推进山区群众实现共同富裕的重要途径，是体现坚持以人民为中心推进中国式现代化的重要体现。

2 构建“万里万山红”特色党建带助力乡村振兴的探索实践与成效

防城港市乡村振兴发展必然结合当地实际开展，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦十万大山地区特点，探索构建“万里万山红”特色党建带，提高十万大山地区基层党建工作效能，以高质量党建引领乡村振兴高质量发展取得了明显成效。

2.1 从探索党建新发展格局上助力乡村振兴

乡村振兴是一个系统工程，聚焦“五大振兴”，防城港市制定出台《关于推进“海边山党旗红”党建品牌提质增效的意见》等“1+3”系列文件，在防城港市 6222 平方公里陆地面积上的十万大山地区，从“点、线、面”三个维度，谋划构建“万里万山红”特色党建带。以“点”辐射，布局基层党建示范点。在十万大山地区选择基础条件较好、特色优势突出、群众积极性高的村庄作为市、县重点培育示范点。突出“规范化、系统化、创新化”，示范点结合当地资源优势，因地制宜，聚焦党建联盟、乡村治理、红色教育、特色产业、乡村旅游等要素，通过“一村一策一图”挂图作战，全市共重点打造了十万大山瑶族乡沙坪村溪水龙虾养殖基地等 27 个“精品点”，形成“一村

一特色”“一村一精品”“一村一主题”的党建新格局。通过连“线”延伸，打造党建示范纵贯带。突出连点成线，以十万大山山脉为界，在十万大山北麓的上思县，规划“三纵两横两中心”基层党建格局，即以思阳镇、华兰镇作为党组织示范中心，纵向连点成线打造 3 条“联建联产联治”党建示范带，横向连点成线打造 2 条“党建引领乡村振兴”融合发展示范带。在十万大山南麓的防城区，以 10 个乡镇为中心，在每个乡镇分级、分类、分步创建“党旗耀瑶乡”“党旗领航·和美扶隆”“红色文旅·绿色共治·金色产业”等 10 条主题突出、特色鲜明的基层党建示范带，引导基层党建提质聚力。实施扩“面”联动，形成党建包围矩阵。坚持以点带面、连线扩面，通过将党组织建在“线”上，推动建立了 15 个“线”上党建联盟，负责统筹推进“线”上各村基层党建、乡村建设和乡村治理，实行党建联建、村规联编、项目联推、乡村联治、人才联育“五联”举措，配套建立“月调度、季通报、年总结”协调工作机制，实现从“各吹各号、各唱各调”向“统一规划、整体推进”转变，构建党建引领全域发展“一盘棋”工作格局。

2.2 从发挥党的组织优势上助力乡村振兴

一个强有力的基层党组织，是乡村振兴各项决策部署落地落实的关键。围绕基层党建、基层治理、产业发展、生态文明和经济发展等中心工作，项目化列出考评标准。引导 23 个乡镇、315 个行政村分别争夺五星级、四星级、三星级乡镇党委、农村基层党组织称号。落实结果运用，对新评选的五星级、四星级、三星级乡镇党委分别给予 10 万、8 万、5 万元的党建工作经费支持，对新评选的五星级、四星级、三星级农村基层党组织分别上浮 20%、15%、10% 党组织办公经费，并推星级与干部评优评选、选拔任用、村干部报酬“三挂钩”，有效激发基层党组织和乡村干部干事创业热情。深入开展基层党组织“提质聚力”工程，聚焦强“五基”促“三化”，从健全基本组织、建强基本队伍、开展基本活动、完善基本制度、落实基本保障、提升基本服务等方面，对农村党建目标进一步细化和量化措施 45 项，建立一套可执行、可操作、可评价的标准体系，实现党支部标准化规范化建设一目了然、有章可循。在推进党支部标准化规范化建设的基础上，实施“一支部一主题一品牌”创建，围绕支委班子好、党员队伍好、发展思路好、制度机制好、工作业绩好、群众反映好的目标，培育打造了“老乡情·新居民”“先锋引领·红色百里”等 56 个村级示范点，为农村基层党支部建设提供可学习、可

