

党建引领下社会工作参与民族互嵌式社区基层治理的实践路径与成效分析

仇子一

四川大学, 中国·四川 成都 610207

摘要: 本文以成都市 JF 民族互嵌式社区为例, 探讨党建引领下社会工作参与基层治理的机制与成效。研究发现, 社区通过“党委领导、专业嵌入、多元参与”的耦合模式, 实现了党建与社会工作的有机融合。依托“五社联动”机制, 培育“共享奶奶”等项目, 建设“民族文化之家”等文化平台, 有效促进了民族交往与社区融合。成效评估显示, 社会工作在优化治理结构、积累社会资本、强化社区认同方面作用显著, 但也存在服务覆盖不均衡、居民参与深度不足等问题。研究表明, 社会工作在多民族互嵌式社区治理中具有多重重要功能, 未来需进一步深化党建引领与专业支持的协同, 提升治理效能。

关键词: 社会工作; 党建引领; 五社联动; 基层治理; 民族互嵌式社区

Practical Paths and Effect Analysis of Social Work Participating in Grassroots Governance of Ethnically Integrated Communities under the Leadership of Party Building

Qiu Ziyi

Sichuan University, China Sichuan Chengdu 610207

Abstract: Taking JF Ethnically Integrated Community in Chengdu as a case, this paper explores the mechanisms and effects of social work participating in grassroots governance under the leadership of Party building. The research finds that the community has realized the organic integration of Party building and social work through a coupling model featuring Party committee leadership, professional embedding and diversified participation. Relying on the *Five-Society Linkage* mechanism, the community has launched projects such as the "Shared Grandmas" program and built cultural platforms including the "Ethnic Culture Home", which effectively boosted ethnic communication and community integration. Effect evaluation indicates that social work has played a remarkable role in optimizing the governance structure, accumulating social capital and strengthening community identity. Nevertheless, problems such as uneven service coverage and insufficient in-depth resident participation still exist. The study verifies that social work serves multiple vital functions in the governance of multi-ethnic integrated communities. In the future, it is necessary to further deepen the coordination between Party building leadership and professional support to improve governance efficiency.

Keywords: Social work; Party building leadership; Five-society linkage; Grassroots governance; Ethnically integrated community

0 引言

在我国城市化进程加速与民族团结深度融合的背景下, 流动融居现象增多, 民族互嵌式社区成为基层治理的重要单元。成都 JF 社区常住人口包含 24 个民族, 并被评为全国民族团结进步示范单位。在党建引领下, 打造了“共享奶奶”“智慧妈妈”等特色治理项目, 形成邻里互助常态化机制。JF 社区还依托拉孟绘画艺术交流中心开展藏族唐卡非遗传承, 举办多次民族特色节庆活动, 以文化赋能社区基层治理, 是新时代党建引领下社会工作参与基层治理的优秀典范, 极具代表性。

本文将围绕 JF 社区开展的一系列社会工作治理成效

阐述社会工作参与基层社会治理的制度基础与机制, 收集深度阐明社会工作参与基层社会治理的实践路径, 采用混合方法设计, 通过问卷调查获取居民第一手数据, 并辅以半结构化访谈进行深度探索, 以实现方法间的三角互证。最后对社会工作参与基层社会的治理成效进行分析, 并提出核心经验与未来展望。

1 社会工作参与社区治理的制度基础与工作机制

1.1 党建引领的制度安排与组织基础

党组织始终在成都市 JF 社区的基层治理中处于核心地位。通过实地走访 JF 社区, 社区工作人员向我们介绍

道: 党组织结构框架严谨, 实行“社区党委—小区党支部—楼栋党小组”为纵向主线的党组织体系, 深化区域化党建互联互通。社区党委发挥核心引领作用, 统筹社区直属党员、机关下沉党员、少数民族党员、新就业群体党员, 深入网格(小区)开展志愿服务、人民调解等工作, 实现三级纵向贯通。社区党委组织设置社区党委第一书记与“名书记工作室”, 发挥传帮带作用, 带动“微网实格”队伍能力整体提升。

