

总体国家安全观视域下监狱安全管理体系构建研究

夏冬珩

天津市河西监狱, 中国·天津 300000

摘要: 总体国家安全观为监狱安全管理提供了宏观指引与价值遵循。当前监狱工作面临政治安全要求提升、罪犯结构复杂化、安全理念深刻转型等新形势, 传统安全管理模式亟待革新。在总体国家安全观视域下, 监狱安全管理应确立政治安全首位意识, 构建以治本安全观为核心、系统思维为统领的价值遵循。在此基础上, 从政治安全、监管安全、队伍安全、社会安全等多维层面构建系统化的安全管理体系, 实现从“墙内安全”向“总体安全”的拓展, 从“底线安全”向“治本安全”的跃升, 为推进监狱治理现代化、服务更高水平平安中国建设提供坚实保障。

关键词: 总体国家安全观; 监狱安全管理体系

Research on the Construction of Prison Security Management System under the Perspective of Overall National Security Concept

Xia Dongheng

Tianjin Hexi Prison, China Tianjin 300000

Abstract: The overall national security concept provides a macro guiding principle and value orientation for prison security management. Currently, prison work is confronted with new situations such as the rising political security requirements, the complexity of the offender structure, and the profound transformation of security concepts. The traditional security management model urgently needs to be innovated. From the perspective of the overall national security concept, prison security management should establish the awareness of prioritizing political security, and construct a value orientation centered on the fundamental security concept and guided by systematic thinking. On this basis, a systematic security management system should be constructed from multiple dimensions such as political security, supervision security, team security, and social security, to expand from "security within the walls" to "overall security", and to leap from "bottom-line security" to "fundamental security", providing a solid guarantee for promoting the modernization of prison governance and serving the construction of a higher-level peaceful China.

Keywords: Overall national security perspective; Prison security management system

1 总体国家安全观与监狱工作逻辑契合

党的十八大以来, 面对复杂严峻的内外安全形势, 以习近平同志为核心的党中央开创性地提出总体国家安全观, 实现国家安全理论的重大突破。2014年4月15日, 习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上首次正式提出“总体国家安全观”。此后, 总体国家安全观在实践中不断丰富和完善。总体国家安全观理论体系体现了系统性、整体性、协同性的思维方法, 为各领域安全工作提供了根本遵循。总体国家安全观与监狱安全管理之间存在着深刻的内在逻辑联系, 具体表现在以下三个维度:

首先, 人民安全的宗旨契合了监狱工作的根本立场。总体国家安全以人民安全为宗旨, 强调国家安全一切为了人民, 一切依靠人民。而监狱作为国家刑罚执行机关, 其工作的出发点和落脚点正是维护人民群众的根本利益, 这

与总体国家安全观中人民安全的宗旨不谋而合。监狱通过对罪犯的惩罚与改造, 一方面使犯罪分子受到应有的法律制裁, 维护社会公平正义, 保障人民群众的生命财产安全; 另一方面将罪犯改造成守法公民, 从源头上减少刑满释放人员重新违法犯罪, 实质上是对人民群众长远利益的根本维护。正如司法部原部长张军所指出的: “治本安全观的核心是改造罪犯、减少重新犯罪, 就是为人民的美好生活提供保障”。监狱工作通过消除社会安全的“隐患源”, 直接回应了人民群众对美好生活的期待。

其次, 政治安全的根本地位决定了监狱安全的政治属性。总体国家安全观强调“以政治安全为根本”, 政治安全是党和国家安全的生命线。国家安全是一个多位一体的综合体系, 其中社会安全是人民群众最直接、最现实的安全保障, 而对社会安全危害最烈的“人祸”, 则直接关系

到监狱工作所肩负的基本职责,监狱通过将罪犯改造成为“守法公民”,降低直至消除犯罪,从而维护社会安全。不仅如此,监狱作为人民民主专政的国家机器,是维护政权安全、制度安全的重要力量。监狱的安全稳定直接关系到司法权威和国家法治秩序,任何重大监管安全事故都可能引发社会对政府治理能力的质疑,甚至被敌对势力利用来攻击我国的政治制度和司法体系。因此,监狱的稳定运行本身就是政治安全的具体体现。

第三,总体性的思维方法拓展了监狱安全的内涵边界。总体国家安全观的关键创新在于“总体”二字,强调以系统思维统筹推进各领域安全。在总体性思维方法的指导下,监狱安全管理也有了新的发展:一是监狱安全必须从“底线安全”向“治本安全”深化。传统的“收得下、管得住、跑不了”的底线安全观已不能满足新时代要求,必须转向“通过提高改造质量确保罪犯刑释后不再危害社会”的治本安全观。二是监狱安全必须从“墙内”向“墙外”延伸。正如上海监狱系统所实践的,“安全的内涵和外延已由‘传统安全’向‘总体国家安全’延伸,由‘大墙内’向‘大墙外’延伸,由‘线下’向‘线上’延伸”。三是监狱安全必须统筹传统与非传统安全威胁。狱内暴力和脱逃等传统风险与网络渗透、疫情传播、舆情危机等非传统风险交织叠加,要求监狱构建全方位的安全防控体系。

