

城乡“命运共同体”建设的现存挑战与应对措施——以江苏省N市L巷为例

赵珺绿绮 赵乃雍

南京理工大学, 中国·江苏 南京 210094

摘要: 随着城市化进程的推进, 城乡之间不平衡的发展态势愈发明显, 为了适应中国式现代化的新要求, 必须构筑“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的发展范式, 形成城乡“命运共同体”的协调形态。本文以江苏省N市L巷为主要案例, 研究中国式现代化背景下城乡“命运共同体”建设的实践探索。L巷作为以红旅产业著名的乡村, 在城乡空间协调的实践上做出了巨大突破, 但仍然存在交通不便、产业发展层次低、利益分配不均等问题。本文借鉴淮安市车桥镇发展经验, 总结其在完善交通布局、丰富红旅业态、健全党建引领的利益联结机制等方面所采取的有效措施, 为同类乡村破解城乡发展不平衡问题提供参考。

关键词: 城乡命运共同体; 空间协调; 中国式现代化; 以人为本

Construction of the Urban-Rural "Community with a Shared Future": Existing Challenges and Countermeasures—A Case Study of Lane L in City N, Jiangsu Province

Zhao Junlvqi, Zhao Naiyong

Nanjing University of Science and Technology, China Jiangsu Nanjing 210094

Abstract: With the advancement of urbanization, the unbalanced development between urban and rural areas has become increasingly prominent. To meet the new requirements of Chinese-style modernization, it is imperative to establish a development model featuring "mutual promotion between industry and agriculture, complementarity between urban and rural areas, coordinated development and shared prosperity", and realize the coordinated form of an urban-rural "community with a shared future". Taking Lane L in City N, Jiangsu Province as the main case, this paper investigates the practical exploration of constructing the urban-rural "community with a shared future" against the backdrop of Chinese-style modernization. As a village renowned for its red tourism industry, Lane L has made remarkable breakthroughs in the practice of urban-rural spatial coordination. Nevertheless, it still faces challenges including inconvenient transportation, low-level industrial development and uneven benefit distribution. Drawing on the development experience of Cheqiao Town in Huai'an City, this paper summarizes its effective practices in optimizing transportation layout, diversifying red tourism formats, and improving the Party-building-led benefit linkage mechanism. It offers references for similar villages to address the imbalance between urban and rural development.

Keywords: Urban-rural community with a shared future; Spatial coordination; Chinese-style modernization; People-oriented

1 城乡“命运共同体”的内涵

实现共同富裕是社会主义的本质要求, 随着现代化进程的推进, 社会总体财富逐年增长, 但贫富差距较大的问题仍然存在, 集中表现在城乡发展不平衡, 二者呈现出“中心——边陲”态势。在传统发展模式, 城市长期处于资源汲取与价值主导地位, 乡村扮演着“蓄水池”的辅助角色, 公共服务、基础设施差异化供给明显, 人才、资本、技术等优质资源持续向城市聚集, 乡村面临要素流失、内生动力不足等威胁。为推进城乡协调发展, 部分学者提

出构建城乡“命运共同体”。

“共同体”本身被理解为一种生机勃勃的有机体^[1], 在现代化语境下主要表现为个体对亲密联结、情感归属、价值认同与安全庇护的向往, 也是个体在流动风险社会中寻求稳定关系的精神诉求。城乡“命运共同体”是这一思想在城乡关系上的衍生, 它意味着城市与乡村不再是二元对立、单向依附的空间单元, 而是相互依存、相互融合、互促共荣的生命共同体^[2]。

构建城乡“命运共同体”要求促进城乡要素双向流

动,城乡居民生产生活相融合,因而关系紧密联结,重塑城乡价值共识,在城乡一体化进程中建立有韧性的现代社会共同体。构建“和而不同、美美与共”的新型关系,真正契合“以人为本”的中国式现代化路径,创造城乡居民共同富裕、城乡社会和谐共生、城乡文明交相辉映的现代化新形态。

