

机关党建与业务工作深度融合的路径探析

程治隆

中共天水市麦积区委党校, 中国·甘肃 天水 741020

摘要: 机关业务工作是机关的主体工作, 机关党建工作是机关工作的重要方面, 业务与党建共同构成机关工作的整体。机关整体事业要实现高质量发展, 必须既抓好业务工作, 又抓好党建工作, 使得党建与业务工作高度相关、深度融合、精度互促。文章分析了机关党建的现状, 概括梳理了机关党建与业务工作融合不够紧密的原因, 并从思想政治深度融合、组织体系深度融合、体制机制深度融合三个方面提出了机关党建与业务工作深度融合的有效方法与实现路径。

关键词: 机关党建; 深度融合; 路径探析

Analysis of the Path for Integrating Party Building in Government Agencies with Business Work

Cheng Zhilong

Communist Party School of Maiji District, Tianshui City, China Gansu Tianshui 741020

Abstract: The business work of government agencies is the main work of the agencies, and the Party building work in government agencies is an important aspect of the agency work. Business and Party building together constitute the overall work of the agencies. For the overall cause of the agencies to achieve high-quality development, it is necessary to both do a good job in business work and do a good job in Party building, so that Party building and business work are highly related, deeply integrated, and mutually promoted in terms of precision. This article analyzes the current situation of Party building in government agencies, summarizes the reasons for the insufficient tight integration of Party building and business work, and proposes effective methods and implementation paths for the deep integration of Party building and business work from three aspects: ideological and political deep integration, organizational system deep integration, and institutional and system deep integration.

Keywords: Party building in government agencies; Deep integration; Analysis of paths

0 引言

机关业务工作是机关的主体工作, 机关党建工作是机关工作的重要方面, 业务与党建共同构成机关工作的整体。推动机关整体事业实现高质量发展, 必须既抓好业务工作, 也抓好党建工作。新时代新征程, 机关党建要迈上新台阶、开创新局面, 必须进一步做到党建与业务工作高度相关、深度融合、精度互促, 以高质量机关党建引领、服务、促进机关业务工作, 锻造政治坚定、组织严密、能力过硬、作风优良的模范机关, 确保机关整体事业和各项工作顺利开展。

1 机关党建与业务工作深度融合的主要依据

要实现机关党建与业务工作的深度融合, 必须做到理论上的清醒。党的相关理论以及有关党内法规文件, 是实践的指南、工作的指针, 是指导机关党建的重要依据。

1.1 党建与业务工作深度融合的理论依据

1.1.1 新时代党建思想

“全面建成社会主义现代化国家、全面推进中华民族

伟大复兴, 关键在党。”^[1] 党的十八大以来, 中央高度重视机关党建工作, 对强化机关党建作出了一系列重要决策部署, 逐步形成新时代党建思想。这一思想“是新时代党的建设理论发展和实践经验的科学总结, 是马克思主义建党学说中国化时代化的最新成果,”^[2] 为开展机关党建工作提供了理论指南和根本遵循。

1.1.2 中央关于机关党建的重要讲话重要指示精神

2019年7月, 中央和国家机关党的建设工作会议召开, 为新时代做好机关党建提供了方向。会议指出, “机关党的建设是机关建设的根本保证。”会议强调, 深化全面从严治党、进行自我革命, 必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。对于中央和国家机关党建取得的成绩, 会议总结了六条重要经验; 对于中央和国家机关党建存在的问题, 总书记要求必须采取有力举措加以解决。同时, 会议又提出了中央和国家机关党的建设的使命任务: “以新时代中国特色社会主义思想为指导, 增强“四个意识”, 坚定“四个自信”, 做到“两个维护”, 以党的政治建设为

统领,着力深化理论武装,着力夯实基层基础,着力推进正风肃纪,全面提高中央和国家机关党的建设质量,在深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上作表率,在始终同党中央保持高度一致上作表率,在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。”

事实上,对于中央和国家机关党建提出的经验总结、问题分析、使命任务,也是对于我们全党机关党建提出的总结和要求。新时代新征程,我们做好机关党建工作,做到党建与业务深度融合,就必须坚持以中央关于机关党建的重要讲话重要指示精神为依据。

