

# 党建引领“红色兴农人”赋能村级议事协商目录制度新发展路径研究

施缤珈 马存存<sup>(通讯作者)</sup> 任真佑 辛文轩

山东工商学院, 中国·山东 烟台 264000

**摘要:** 事协商是乡村治理顺利进行的关键一环, 而村级议事协商目录制度是村民议事协商的重要抓手。党的二十大报告指出, “全面建设社会主义现代化国家, 最艰巨最繁重的任务仍然在农村”, 可见村级议事协商目录制度对于当今农村发展是至关重要的, 而国以人兴, 政以才治, 用好人才是推进该制度顺利进行的关键一步。当前村民议, 党建引领下的村级议事协商目录制度建设正在进行, 村级议事协商目录制度是村级议事协商制度有效运行的基础。村级议事协商涉及“谁来协商”“协商什么”等具体问题。基于此, 本文提出的“红色兴农人”这一群体概念, 该群体既具有先进群体善于抓住时代机遇, 能够紧跟时代发展的特性, 助力建设与推广村级议事协商目录制度, 推动乡村治理蓬勃发展。

**关键词:** 党建引领; 红色兴农人; 议事协商目录制度

## Research on a New Development Path for the Village-Level Deliberative Consultation Directory System Led by Party Building and Empowered by "Red Rural Revitalization People"

Shi Binjia, Ma Cuncun<sup>(Corresponding author)</sup>, Ren Zhenyou, Xin Wenxuan

Shandong Technology and Business University, China Shandong Yantai 264000

**Abstract:** Deliberative consultation is a crucial component of effective rural governance, and the village-level deliberative consultation directory system serves as a key mechanism for villagers' participation in decision-making. The report of the 20th National Congress of the Communist Party of China emphasized that "the most arduous and demanding tasks in building a modern socialist country still lie in rural areas," highlighting the critical importance of the village-level deliberative consultation directory system to contemporary rural development. As nations thrive through people and governance depends on talent, effectively utilizing human resources is essential to advancing this system. Currently, under the leadership of the Party, efforts are underway to establish the village-level deliberative consultation directory system, which forms the foundation for the effective operation of village-level deliberative mechanisms. This system involves concrete issues such as "who participates in consultation" and "what topics are discussed." Based on this context, this paper introduces the concept of the "Red Rural Revitalization People"—a group characterized by its forward-thinking nature, ability to seize opportunities presented by the times, and capacity to keep pace with social progress. This group plays a vital role in promoting the construction and dissemination of the village-level deliberative consultation directory system, thereby fostering vibrant rural governance.

**Keywords:** Party building leadership; Red agricultural revitalization personnel; Deliberative consultation directory system

### 1 “党建引领‘红色兴农人’赋能村级议事协商目录制度”的相关概念释义

#### 1.1 “党建引领”内涵陈述

党建引领指的是在中国共产党的领导下, 通过加强基层党组织建设, 提升党组织的领导力和战斗力, 从而确保了党的路线、方针、政策在乡村的贯彻落实, 以此来充分

发挥党的领导带头作用。在乡村治理的实践领域中, 乡村发展的基本通过党建引领得到充分保障。这一举措成为了维护乡村社会稳定的重要保障。同时从本质属性上来看, 这一治理模式又把马克思主义政党理论作为乡村治理理论的重要基础, 从而充分发挥了基层党组织的战斗堡垒作用, 进而将党的政治优势、组织优势转化为治理效能。在党的

十九大报告明确指出“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”<sup>[1]</sup>，这为党建引领乡村治理提供了坚实的政治理论基础。

## 1.2 “村级议事协商目录”概念阐述

村级议事协商目录制度，是新时代我国基层治理在实践探索中形成的一项重要制度创新。从现实层面来看，这一制度的出现，既是对时代发展需求的积极回应，也为基层治理中存在的现实问题提供了相应的解决思路。在现阶段——乡村振兴不断深入推进的过程中，传统的村级议事协商形式在面对和处理日益复杂的村民利益诉求时，传统的村级议事协商制度难以有效处理。2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，其中对“完善基层议事协商制度”作出明确部署，为议事协商目录制度在乡村层面的建立与推行提供了政策指引。通过明确并规范议事协商的具体事项，能够有效的将村民日常生活紧密相关的公共事务纳入到制度化的管理之中。在制度实践层面，能够较好地厘清了基层协商“讨论哪些内容”“以何种方式开展讨论”等核心问题。