2 城乡“命运共同体”的建设进程:L 巷发展现状

城乡衔接过渡地区因其特殊地理位置,城乡衔接的生产状态及文化交流,在推进城乡“命运共同体”的实践和研究中意义重大。江苏省 N 市 L 巷整合区域资源,在城乡协调方面做出积极探索,也面临着系列问题,反映当前城乡协调发展中遭遇的困境。

依据特殊地理位置,因地制宜优化空间布局,完善基础设施建设。该地群山环绕、位置偏僻,《N 市 A 区 B 街道等 8 个街道(镇)土地利用总体规划(2006—2020 年)修改方案》在保证建设用地总规模不突破、耕地保有量不减少的前提下,对建设用地管制分区进行调整,2017 年以来,L 巷确立了功能互补,相互支撑的红色文化、农业生产、村民生活与生态旅游四大功能区,奠定了生产、生活、生态协调发展的基本格局,为当地产业发展提供基本保障。

整合区域资源,推动产业发展,丰富就业机会,促进居民创收。依托当地红色革命文化资源,修复革命旧址,建设纪念馆,组建宣讲队。依托丰富的山林资源,发展蓝莓、黑莓特色林果,目前建有蓝莓基地 6700 亩、黑莓基地 1900 亩,发展观光、采摘等服务,推动产业融合发展上做出有益探索。L 巷开村运营以来,直接带动 100 多人就业,为全村 263 户村民户均增收 1.3 万元。

总体上,L 巷在推进基础设施建设,为城乡要素流动提供基本保障,以产业发展为抓手,在推动城乡协调发展中积极探索。

3 城乡“命运共同体”的建设困境:L 巷现存挑战

随着构建城乡“命运共同体”的探索,L 巷在积极尝试的同时也暴露出制约自身长远发展的短板。受制于地理条件、运营机制等因素,L 巷在基础设施、产业发展、利益共享等方面的问题逐渐显现,使得城乡要素的相互流动受到一定阻碍。

配套基础设施薄弱,制约城乡交往活动。L 巷地处群山环绕的偏远区域,据调研情况可知,该地尚未开通直达主城区的公共交通路线,多数游客中途需换乘包含地铁、

公交在内的 3—5 趟交通,通行时长往往达数小时;少数游客采取自驾的方式前往,但仍需 1 小时以上的通行时长,燃油、电源成本较高。这一现状大大降低了城市游客的游玩意向,不仅难以吸引散客自发到场,也无法满足普通市民的游玩需求。除此之外,L 巷所设的停车区域与主要景观距离较远,且容量较小管理不严,部分自驾游客为了方便常将车停在道路两侧,易造成路段拥堵。这种交通弱势在影响游客体验的同时,也限制了红旅产业的辐射范围,阻碍农产品、人才、资本等生产要素在城乡间流转,致使乡村资源优势难以有效转化为发展优势,城乡之间的空间联动由此形成壁垒。

产业发展层次偏低,导致产业形态单一。红旅产业是 L 巷的特色发展模式,对该区域的生产分配起到举足轻重的作用,当前 L 巷的客流量主要来源于学校、党校等单位的批量参观,散客占比低,极易受季节、研学需求等影响。红旅服务形式较为固化,仍以传统参观、讲解为主,在当前以高科技创造的沉浸式新业态冲击下,难以吸引不同年龄段特别是青年游客群体。同时,L 巷的“双莓”特色农业也已形成一定种植规模,成为该地区发展的重要支撑。但其整体仍处于产业链的低端环节,主要依赖对外鲜果销售的经营方式,并未探索果酱、果酒等深加工产品的开发,产业链条较短,产品附加值难以提升。同时,据调研发现,L 巷所采取的“观光+采摘”农旅结合模式,受众集中于自发前来游玩的散客,在与以党政机关单位批量参观为主要客流来源的客源结构适配性不高,难以发挥农旅模式的优势。