JF 社区党委组织的建设既有现代社区党委组织的核心特点, 又结合自身民族互嵌式社区的独特条件创新出了“民族文化之家”等特色党组织形式。

JF 民族互嵌式社区的基层治理体现了党建与社会工作的关系定位: 方向引领与专业支持。

党建的方向引领体现在多个方面, 贯穿政治、组织、价值和制度。政治引领贯穿治理全过程, 社区党委坚持把突出党建引领贯穿民族团结进步创建工作全过程, 强化对社区民族工作的政治引领、方向引领和价值引领。并组建特色党支部, 构建起“社区党委、网格党支部、民族文化之家党支部”互融互促的“大党建”格局。JF 社区通过强化治理架构加强组织引领, 将党的组织和工作延伸到最小单元。在价值引领方面, 党组织通过支持社区开展“共享奶奶”和“智慧妈妈”等特色项目搭建代际互助桥梁, 加强民族文化交流。JF 社区在党组织引领与支持下建立了多项专业性支持制度, 像民族工作顾问制度和社区法律顾问制度等, 在民族政策法规和民族习俗等方面提供指导和支持, 为社区居民提供法治宣传、法律援助和法律培训。在实地调研时, 社区内设立的“石榴籽调解室”吸引了注意, 它有效促进纠纷的化解, 促进民族交流与融合。

1.2 “五社联动”的 JF 实践机制

JF 社区的治理实践生动体现了“五社联动”是社会工作参与基层治理的有效机制。

JF 社区进行了多项平台建设, 建立党群服务中心和多种社区活动场所, 为特色项目提供平台载体和活动开展场地。

在社会组织方面, JF 社区培育和支持了众多社会组织, “智慧妈妈团”帮助居民提升就业能力, “共享奶奶”们促进代际互助和邻里和谐, 拉孟绘画艺术交流中心传承少数民族文化, 促进民族团结。

社会工作者通过“政府购买服务”和“社工岗位+项目”等方式被引入社区治理, 提供专业服务, 为促进社区基层治理提供坚实力量。

党建引领下整合社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的基层治理协同机制——五社联动阐明了 JF 社区基层治理的实践路径。五社联动整合了多方有效资源, 社区基层治理有效赋能。

JF 社区治理创新核心是构建以党组织为核心、多元主体深度互动的耦合机制。此机制通过制度化设计, 将党的优势与社区、社会组织等要素融合, 形成协同治理生态闭环。

耦合基础是党组织的枢纽功能。社区通过三级党组织体系将治理单元延伸至最小层级, 党组织扮演政治、组织、资源、协调四大枢纽, 确保治理系统方向正确、运行有序。

耦合关键是双向赋能与目标融合。党建与专业力量良性互动, 党建为专业社会工作提供支持, 专业方法提升治理效能。党组织宏观愿景与社会工作微观使命在项目价值契合, 形成良性循环。

耦合运作是精细化的过程协同。在“155 工作法”框架下, 党组织发挥领导核心作用, 社会工作者提供专业支撑, 分工协作实现政治动员力与专业执行力相结合。

耦合结果是形成以党组织为“能量核心”的治理生态系统。各类治理要素在党的引领下有序运行, 能回应居民需求、优化运行机制。

2 党建引领下社会工作参与基层社会治理的实践路径

2.1 社区自组织与常态化互助网络的构建与发展

JF 社区自组织的培育与发展, 遵循“发现骨干、搭建平台、赋权增能”的系统性策略, 实现了社区内生力量的激活与组织化运行。社区党委以社区保障资金项目、公益创投为载体, 在活动中识别并吸纳党员、楼栋长、热心居民等潜在骨干, 并通过“JF 会客厅”、民族文化之家等实体空间和“智慧妈妈”等特色项目, 为其搭建施展才能、服务邻里的平台。在这些特色项目中, 一些潜在骨干发挥了重要作用, “智慧妈妈”的第一批发起者就是社区内从事营养学工作的女性, 他们依托职业优势, 为项目提供了必要资源。核心在于实现角色的成功转化, 例如通过提供免费的营养师、烘焙等技能培训, 引导全职妈妈等群体从“服务对象”成长为“智慧妈妈团”等自组织的核心成员, 赋予其组织管理与项目运营的实际权能, 完成从参与者到主导者的关键蜕变。