## 1.3 “红色兴农人”内容阐释

“红色兴农人”即指在党的领导下，致力于农村建设，振兴农村的一群人，包括村“两委”主要成员、村监委代表、村民代表、选调生等富有知识文化技术以及乡土情怀的青年群体。该群体既具有先进群体善于抓住时代机遇，能够紧跟时代科技发展的特性，具有创新创业精神，又有普通农民更加浓厚的乡土情怀，并且这一群体可以听党话，跟党走，具有思想政治先进性。值得注意的是，红色兴农人是在红色新农人的基础之上得来的，“兴农”是一种动态的过程，“红色兴农人”是推动乡村振兴中的极具活力的群体，是以红色新农人为主体的同时正在或已经推动乡村振兴建设的这一批人，他们是乡村治理中的重要力量，他们的参与和推动对于实现乡村全面振兴具有重要意义。

## 1.4 上述三者的关系界定

党具有领导核心的作用，因此党建引领是整个制度框架的核心，它为“红色兴农人”的行动和在村级议事协商目录制度的建立进程中提供了根本保障。与此同时它还提供了一种价值引导，通过引导村级议事协商和红色兴农人的行动符合党的指导思想和根本宗旨，由此确保了正确的政治方向。党建引领“红色兴农人”是嵌入在村级议事协商目录制度机制之中的，是整个机制的具体实践者和政策执行者，因此在这一制度的实际运行过程中起到中间过渡

和游走的作用。而且红色兴农人不仅仅推动村级议事协商目录的制定，还致力于议事协商目录制度的宣传与推广，更广泛参与、监督村级议事协商目录制度的制定、实施的全过程中。而村级议事协商目录制度是党建引领乡村治理的具体体现之一，为乡村社会的议事协商和决策提供了根本性的制度保障和指导上的“抓手”。三者之间相互依存、相互促进，从而共同推动乡村治理体系和治理能力现代化的实现。

## 2 党建引领“红色兴农人”嵌入村级议事协商目录机制价值研究

### 2.1 党建引领赋能，助推基层协商民主纵深发展

基层党组织是乡村治理过程中的坚强的领导核心，推动乡村治理现代化发展和国家治理体系和治理能力现代化的基础工程<sup>[2]</sup>。通过党建引领人才嵌入到村级议事协商目录制度中去，这一举措不仅可以进一步强化党组织在乡村治理中的领导地位，也能充分保障党组织在政治方向、政策落实和协商议题上的引导。同时还能体现出在民主协商过程中的监督和协商结果落实等方面上的领导核心作用。这充分确保了村级议事协商能够在沿正确的轨道上前进。

### 2.2 “红色兴农人”嵌入增效，力促乡村议事协商深化实施

“红色兴农人”在乡村治理进程中同样发挥着重要作用。他们能够充分利用自身的专业知识和实践经验，积极参与乡村治理中的规划和设计，进而推动乡村治理体系和治理能力现代化。并且“红色新农人”起到了“承上启下”的过渡作用——能够建立起政府、社会组织、农民群众等多元主体之间的沟通和协作机制，从而能够更好的创造共建共治共享的乡村治理格局。

## 3 村级议事协商目录制度运行的困境分析

### 3.1 人才困境，执行监督无力

在当前的大部分农村地区中，仍然会面临人才短缺的问题，尤其是具备专业知识和知识的人才。找到足够数量和质量的专业人才并将其嵌入到村级议事协商目录制度中时，也是一大难点。即便是找到了合适的人才，也可能因为农村地区的未来发展条件较差、薪酬待遇不高等原因，导致人才的流失，从而影响到制度的落地性和可持续性。