借鉴、可复制的模板。持续强化基层党组织领导核心。

2.3 从加强本土人才集聚上助力乡村振兴

人才兴，则乡村兴。建好人才“蓄水池”。在十万大山地区乡镇全覆盖成立乡镇青年人才服务中心，采取组织推荐、群众推荐、党员推荐、群团推荐、个人自荐“五荐”方式，坚持“应入尽入”，倾向性地将大学生村官、返乡大学生、退伍军人、务工经商人员、致富能手、专业合作社成员等6类青年全部纳入乡镇“农村青年人才库”，作为重点培养服务对象。设立青年人才创业协会，建立服务青年先锋岗、创业孵化基地、产业实习基地，为乡村青年提供惠农政策咨询、创业扶持、实习支持等多项服务。注重育强村里“带头人”。依托党校、党性教育基地、新时代文明实践中心、产业实习基地等平台，构建市、县、乡三级立体培训培养体系，提升基层农村青年人才综合能力素质。建立乡镇青年人才服务中心党支部，健全党员联系服务群众制度，安排青年党员参与乡村振兴、产业发展、纠纷调解、重大项目建设等农业农村工作，充分激发青年人才创业发展和助力乡村振兴的热情和干劲。对综合素质较高、群众基础较好、工作能力突出的农村青年党员，推荐纳入村级年轻后备力量培养管理；对各方面条件比较成熟的优秀农村青年党员，及时压担锻炼，适时选拔到村“两委”工作岗位，有效促进青年人才的成长和农村党员先锋模范作用发挥，提高基层党组织的组织力和战斗力。

2.4 从壮大特色产业上助力乡村振兴

依托十万大山生态、林业和农业资源等丰富优势，将集体经济融入现代特色农业，实现资源变资产、资金变股金。推行“集体经济+特色基地”模式。村集体利用村集体建设用地、农村旧住宅、废弃宅基地、拆旧复垦土地等，通过建设标准厂房、沿街商铺、市场等，开展物业租赁经营或自持物业经营。推行“集体经济+联建联产”模式，坚持以“党支部+合作社+公司+农户”为载体，推行党建“联建”、产业“联产”和社会“联治”模式，将支部建在屯上、建到产业基地上，推动村村、村企、村机关结对联建发力，做大做强淡水渔业、山油茶、金花茶等特色产业，推动组建“桑葚党建联盟”“红香橙党建联盟”等特色产业党建联盟16个，推动村与村抱团发展建成金花茶、香糯等特色产业园32个，大力推动乡村产业发展。

2.5 从创新乡村治理模式上助力乡村振兴

乡村善治，是乡村振兴的重要保障。推行“党建+网格+大数据”治理模式。建立市包县、县包乡、乡包村、村包屯（网格）、屯（网格）包户的“五级包保”网格责

任体系，整合组织、政法、民政、交通、林业等领域网格资源力量，实行“一网运行、一网统管”，在十万大山地区共设立农村治理网格1478个，配备网格员3632人，组建“党员+干警+村民”服务队等504支，常态化开展联合巡查、人员摸排、矛盾化解等工作，整治“村霸”等黑恶势力干扰侵袭、宗教势力渗透蔓延、信访矛盾突出问题2600余件。运用“互联网+政务服务”等智能平台，深化“农事村办”、党员志愿服务工作，探索“群众指尖反映问题—党组织线上接收问题—党员干部带头解决问题”的网上服务新模式，增强解决群众急难愁盼问题的便捷度。

3 构建“万里万山红”特色党建带助力乡村振兴的困难分析

当前构建“万里万山红”特色党建带助力乡村振兴工作，依然存在很多困难和问题，据抽样问卷调查了解，主要集中在基层党组织基础还不够牢固（占28.4%）、干部能力不适应（占45.2%）、党组织作用发挥还不够有力（占38.5%）、基层治理模式还不够完善（占26.7%）等四个方面。

3.1 基层党组织基础还不够牢固

一方面，当前防城港市符合条件的自然屯已实现了党的组织和党的工作100%全覆盖，但十万大山地区部分边远自然屯因党员数较少，不符合条件组建屯级党组织的自然屯占比较多，且自然屯党组织单独组建率偏低。另一方面，部分基层党组织对支部生活重视程度还不够高。