最后,统筹发展和安全的战略思想指引监狱工作的价值取向。总体国家安全观强调“统筹发展和安全”,把安全作为发展的前提,把发展作为安全的保障。监狱工作中,“发展”体现为教育改造质量的提升,“安全”体现为监管秩序的稳定。高质量的改造有助于消除安全风险,而稳定的监管环境又是开展教育改造的基础。

可见,总体国家安全观与监狱安全管理在价值立场、制度属性、思维方法 and 实践路径上高度契合,监狱工作是总体国家安全在微观层面的具体实践,总体国家安全观则为监狱构建现代化安全体系提供了宏观指引。

2 当前监狱安全管理面临新的形势

2026年是“十五五”开局之年,也是推动监狱工作高质量发展的关键之年,在全新的时代背景下,当前监狱工作也面临着新形势、新任务、新挑战。当前,监狱安全管理正处于传统风险与非传统风险交织、内部矛盾与外部压力叠加的复杂时期,主要体现在以下几个方面:

第一,政治安全要求达到新高度。监狱作为人民民主专政的国家机器,其安全稳定直接关系到政权安全和制度安全。当前,国际形势深刻演变,监狱内关押的服刑人员,

他们既是监管改造的重点对象,也可能成为境外势力关注和利用的“敏感源”。一旦发生重大监管安全事故,不仅可能引发社会对政府治理能力的质疑,更可能被敌对势力借题发挥,攻击我国的政治制度和司法体系。新时代的监狱安全不仅仅是监管秩序层面的业务安全,而是上升到了维护国家政治安全的高度。

第二,罪犯结构复杂化带来新的挑战。随着我国经济社会不断发展,监狱在押罪犯的结构正在发生显著改变。其一,财产型犯罪占比持续攀升,电信诈骗、网络窃密、AI诈骗等非接触式财产型犯罪比例上升,呈现隐蔽化、智能化特征。其二,老病残罪犯规模不断扩大,该类群体医疗照护需求与监管资源供给矛盾突出,生理机能衰退导致非正常死亡风险升高。其三,短刑犯数量明显增长,被判处三年以下有期徒刑的案件增多,押犯数量也相应变化。其四,高学历、高智商罪犯呈增多趋势,这些罪犯与过去传统罪犯相比,脑子更聪明,隐蔽性更强,社会涉及面广,心理素质沉稳,罪责感淡化。上述变化相互交织,对监狱的精准分类、分级管控以及专业改造能力提出了更高要求。

第三,安全理念经历深刻转型。从近年来各地监狱工作会议的部署来看,监狱安全理念正在从传统的“底线安全观”向现代的“治本安全观”深化。传统的监狱安全管理主要聚焦于“收得下、管得住、跑不了”,以“四无”为基本目标。然而,这种底线思维虽然必要,却不足以从根本上消除安全隐患。真正的安全应当源于罪犯内心的改变。2026年山西省监狱工作会议上指出,要以预防和减少重新犯罪“五项工作”为牵引,在提升改造罪犯质量上夯基础、提质效,将罪犯改造成为守法公民。从“治标”到“治本”的理念转型,要求监狱安全管理必须从单纯强调“管住人”转向“改造人”,把改造质量作为安全的源头保障。

当前监狱安全管理正处于多重风险因素叠加交织、治理理念与实践范式同步转型的关键节点。政治安全的战略地位持续提升,罪犯群体结构更趋复杂多元,安全治理理念加速深化演进——上述多维因素共同构成了新时代监狱安全管理的现实语境。准确研判并深刻把握这些形势变化的内在逻辑,是科学构建契合现代监狱治理要求的管理体系的基本遵循。

3 总体国家安全观下监狱安全管理体系的价值遵循

理念是行动的先导,总体国家安全观下监狱安全管理体系的构建,首先需要在思想层面确立清晰的价值遵循,

为后续制度设计与实践操作提供方向指引。

第一,以总体国家安全观锚定体系方位。监狱作为国家刑罚执行机关,其安全管理必须超越传统的“墙内安全”视野,将自身置于国家安全的整体格局中考量。正如江西省监狱管理局所指出的,要“将监狱工作置于总体国家安全大局中来考量和推进”,以监狱“一域之稳”服务“全局之安”。

第二,以治本安全观确立体系目标。治本安全观的核心要义在于“把罪犯改造成守法公民”,强调真正的安全应当源于罪犯内心的改变,源于其刑满释放后不再危害社会。这一理念要求安全管理体系必须从单纯强调“管住人”转向“改造人”,把改造质量作为安全的源头保障。

第三,以系统思维统领体系构造。对于监狱工作来说,安全的内涵和外延已由“传统安全”向“总体国家安全”延伸,由“大墙内”向“大墙外”延伸,由“线下”向“线上”延伸,因此,必须以更高站位、更宽视野、更系统思维来抓好监狱安全治理。系统思维是总体国家安全观的方法论精髓,要求将监狱安全管理视为一个多要素、多层次、多功能的有机整体,从而形成立体化的安全防控网络。