“共享奶奶”项目的演进历程, 是这一培育路径的生动缩影。在机构老师的介绍下, 了解到该项目始于 2019 年社区内退休长者照顾双职工家庭子女的偶发性互助, 在社

区党组织的及时关注与引导下,逐步发展为具有明确规则、稳定队伍和品牌效应的组织化项目。社区通过链接资源、提供场地、给予小额活动资金等方式进行孵化支持,使其从一个善意的点子,成长为拥有 30 余名稳定成员、累计开展近百次服务、覆盖超千个家庭的成熟社区自组织,并荣获全国性奖项,成功实现了从个体善举到可持续社区公共服务的跃升。

自组织的健康发展离不开持续而系统的外部支持。在能力建设上,社区不仅提供具体的技能培训,更通过项目实践、经验分享会等方式,提升骨干成员的项目设计、资源动员与团队管理能力。在资源链接上,社区充当“枢纽”与“经纪人”,统筹社区保障资金、公益创投、社区微基金等多方资金,并依托党群服务中心等阵地提供稳定的活动空间,同时引入专业社会组织进行陪伴式督导。在制度建设上,社区推动形成了包括联席会议、轮值管理、财务公示等在内的一套简易而有效的内部运行规则,并建立了相应的激励机制,保障了自组织运作的规范性与透明度。

2.2 文化生态的多元化建设

在文化治理领域,社区党委与社会工作机构协同发力,将文化资源转化为促进民族交往交流交融的社区公共产品,共同构筑各民族共有的精神家园。

在促进共同体意识建构上,社区也在党组织的支持下着力推动节庆活动从民族内部的“各过各节”向社区层面的“我们一起过节”转变,使民族节庆活动成为促进民族交融的重要载体。社区积极策划和组织各族群众共同参与的节庆、庆典和文化体验活动,如暑期青少年走进唐卡馆等活动,创造共享的节庆记忆与文化体验,被采访的社区机构工作人员还提到一次印象深刻的回忆,在一次社区活动的最后,党支部书记和居民自发上台一起唱《歌唱祖国》,现场氛围其乐融融。这种“共庆共享”的实践,超越了简单的文化活动叠加,而是在共同参与中自然促进了语言交流、情感沟通与相互理解,有效消解了因文化差异可能带来的隔阂与陌生感,使“民族团结”从抽象理念转化为可感、可参与的生动实践,让来自不同背景的居民在“一起过节”中产生“我们是一家人”的归属感。

在共同营造的良好文化生态环境下,文化认同的塑造,在 JF 社区被证明是社区动员最深厚、最持久的情感基石。通过持续的文化浸润与共享空间营造,社区致力于构筑各民族共有的精神家园。无论是“民族文化之家”还是“唐卡绘画艺术交流中心”,都成为居民基于对中华优秀传统文化和社会主义核心价值观的共同认同而聚集的场所。

这种认同不是外力强加,而是在欣赏一幅唐卡、学习一项技艺、参与一场活动的过程中,由内而生发的对社区文化气质和共同价值的欣赏与接纳。它建立起一种超越血缘与地缘的、基于文化欣赏与价值共鸣的情感连接,为社区集体行动的发起奠定了坚实的心理基础。

3 社会工作参与基层社会治理的成效分析

3.1 社区认同与参与成效分析

调查显示,社区文化生态空间与品牌项目已形成较高知名度,但认知深度与参与广度存在显著差异。公共空间方面,“民族文化之家”和“中国唐卡馆”知晓率均超过 60%,但高频使用者(每月 1 次以上)仅占 40.91%,且以老年、少儿及全职妈妈为主,在职中青年参与明显不足。空间功能获居民高度认可,69.32%的受访者认为其有效促进了邻里交往,成为跨民族非正式互动的重要载体。

文化活动参与呈现“高知晓、中参与、中认同”特征。传统节庆与社区创新节日的知晓率超 60%,但经常参与者占 40.91%。居民参与动机多元,个人兴趣(34.41%)与支持社区工作(25.76%)为主。超过 55%的居民认为这些活动显著促进了民族交往与文化理解,尤其在协作筹备与共同体验中建立了超越民族身份的社会连接。