村民参与覆盖率不足,利益联结机制存在较大缺陷。L 巷的讲解接待、团队预约、食宿分配等环节多被当地龙头经营主体垄断,普通村民参与产业发展的渠道狭窄,大多只能从事安保等低附加值的基础工作,参与积极性与获得感不足,无法达到城乡“命运共同体”建设的普惠性要求,制约了村民参与乡村建设的内生动力。这些弱势使得 L 巷难以实现城乡之间要素高效配置与利益共享,尽管在助力乡村发展的实践中取得一定突破,却仍无法让乡村彻底摆脱资源流失、动力不足的问题,搭建起城乡之间沟通的桥梁,与城乡“命运共同体”所倡导的“相互依存,互促共荣”具有一定差距。

4 困境应对措施:以淮安市车桥镇为例

淮安市车桥镇地处淮安东部,作为同样以“红色记忆”著名的地区,其在完善基础设施、丰富产业业态、健全利益联结机制等方面形成了较为成熟的做法。依托自然

资源、交通及区位优势,整合区域资源,坚持产镇融合和城乡发展一体化,将车桥镇建设成为赓续红色基因、社会经济繁荣、人民幸福和谐的工贸新镇和宜居家园。

优化空间布局,促进要素流动,推进生产、生活、生态融合发展。在空间布局上,车桥镇着力构建“一心、四点、三片区”的发展模式,实现生产、生活、生态空间精准分区。在道路交通规划上,开展富福路南北大道提升工程,形成“两横、四纵”主干路网结构,打通要素流动通道,使得乡村产品与产业功能区、城市消费市场相衔接,为城市技术、资本等优质资源流向乡村提供交通支撑^[3]。

充分挖掘当地资源,丰富产业形态,夯实富民基础。首先,车桥镇政府在改造中充分挖掘利用当地文化资源,打造多层次文化服务。沿用北宋“五桥十三庵,一零八巷”历史意象,以孝福、康福等五桥为文化符号,构建地方特色标识系统,提升文化价值认同;打造红色人民公园广场,建立集教育、休闲、娱乐为一体的多功能场所,实现红色文化与日常生活的有机融合;打造“淮安书房”,将当地非遗资源剪纸艺术融入空间设计,推动非遗艺术焕发新生。结合红色文化与非遗资源,发展多种服务样态,丰富旅游体验:吸引研学群体、普通游客等 287 万余人次游客探访红色地标,带动餐饮、住宿等业态繁荣,实现文化价值向经济价值的转化。其次,基于当地芡实种植产业,延长产业链,推动三产融合发展。推进“六大工程”:联合高校技术攻关,研发多种高品质多品种芡实,发展低温锁鲜技术,提高市场竞争优势;开发多种深加工产品,打通多种销售渠道,鲜芡实、芡实糕、芡实酒等入驻盒马鲜生、山姆超市等高端渠道,借助电商平台拓展全国销路;开展芡实文化节、美食节等,打造“车桥芡实”综合优势。如今,淮安区车桥镇已成为全国最大的苏芡单种植基地,芡实种植面积占全国 30% 以上,成为助力乡村共富的生态富民纽带。

以党建为核心纽带,健全利益联结机制,贯彻落实发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。农业领域,芡实产业链党委推行“党组织+合作社+企业+农户”模式,充分发挥多主体活力,党组织领导协调,龙头企业引领,农户广泛参与,整合 3.6 万亩规模化种植基地,到 2024 年,该地综合产值超 2.38 亿元,带动 3000 余名村民就业。工业方面,党建引领工业园区升级,2024 年全镇工业企业 58 家,列统企业 32 家,工业开票 32.74 亿元,党组织覆盖关键产业链,促进城乡人才、技术共享,实现农村劳动力就近就业。服务业聚焦农文旅融合,新建、升