4 总体国家安全观下监狱多维安全管理体系的构建

在价值遵循的基础上,总体国家安全观下监狱安全管理体系应当从以下几个维度开展系统构建:

第一,强化政治安全首位意识,筑牢意识形态安全防线。将政治安全置于监狱安全管理的最高层级,明确监狱党委在维护政治安全中的主体责任。建立政治安全风险研判机制,确保政治安全隐患早发现、早预警、早处置。将政治安全纳入法治监狱建设指标体系,通过制度固化政治安全要求。对危害国家安全罪犯、暴恐罪犯等特殊群体,实施“一人一策”精准管控。建立专门关押区域,配备专业力量,制定专项管控方案。在确保安全的前提下,依法依规开展教育转化工作,从源头上消除政治安全隐患。加强对罪犯的政治教育和思想引导,防止极端思想在狱内传播蔓延。严格管控狱内出版物、音像制品和信息交流,阻断非法信息的传播渠道。定期开展狱内意识形态安全排查,及时清除安全隐患。

第二,构建监管安全保障体系,人防、物防、技防、心防多维度协同发力。强化人防基础,落实民警直接管理制度,确保每个监区、每个时段都有足够警力在岗履职。完善网格化管理机制,将监管区域划分为若干责任网格,明确网格责任民警,实现“区域分管、任务分摊、人头包

干”。筑牢物防屏障,定期排查监墙、监舍、门禁、电网等物理设施隐患,及时更新老化设备。推行“机场式”安检、“徒手式”进监,从源头阻断违禁物品流入渠道。提升技防水平,引入AI行为分析、物联网感知等前沿技术,建立“风险预警”模型,对个体罪犯的异常行为模式进行自动识别和分级预警,将潜在风险识别在萌芽阶段加强人防建设,完善罪犯心理评估和危机干预机制,对有严重心理问题、极端情绪的罪犯及时开展心理疏导。

第三,提升专业履职能力,强化职业保障机制。针对罪犯结构复杂化的新形势,加强民警心理学、法学、教育学等专业知识培训,建立“教、学、练、战”一体化培训机制,通过案例教学、模拟演练、岗位练兵等方式提升实战能力。完善民警执勤条件和福利待遇,保障一线人员合理休息时间。建立民警心理健康服务体系,定期开展心理疏导和压力调适。

第四,融入社会治理大格局,构建社会安全保障体系。通过深化狱地联动机制,构建与公安、武警、卫健、消防等部门的协同联动机制,从而形成共建共治共享的治理格局。畅通社会参与渠道,引入社会力量参与罪犯改造和安置帮教工作,将专业社会力量引入矛盾化解一线。构建回归衔接闭环。完善出监教育和就业指导,帮助罪犯顺利融入社会。探索“出监追踪”机制,定期回访出监人员,将再犯罪情况作为检验改造成效的重要依据。

5 结语

综合前述观察可见,押犯结构中财产型犯罪上升、老病残罪犯增多、短刑犯增长以及高学历高智商罪犯出现,并非孤立现象,而是社会转型风险向监狱系统的投射;政治安全要求提升、非传统风险叠加与治本安全理念转型,也共同说明监狱安全已从监管秩序问题上升为国家安全治理问题。由此,本文形成的总体论点是:监狱安全管理体系应以总体国家安全观为统领,以政治安全为根本,以改造质量为核心,以系统协同为机制,以社会回归为闭环。其创新之处在于,将监狱安全从“墙内秩序维持”重新定位为“国家治理末梢的安全生产”,提出政治安全、监管安全、队伍安全、社会安全四维协同框架,打通监管、改造、帮教、回归各环节。这一研究为监狱学与国家安全学交叉提供了新视角,也为监狱治理现代化和平安中国建设提供了理论支撑与实践路径。

参考文献:

[1] 吴新中:《新时代之治监新坐标》, <https://www.cnprison.cn/2018/0423/c555a150810/page.htm>.

[2]《法治日报头版：大墙内的“安全答卷”》，上海市司法局，<https://sfj.sh.gov.cn/xwfb/20251229/d903b828dbab4ad1b2f092002986c3c2.html>.

[3] 贾文君、侯国：《当前监狱押犯构成对狱政管理的影响及对策》，《河南司法警官职业学院学报》，2025，23(04):3-8.

[4] 山西新闻网，《2026 年全省监狱工作会议召开》，<https://fz.sxrb.com/content/202602/13/c104141.html>.

[5]《省监狱管理局党委理论学习中心组举行 2025 年第

8 次集体学习》，江西省监狱管理局，http://jyglj.jiangxi.gov.cn/jyglj/col/col45503/content/content_2006291284527943680.html.

[6]《大墙内的“安全答卷”》，法制网，http://m.legaldaily.com.cn/index/content/2025-11/13/content_9289489.htm.

作者简介：夏冬珩（2001-），男，汉族，山东聊城人，硕士研究生，天津市河西监狱四级警长，研究方向：总体国家安全观、监狱安全管理。