3.2 基层党员干部队伍建设有短板

党员队伍结构质量不高。主要表现在结构还不够合理、党员比例偏低、老龄化问题比较突出等方面，尤其是十万大山地区农村党员老龄化已成为农村党员队伍建设中的一个突出问题，一定程度上制约了党建工作水平的提升。

3.3 党组织作用发挥还不够有力

基层党组织统筹规划能力不足。在涉及长远规划、系统性谋划方面仍有欠缺，比如，没能有效利用十万大山森林公园资源优势，推广开发生态旅游层次低，没有形成具有广泛市场影响力的生态旅游特色品牌，无法对游客形成长久吸引力，游客逗留时间短，乡村旅游经济效益低。对党员干部教育培养方面思路还不够宽。在农村党员干部培训平台不多、学习培训资源较少等问题依然突出，党员干部日常学习培训主要以党报党刊、领导讲话等居多，在推动培训资源下沉党员干部身边、有针对性的开展教育培养方面谋划落实得不够，特别是对于基层党员干部的教育培养适应性、针对性、创新性不强。

3.4 基层治理模式还不够完善

群众自治方面,基层群众自治机制不健全,虽然目前各村都在推行“党建+网格”的治理模式,都有网格及网格员分布图上墙,但65%的村(社区)网格员均由村“两委”干部兼任,村“两委”干部日常多忙于迎检、台账等办公室工作,入户走访收集民情民意时间较少,群众反映问题依然停留在“上门”反映阶段。共建共治方面,党建工作联席会议制度不健全,缺乏有效的约束和激励机制,没能真正发挥作用。智慧治理方面,智慧治理平台建设基础薄弱,目前农村各种业务尚未整合,存在大面积信息孤岛,缺乏农村大数据共享的应用平台,人口数据、走访摸底数据也未形成闭环,影响服务效率。此外,智慧化治理要求“前台+后台、线上+线下”相结合,基层农村缺少专职、专业干部来操作平台。同时,线上提供服务还不够精准化,部分功能与村民诉求不匹配,村民更倾向于“上门”反映,智慧治理接纳度仍需提高。

4 “万里万山红”基层党建助力乡村振兴的思考启示

习近平总书记指出,乡村要振兴,关键是把基层党组织建好、建强。构建“万里万山红”特色党建带,是提高农村基层党组织建设质量,为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证的具体实践。要深入贯彻落实党中央、自治区党委关于抓党建促乡村振兴的决策部署,不断巩固拓展“万里万山红”特色党建带助力乡村振兴取得新成效。

4.1 完善基层党组织的组织体系

严密的组织体系是党的优势所在,党的组织体系建设是一项长期任务,尤其是基层党组织是党的路线方针落实的“最后一公里”。建强基层党组织,建立十万大山区党建高质量发展的联动协作机制,整体策划、协同推进以“万里万山红”特色党建带为主线的党建精品示范带建设,推动“万里万山红”特色党建带走深走实。加强十万大山区基层党支部达标创优,加大对村屯活动场所规范化标准化建设支持力度,打造一批示范村屯党组织,努力实现一支部一特色。打造一批红色教育示范基地。加强干部队伍建设。保障“一肩挑”人员的报酬待遇,落实好不低于当地农民人均可支配收入2.5倍的要求,探索村集体经济收益分红向村干部倾斜机制,用有吸引力的待遇留住村支书、留住能干的村支书。