### 3.2 行政困境，村庄自主性欠缺

政策实施过程大多数是由乡镇政府主导，导致村庄自主权欠缺是当前乡村治理面临的重要问题，也是实施村级议事协商目录制度面临的主要问题之一。在乡村建设中，

上述现象较为普遍,乡镇政府往往主导乡村建设,忽视了村庄的自主性和村民的主体地位。因此,在村级议事协商目录制定过程中,村民难以有效参与,导致目录制度落实到位,村庄发展缺乏内生动力。各村的村情民意千差万别,必须赋予各地相应的自主权,因地制宜,鼓励在乡镇和村级党组织领导下,以及“红色兴农人”参与下对议事协商目录制度内容和施行方式进行创新性和适应性探索。

### 3.3 制定困境,目录内容准确性欠缺

现在的村级议事协商目录制度可能尚处于初步探索阶段,制度设计不够完善,存在着诸多漏洞或不合理之处。例如,目录确定的协商内容可能不够科学,未能充分反映村民的实际需求;目录制度实施程序可能过于繁琐,目录实用性欠缺,从而导致协商效率低下等。一些地方在制定村级议事协商目录时,因为缺乏明确的原则和底线,导致目录内容过于宽泛或过于狭窄,无法准确反映村民的实际需求和关切。目录应就不宜进入议事商议的事项进行明确,目前一些地方已经明确提出,比如:不商议政策法规已经明确规定的事情、不商议违反党的方针政策和国家法律法规的事项、不商议带有歧视性和显失公平的事项等。

### 3.4 宣传困境,村民参与积极性不高

部分村民对村级议事协商目录制度的认知程度较低,从而导致了他们在目录制定、实施以及反馈监督的环节中参与意愿不强。同时部分村民可能缺乏有效的参与议事协商所需的知识和技能,使得他们在协商过程中难以有效和准确地表达出自己对目录实施的真实意见和诉求。这可能会导致目录的制定和实行过程中存在信息不对称、意见表达不充分等问题。此外,政策的落地还面临宣传渠道上的落后问题。目前,农村地区的宣传主要依赖于传统方式,如挨家挨户式的走访,布告栏张贴等。这些方式难以覆盖全体村民。并且村中的老年人较多,对于新媒体的接受程度十分有限。尽管微信群等新媒体平台已经被用于宣传,但其有效利用和拓展仍有很大的提升空间。由于农村基础设施建设相对落后,信息协商平台不完善,因此在宣传上同时还面对着宣传力度不够和信息覆盖不全面的问题。究其原因,这是典型的宣传面不够广,榜样引领作用发挥不充分,进而影响了村民的参与积极性。在民主议事协商的过程中,因为缺乏专业人员提供有针对性和说服力的专业建议,影响了宣传效果。并且没有专业了解村级议事协商目录的人员对村民进行培训宣讲,对村级议事协商目录制度的用处进行解释,村民对村级议事协商目录制度了解较少,由此导致了村民的参与积极性不高。

## 4 党建引领“红色兴农人”推动村级议事协商目录制度推广优化机制

### 4.1 治道变革:党民连心的治理方式

党组织作为整个村级议事制度框架中的领导核心,在村级治理中扮演着不可替代的角色<sup>[9]</sup>。

首先,党组织必须要做到统领全局,对村级议事协商目录制度的制定进行事无巨细的指导,以此来保障总体方案的科学性、可行性和前瞻性。同时党组织还需要对制度的实施进程进行全方位的监督与指导,进而确保各项措施得到有效落实。其次,党组织应发挥起协调各方的组织优势,将那些具备协商民主理念、对熟悉乡村治理、善于沟通协调的“红色兴农人”选拔出来,并将他们嵌入到村级议事协商的各个环节之中。同时为了保障人才队伍的稳定性和可持续性,需要党组织来建立一个完善的人才选拔、培养、考核和激励机制,从而为制度的实施提供有力的人才保障。