1.2 党建与业务工作深度融合的法规依据

1.2.1 机关党建专属核心法规

机关党建的核心法规是党建与业务工作深度融合的主要法规依据,包括《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》(2019年修订)《中国共产党工作机关条例》(2025年11月修订)《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》(2019年中央印发),等等。这些条例明确党和国家机关“讲政治、作表率”定位,细化政治建设、理论武装、正风肃纪等各项要求,机关党建必须严格执行。

1.2.2 管党治党通用基础党内法规

包括《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党组织工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党基层组织选举工作条例》《中国共产党党员教育管理工作条例》《中国共产党发展党员工作细则》等等。

1.2.3 责任、监督、执纪问责法规

包括《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》(2023修订)《中国共产党问责条例》《中国共产党巡视工作条例》《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定》等等。

1.2.4 理论学习、组织生活、党务项规定

包括《中国共产党党委(党组)理论学习中心组学习规则》《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》《中国共产党党务公开条例(试行)》《中国共产党党员权利保障条例》《党史学习教育工作条例》《中国共产党思想政治工作条例》等等。

1.2.5 机关党建配套专项规范性文件

包括《中央和国家机关严格党的组织生活制度的若干规定(试行)》《中央和国家机关基层党组织党费收缴、使用和管理办法(试行)》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》

等等。

2 机关党建与业务工作深度融合的问题分析

新时代新征程,机关党建工作不断探索,各级机关把强化机关党建的政治引领摆在了突出位置,不断强调党建工作与业务工作一体谋划、一体部署、一体推进和一体考核,推动形成把党建作为促进业务工作的重要抓手,把业务工作的水平作为检验党建成效的重要参考的工作新格局。这方面尽管取得了不少成绩,但党建与业务深度融合方面仍然存在着不少问题。

2.1 思想认识高度有待提升

2.1.1 机关领导认识存在偏差

部分机关班子成员仍然存在业务是“硬指标”、党建是“软任务”的思想认识,在考核、评优、晋升方面仍然优先看业务工作成效,而机关党建只是用于应付检查;认为抓党建耽误业务时间,因此把党建工作只推给个别党务干部完成,这就从思想上、根本上不能够保证落实“一岗双责”。

2.1.2 党务干部定位存在局限

机关党务工作人员多把工作局限于开会学习、完善台账、填表报表,忙于应付各级党建工作检查,因此局限于上级党组织要求完成的规定动作,而主动对接并融入单位业务工作不够;业务干部对党建工作关心不够、参与深度不够,认为党建和业务工作关系不大。

2.1.3 深度融合思维比较缺失

机关没有全面树立“党建是业务根本保障”的理念,割裂两者之间的关系,认为党建只解决思想、作风、队伍问题,业务才是真正的实绩,把党建与业务割裂开来看,看不到两者能够并且必须深度融合,才能相互促进的大方向,既不懂也做不到以党建破解业务堵点。

2.2 工作统筹力度有待加强

2.2.1 工作计划“两张清单”

机关年度业务工作计划、机关党建工作计划等各种计划分开起草、分开审核、分开研究、分开部署,制定时业务部门和党建部门工作人员缺乏沟通甚至不沟通;审核时分管业务的班子成员和分管党建的班子成员缺乏配合甚至不配合;班子研究计划时,相关人员没有列席;部署工作时只发文没有精准解读。这一系列情况必然造成业务部署不提党建引领,党建方案不围绕年度重点业务的割裂情形,党建与业务深度融合仍然落空。

2.2.2 工作推进各行其是

在机关日常工作推进中,业务攻坚、项目推进、专项整治时,没有发挥党员先锋模范作用或者作用发挥不够;党建活动脱离或者半脱离机关主责主业,三会一课、主题

党日内容空洞,更多的是单纯的政治学习、记笔记、现场参观、文体活动,缺少结合本单位业务难点研讨,没有把行政审批、执法监管、民生服务等嵌入核心业务场景,这就造成日常工作中仍然党建与业务没有深度融合。

2.2.3 资源力量分散失序

机关中业务骨干很少参与党务工作,对党务无兴趣、不熟悉,党建部门干部也不熟悉业务工作流程;阵地、人员、经费、资源常常分开使用、分开管理,没有做到一起统筹使用、一起监督管理。没有把急难险重业务任务交给党员牵头;遇到难点问题、矛盾化解、重大任务,整合资源和力量不够,很少以党支部为单元攻坚克难。