4.2 提升党员教育管理质效

党的二十届三中全会强调:“深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担

当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部”。党建对乡村人才振兴要扎实做好发展党员工作,引导支持树立和践行正确绩效观。进一步推进乡镇青年人才服务中心党支部建设,通过培训平台巩固党员对习近平总书记对党的建设的重要思想的丰富内涵学习,拥护“两个确立”、做到“两个维护”,落实基层党组织在乡村振兴中的政治功能,把乡村振兴的政策落实到位。建立全区各级党校与艰边地区党校结对共建机制,推动师资力量下沉艰边地区党校,建立完善乡镇党校师资库,解决艰边地区党校师资力量不足、乡村党员培训短缺的问题。搭建党员发挥作用的平台。推广依托“青年人才服务中心”“乡村人才小院”等平台模式,创新和丰富党员服务活动内容和载体,积极推广无职党员设岗定职、村事揭榜、点亮微心愿、党员进网入格等行之有效做法,通过组建党员先锋队、党员攻坚队、党员服务队,设立党员责任区、党员示范岗、党员示范窗口,推动广大党员亮身份亮职责亮承诺、比技能比作风比业绩。

4.3 提升党建引领基层治理效能

健全党建引领基层治理运行机制。牢固树立区域化大党建理念,用好新时代“枫桥经验”和“浦江经验”,落实好党建引领基层治理联席会议运行机制有关措施,市、县、乡三级年底前要建立由书记牵头负责的领导协调机构,强化书记抓基层治理的主体责任,推动市、县、乡、村党组织四级联动,构建形成上下联动、齐抓共管的工作格局。破解屯级党建难题。按照应建尽建、全面覆盖的原则,深入指导抓好屯级党组织建设,通过单独组建、联合组建等方式推动自然屯及时建立党组织;对短期内不能建立党组织的,通过选派党建工作指导员、单位挂钩指导等方式开展党建工作,推动党的组织和工作有形有效覆盖。在农村,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层管理服务平台,以自然村为基本单元,合理划分网格片区,设立党支部或党小组,遴选村组干部和党员致富带头人作为党员中心户,通过党员中心户联系服务党员群众,构建“网格党组织+党员中心户+村民”的网格化管理模式。

4.4 提升城乡党建互帮互助质量

党的二十届三中全会提到“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”。加大城乡双向交流,进一步缩小城乡差别。整合各乡镇资源建立大党委,充分利用辖区内各成员单位党组织人力、物力、财力和社会资源等,精准服务辖区建设和社会治理。组建大党委志愿服务队,构建多元化

特色服务项目,设立“双报到”志愿服务日,定期组织辖区单位党组织和党员就近到社区“双报到”,协助做好入户宣传、环卫整治、纠纷协调、便民服务等志愿服务。建立民意诉求库,通过党委会、下辖各支部党员大会、党员活动日、群众接待日及服务热线等多渠道收集解决群众诉求。建立“一体化”组织结对共建新机制。依托机关(事业)单位、城市、农村、两新组织等优秀党支部的党建优势,将软弱涣散党支部精准配对,签订党建结对共建协议书,建立结对共建党支部会议制度,通过主题党日共过、专题党课共上、志愿服务共做、合作项目共推、信息资源共享等形式,进一步推动党组织强起来、党员队伍活起来。建立结对共建联络员制度,各级党委(党组)及结对共建党支部分别安排专人负责联络,加强日常沟通联系,联合开展产业谋划、政策宣传、技术授课、普法宣传、环境清洁等活动,帮助协调解决乡村发展治理中的难题。

5 结语

基层党建关系党的政策落实,是紧密联系群众的重要

桥梁。基层党建在乡村振兴发展中,要完善基层党组织的组织体系、提升党员教育管理质效、提升党建引领基层治理效能、提升城乡党建互帮互助质量等措施整体提升乡村的基层党建质量,真正推动乡村振兴发展。

参考文献:

- [1] 中共中央.《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》[M]. 党建读物出版社, 2024.
- [2] 焦红玉. 新时代基层党建引领乡村治理的路径探析:以武威市民勤县为例[J]. 山西农经, 2024(22).
- [3] 孙晓倩. 广东乡村振兴示范带建设研究[J]. 农业开发与装备, 2024(11).
- [4] 刘洋. 党建引领乡村治理的实践与思考—以广东省韶关市 H 村为例[J]. 智慧农业导刊, 2024(23).
- [5] 李洁明. 基层党建引领乡村振兴的实践探索—以陕西省吴起县为例[J]. 农村·农业·农民, 2024(22).

作者简介:赵艺玲(1990-),女,中共防城港市委党校,中级讲师,研究方向:党史党建、统一战线。