互助项目中,“共享奶奶”认知度最高(83.36%),但深度参与者仅占 29.92%。项目有效构建了以“一老一小”照护为核心的支持网络,超过 50%的居民认为其增强了社区凝聚力与族际信任。在与社区机构工作人员的访谈中,我们了解到许多社区里的奶奶参加了“共享奶奶”项目后,明显觉得自己变得更价值,并觉得自己获得情感回馈比较付出来说更多。然而,项目覆盖存在盲区,中年、单身及新入住居民的参与度和获得感相对较低。

3.2 治理效能的显现:结构优化、资本积累与认同强化

社会工作介入显著优化了社区治理结构,推动了从行政主导向多元协同的转型。党组织通过“155 工作法”发挥政治引领与资源枢纽作用,专业社工则负责需求评估、项目设计与过程督导,社区社会组织与志愿者承接服务落地,形成了“党委领导、专业嵌入、多元参与”的共治格局。

社会资本在三个层面持续积累。在结构层面,以公共空间、节庆活动、互助项目为节点,构建了密集社区关系网络。在关系层面,持续的共同活动与互助实践培育了深厚的邻里信任与拟亲缘情感。在认知层面,社区的共享认同逐步超越民族、年龄等差异,成为居民重要的身份

归属。

社区认同呈现三级演进路径。居民首先通过文化兴趣活动产生“情境性认同”，进而在深度互助中建立“关系性认同”最终在参与社区公共事务中形成“价值性认同”。这种递进式认同构建为共同体意识奠定了坚实的情感基石。

3.3 成效的作用机制与限度反思

社会工作要真正发挥作用，靠的是四方面机制紧密配合：找准居民真实需要、把各方资源有效调动起来、用专业方法把服务落到实处、在过程中营造社区情感与认同。这几个环节环环相扣，才能把专业服务转化为实实在在的治理效果。

但实践中也存在一些明显的不足。比如，服务对象不够均衡，目前关注老人和孩子比较多，中青年参与很少。社区胡老师说：“来参加活动的多半是老人和小孩，其他年龄段的居民平时要上班，很难顾得上。”居民参与的程度也还不够深，很多人只是被动参加活动，真正主动发起、主导事务的并不多。社区工作人员同时也提到，现有项目大多是由社区推动的，居民或组织自己主动找来寻求支持的还很少。从长远来看，项目能不能持续、模式能不能推广，也受到专业队伍不稳定、资源供给能否跟得上等现实问题的制约。

3.4 研究发现与政策启示

实践证实，专业社会工作的深度参与能有效激活社区内在活力，其价值不仅在于直接服务供给，更在于其作为“催化剂”与“连接器”，促进多元主体协同、社会资本积累与共同体意识增长。JF社区的实践表明，当党建工作与社会工作在目标、资源、行动上实现深度耦合时，能够产生显著的治理增效。

基于研究发现，提出以下政策建议：第一，推广“党建+专业社工”的耦合治理模式，在制度层面明确社会工作的专业地位与角色。第二，拓展服务的覆盖群体，可以创新开发面向中青年等群体的服务项目，提升服务均衡性。第三，构建居民参与的能力建设体系，通过培训、激励、赋权等方式，推动居民从“服务对象”向“治理主体”的深度转变。第四，建立科学的成效监测评估机制，用量化与质性结合的方法持续跟踪服务效果。

社会工作参与基层治理的深远意义在于，它通过专业的、持续的、富有温度的干预，在解决具体民生问题的同时，也重塑着社区的社会关系与价值认同，为“铸牢中华民族共同体意识”在基层的生动实践提供了可操作的现实路径。

4 结语：经验启示与未来展望

JF社区是新时代党建引领下社会工作参与基层治理的优秀典范，在研究过程中，许多党建引领和社工的优势得到凸显。党建引领的优势集中体现在政治定力、资源整合力与公信力。党组织确保了治理的正确方向，并通过组织体系高效统筹各方资源，为专业服务开展提供了平台与制度保障。社会工作的专业优势则在于精准的需求响应、科学的项目运作以及激发内生力量的能力。社工通过专业方法将居民需求转化为具体服务，并培育社区自组织，实现了从“输血”到“造血”的转变。