2.3 体制机制体系有待完善

2.3.1 责任链条衔接不够

机关党组主体责任落实不够,班子成员“一岗双责”趋于虚化。分管业务的班子成员只抓业务,对机关党建关注不多、过问不够;分管党建的班子成员对业务工作用心不多、用力不够;机关中多数支部书记为业务科室负责人,但结合科室业务抓党建的能力和效果不明显不突出。

2.3.2 考核评价机制分离

在机关的绩效考核、年度评优、干部提拔中,往往业务权重高,党建占比低、扣分宽松;党建考核更多的是查看专门的党建台账资料,不看业务台账资料,没有联系党建是否在推动业务、解决实际问题方面发挥了应该发挥的作用,也没有把业务实绩作为检验党建工作成效的关键标准。

2.3.3 保障机制相对不足

机关党务干部多为兼职干部,身兼多职造成精力不足,缺少业务培训;没有建立或者没有有效建立党建业务联动会商机制,以致重大业务工作、重点改革任务没有征求机关党组织意见,影响了机关整体工作的高质量开展;没有建立或者没有有效建立党务、业务干部轮岗交流渠道。

3 机关党建与业务工作深度融合的有效路径

要着力解决机关党建与业务工作融合不深的问题,必须探索有效管用的深度融合路径,必须以思想政治为引领、以组织体系为基础,以制度机制为保障。

3.1 思想政治深度融合

3.1.1 理论学习深度对标业务需求

机关理论学习中心组学习、党支部“三会一课”不单纯学理论,同步研讨本机关本单位重点业务开展、重大改革难点、重要民生堵点,把政策理论同步转化为推进业务工作高效开展的具体举措;业务会前增设“第一议题”,

用上级部署校准业务工作方向。

3.1.2 政治研判深度前置业务谋划

在机关重大项目、专项行动、改革方案启动前,机关党组织先开展政治把关,分析研判业务工作风险防控、人民立场、底线原则,杜绝重业务轻政治情况;落实机关党组织负责人前置把关签字程序,充分发挥负责人分析研判作用,充分发挥党员建言献策作用,充分发挥机关党组织监督保障作用。

3.1.3 作风监督深度融入业务流程

在机关行政审批、项目招标、资金拨付等关键业务节点和流程,设置党员监督岗,机关党支部全程参与廉政风险防控,着力整治形式主义、官僚主义;精简机关报表流程、优化办事环节、下功夫整治推诿拖延现象,用业务提质增效凸显作风建设成果;在窗口部门、执法环节等同步开展群众评党员、群众评业务活动,群众反馈问题由党支部牵头进行整改。

3.2 组织体系深度融合

3.2.1 组织设置深度融入业务条线

在机关党组织设置方面,根据科室划分、重点业务专班、项目组、服务窗口建立机关党支部、党小组,保证机关业务推进到哪里、机关党组织就覆盖到哪里,做到没有不抓业务的党组织,也没有缺少党组织作用发挥的业务条线;此外,在推进重大攻坚任务中成立临时党支部。

3.2.2 党建职责深度契合工作岗位

机关班子成员、科室负责人严格落实“一岗双责”,既是业务负责人也是党建责任人,机关党建任务与业务指标同分解、同认领、同开展、同总结、同汇报;机关党支部书记由业务骨干、科室正职担任,党支部班子成员也要由业务精通的党员担任,杜绝党务、业务“两张皮”情况。

3.2.3 资源保障深度融合业务工作

将党建经费、阵地、人员统筹服务业务工作,将党员活动室同步确定为业务研讨室、群众接待室、纠纷化解所;党务干部同步参与重点业务工作,提升统筹融合能力。

参考文献:

[1] 习近平总书记关于党的建设的重要思想概论[M]. 北京:党建读物出版社,2025.1:1.

[2] 习近平总书记关于党的建设的重要思想概论[M]. 北京:党建读物出版社,2025.1:1.

作者简介:程治隆(1982.05-),男,汉族,甘肃天水人,硕士研究生,马克思主义哲学,人力资源培训,研究方向:马克思主义哲学、经济学、中共党史党建。