级农贸市场链接城乡供需,润河风光带、淮安书房等成为网红打卡点,游客量较改造前增长 40%,带动餐饮、住宿业态繁荣^[4]。

5 结语

在全面推进中国式现代化的背景下,构建城乡“命运共同体”,实现城乡空间协调发展,已成为扎实推进全体人民共同富裕的重要路径。展望未来,城乡“命运共同体”的建设将朝着规划更科学、要素更顺畅、产业更融合、治理更精细、成果更普惠的方向持续深化,乡村建设也将在补短板、强弱项的实践探索中实现更高质量的发展,为类似地区提供可推广的经验启示。

从总体趋势看,城乡空间协调问题将更加依赖系统性的规划引导。城乡“命运共同体”要求打破行政壁垒与空间隔阂,推动城乡在土地空间、功能布局等方面实现一体推进。对于 L 巷而言,需在现有的四大功能片区基础上,进一步优化生产、生活、生态空间结构。通过科学规划,实现区域之间的空间联动,让乡村空间在保持原生风貌的同时,具备更强的发展活力。

其次,城乡空间协调将进一步突出以人为核心的价值取向,做到发展成果由人民共享。L 巷可借鉴车桥镇党建引领的治理模式,逐步健全共建共享的利益联结机制,拓宽村民参与产业经营的渠道,通过岗位提供、股份分红等方式增加收入,让村民真正成为发展的受益者。

同时,产业发展仍将是支撑城乡空间协调的重要基础。未来乡村产业应逐渐改善初级种植与观光旅游的模式,推动一二三产联动升级。以 L 巷为例,立足红色研学与特色农业,丰富沉浸式红色体验,开发田园康养新业态,推动客源结构从研学主体向散客、家庭度假多元拓展;延伸产业链条,开发双莓深加工产品,提升产品附加值。通过产业深度融合增强市场抗风险能力,让乡村产业成为联结城乡、惠及村民的稳定纽带。

除此之外,城乡空间协调还需更加重视文化因素的作用。未来 L 巷需持续创新传播方式,让红色基因融入城乡居民的精神生活,树立城乡共生共荣的价值共识,让乡村成为城市的精神家园与生态屏障,让城市资源赋能乡村发展,推进物质文明与精神文明相协调的中国式现代化。

总体而言,城乡“命运共同体”建设是一项长期工程,以 L 巷为代表的红色乡村,只有立足地方实际,尊重发展规律,循序渐进推进空间调整,才能够在推动城乡空间协调方面取得实质性进展,最终走出一条红色基因传承、产业兴旺富民、城乡协调共进的特色发展之路。

参考文献:

- [1] 斐迪南·滕尼斯. 共同体与社会: 纯粹社会学的概念[M]. 北京: 北京大学出版社, 1999:54.
- [2] 魏后凯. 如何走好新时代乡村振兴之路[J]. 人民论坛·学术前沿, 2018(3):14.
- [3] 淮安市自然资源和规划局. 淮安市淮安区车桥镇单元 (HA20) 详细规划公示[EB/OL].(2025-08-22) [2026-01-06].<https://zrzy.jiangsu.gov.cn/gtapp/nrglIndex.action?type=2&messageID=2c9082b598ce57080198cf3350700001>.
- [4] 淮安市淮安区人民政府. 车桥镇: “红色纽带”系紧产业链, “淮新驿站”连起奋斗者[EB/OL].(2026-01-04) [2026-01-06].http://www.zghaq.gov.cn/col/828_135426/art/17671968/1767512636325HbO5cLsD.html.
- 基金项目: 本文受南京理工大学本科生科研训练立项资助 (项目编号 202510288103)。
- 作者简介: 赵珺绿绮 (2004.11-), 女, 汉族, 江苏南京人, 南京理工大学本科生, 研究方向: 马克思主义基本原理。
- 赵乃雍 (2004.12-), 女, 汉族, 山西省晋中市, 南京理工大学本科生, 研究方向: 马克思主义基本原理。