本研究在理论与实践层面均做出了较为扎实的贡献，但也存在若干可进一步深化之处。

首先，在研究广度与深度上，当前为深度个案分析，虽能揭示JF社区内在机制，但经验的普适性与推广边界有待验证。未来可在成都乃至全国选取不同类型民族互嵌式社区开展多案例比较研究，系统分析党建引领下“常态化互助网络+多元化文化生态”模式在不同条件下的适应性与变异形态，提炼更具一般性的理论命题与实践原则。

其次，在成效评估维度与信效度上，现有评估多基于截面数据和主观感知，对治理成效的长期性、结构性影响捕捉不足。可以引入追踪研究设计，对同一批居民或社区关键指标进行长期周期性监测，同时开发或引入更系统的评估工具，更客观、多维度地呈现社会工作介入的深层成效。

再者，在作用机制分析上，研究呈现了“党建”与“社工”耦合成效，但二者在项目运作中的动态微观过程有待深入挖掘。未来可采用过程跟踪或更加深入的参与式观察等方法，深入项目执行场域，分析多元主体在各环节的互动逻辑，精准揭示耦合机制成功或面临挑战的原因。

总而言之，本研究以成都市JF民族互嵌式社区为例，系统分析了社会工作在党建引领下参与基层治理的机制、路径与成效。实践表明，通过“党委领导、专业嵌入、多元参与”的耦合模式及“五社联动”机制，社会工作在优化治理结构、积累社会资本、强化社区认同方面发挥了“催化剂”功能。然而，研究也揭示了服务覆盖不均衡、居民参与深度不足等现实限度。展望未来，需进一步深化党建与专业支持的协同，拓展服务的均衡性与可持续性，以推动民族互嵌式社区实现更高水平的融合与善治。

参考文献：

[1] 徐选国，秦莲. 党建引领社会工作的内涵阐释及整合性实践机制构建[J]. 福建论坛(人文社会科学版)，2026

(02): 155-168.

[2] 刘红旭, 达鹏宇, 庄云香等. 党建引领的社会工作参与西藏社区治理探索——以林芝市 G 街道为例[J]. 中国藏学, 2023(01): 16-27+210-211.

[3] 王思斌. 社会工作在构建共建共享社会治理格局中的作用[J]. 国家行政学院学报, 2016(01): 43-47.

[4] 黄晓春. 党建引领下的当代中国社会治理创新[J]. 中国社会科学, 2021(06): 116-135+206-207.

[5] 王霜娅, 邢娜. 党建引领视角下“社会工作+多元共治”社区治理模式的实践路径[N]. 甘肃科技报, 2026-03-27(003).

[6] 吴海亦, 李纪岩, 冯涛. 党建引领下的社会工作参与民族社区治理研究[N]. 经济导报, 2025-10-15(005).

[7] 郭伟和. 党建引领与新时代社会工作高质量发展的实践逻辑[J]. 社会工作, 2025(04): 38-53+153-154.

[8] 马伟华, 马逸珊. 从共居走向共乐: 城市多民族互嵌式社区治理的类型图式分析[J]. 民族学论丛, 2025(04): 103-110.

[9] 高旸, 黄忻媛, 李娜. 优势视角下的赋能与交融: 专业社会工作参与民族互嵌式社区治理的路径研究[J]. 辽宁民族研究, 2026, 42(01): 58-64.

[10] 张峥, 谢坤. 党建引领多民族互嵌式社区铸牢中华民族共同体意识的机制创新研究[J]. 民族大家庭, 2025(05): 129-140.

[11] 余吉玲, 切排. 多民族互嵌式移民社区铸牢中华民族共同体意识的困境及实践进路——基于兰州新区新康村的田野调查[J]. 民族学论丛, 2025(03): 107-115.

作者简介: 仇子一(2006.01-), 女, 汉族, 河北省承德市, 学生, 本科, 研究方向: 民族互嵌式社区治理。