### 4.2 目录建制:激活多元全面的协商标准

在制定村级议事协商目录制度过程中,要坚持多元参与、共同制定的基本原则。不仅要认真倾听村民的意见,还要深刻考虑村“两委”、社会组织、乡贤等多方的意见,以此达到科学地制定村级议事协商目录的目的。目录的内容应涵盖多个方面来确保协商目录的议题全面性、具体性、可操作性,这样才能真实地解决乡村发展、村民所面对的问题。同时还要明确协商目录议题的选择标准、协商程序和协商结果的处理方式,以此来确保协商活动的规范性和有效性。协商程序应坚持公开透明,来确保每个村民都有平等发言的机会。协商结果的处理方式应明确具体,确保协商成果能够得到贯彻落实。此外,还应建立协商目录的动态调整机制,根据村庄发展和村民需求的变化来及时调整和优化目录中所包含的协商事项。

### 4.3 积减清单:构建正向激励范式

为了提高各方主体在参与村级议事协商目录制度时的参与积极性和活跃度,可以引入积分制和清单制这两种制度。通过量化的形式,来激发起村民参与的热情。积分制是以村民参与议事协商目录制度活动的次数、质量、贡献等进行量化评分。同时为了保证村民有持续参与积极性,需要把抽象的积分转化为外部的物质奖励,以此达到提高村民积极性的目的。因此积分要能够用于兑换物品、服务或参与其他的公益活动。而清单制则是对协商议题、协商主体、协商结果等进行清单化的管理,这一制度可以有效明确责任人和完成时限,从而保证协商活动的有序的进行。

将积分制和清单制与村级议事协商目录制度两两结合,必定会显著激发村民参与协商的热情,从而提高协商的效率和质量。同时为了维护村级议事协商目录制度的成果能够有效的遍及村民的切身利益,积分制和清单制的实行为其提供了一个公开透明机制,可以形成有效的监督机制,推动协商成果的落实及反馈。推动积分制、清单制和村级协商目录制度的有机融合应用,不仅有助于提升协商活动的规范化、精细化水平,还能够有效激发起村民的政治参与热情,进而增强协商的实效性。同时因积分制本身带有的激励特征,能够让村民更加积极地参与到协商过程中来,提出建设性的意见;而清单制的推行,则能确保协商活动的有序和高效,有效避免了议而不决、决而不行的现象。

#### 4.4 嵌入推广:“红色兴农人”的多方努力

在目前实行村级议事协商目录热潮的大背景下,“红色兴农人”作为走在新时代最前沿的一个群体,通过深度走访调研、精准需求挖掘以及高效的宣传策略,能够有效地构建起一个协商民主的新形态。“红色兴农人”不仅可以深入到田间地头之中去,认真倾听来自村民的真实声音,还能够熟练地运用现代信息技术(如社交媒体等)来拓宽信息收集的渠道,从而确保协商目录议题能够真实贴近民生、反映民意。同时由红色兴农人牵头举办相关的专题研讨会、制作宣传视频、发放教育手册等多元化手段,可以有效普及村级议事协商目录制度,激发起村民的“主人翁精神”,形成“人人参与、人人尽力、人人享有”的良好

氛围,为村级议事协商目录制度的制定与推广奠定了坚实的群众和思想基础。

## 5 结语

党建引领“红色兴农人”赋能村级议事协商目录制度的创新有其必要性和重要的现实意义,是乡村治理现代化的必然要求。推动基层党建打造特色品牌,促进乡村议事协商、人才建设创新发展,将党建融入红色兴农人队伍建设,密切党群关系,提升凝聚力,助力乡村治理体系治理能力现代化。

### 参考文献:

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[J]. 党建, 2017(11): 15-34.
  - [2] 任鹏. 新时代下修订《中国共产党农村基层组织工作条例》的重要意义[J]. 实事求是, 2019(04): 70-76.
  - [3] 景跃进. 中国农村基层治理的逻辑转换——国家与乡村社会关系的再思考[J]. 治理研究, 2018, 34(01): 48-57.
- 基金项目: 本文系 2025—2026 年度大学生创新创业训练计划资助项目, 项目编号: X2025116880041。
- 作者简介: 施镔珈(2004—), 女, 山东烟台人, 本科在读, 研究方向: 政治学与行政学。
- 通讯作者: 马存存(1992—), 女, 山东烟台人, 硕士, 讲师, 研究方向: 科学社会主义。