

法治现代化视域下强制性规范赋能新质生产力提升发展的时代蕴涵与实践范式

刘正全

中国共产党达州市委员会党校, 中国·四川 达州 635000

摘要: 以新质生产力带动经济社会全面发展, 已成为当下鲜明的时代特征与历史使命。中国式现代化的实现必然以推进实施法治现代化为其提供路径指引。新质生产力的提升发展需以法治现代化赋能并提供路径保障则是毋庸置疑的时代要求。在法治现代化视域下如何推进实施强制性规范以适应并全面推进新质生产力提升与发展, 以高度体现法治在社会治理实践与经济社会发展进程的规范功能与指引作用, 应是中国式现代化、新质生产力、城乡融合发展以及走向共同富裕等时代语境下的重要研究议题。充分运用法治方式推进强制性规范在实践中贯彻落实, 是保障城乡经济沿着法治轨道高速发展和满足人民群众日益增长的物质文化需要的有效路径。以强制性规范赋能新质生产力发展, 实现共同富裕, 是全体人民共同努力奋斗的目标价值和终极追求, 需要社会各界给予足够的重视和关注。

关键词: 强制性规范; 新质生产力; 共同富裕; 法治现代化

The Era Connotation and Practical Paradigm of Mandatory Norms Empowering New Quality Productivity and Enhancing Development from the Perspective of Rule of Law Modernization

Zhengquan Liu

Party School of Dazhou Municipal Committee of the CPC, Dazhou, Sichuan, 635000, China

Abstract: Using new quality productivity to drive comprehensive economic and social development has become a distinctive feature of the times and a historical mission. The realization of Chinese path to modernization must be guided by promoting the implementation of the modernization of the rule of law. The improvement and development of new quality productivity require the empowerment of legal modernization and the provision of path guarantees, which is an undeniable requirement of the times. How to promote the implementation of mandatory norms to adapt to and comprehensively promote the promotion and development of new quality productivity in the perspective of the modernization of the rule of law, so as to highly reflect the normative function and guiding role of the rule of law in social governance practice and the process of economic and social development, should be an important research topic in the context of Chinese path to modernization, new quality productivity, urban and rural integration and development, and moving towards common prosperity. Fully utilizing the rule of law to promote the implementation of mandatory norms in practice is an effective path to ensure the rapid development of urban and rural economies along the legal track and meet the growing material and cultural needs of the people. Empowering the development of new quality productive forces with mandatory norms and achieving common prosperity is the goal value and ultimate pursuit of all people's joint efforts and struggles, which requires sufficient attention and concern from all sectors of society.

Keywords: mandatory norms; new quality productivity forces; common prosperity; modernization of the rule of law

0 前言

中国共产党坚持以人民为中心的发展思想, 坚定不移地带领全体人民走共同富裕道路, 进入实现第二个百年奋斗目标的历史时期。法治现代化视域下强制性规范赋能新质生产力提升发展, 是一个崭新的时代命题, 亦是当下中国实现中国式现代化、迈向共同富裕的必经之路。依照马克思主义经济学原理, 无论是人类社会的历史进阶过程还是经济社会发展的一般规律, 都要受到历史发展客观规律的推动和制约, 使之沿着人类社会必然的发展轨道前进。

1 中国式现代化的实现需要法治现代化提供路径指引

在全面依法治国的形势要求下, 以法治赋能新质生产力发展, 为其提供法治保障, 特别是国家强制性规范的推行实施, 能够确保城乡经济融合发展, 并沿着中国式现代化和共同富裕的轨道前进。这亦是社会主义本质特征的外在表现形式。

1.1 国家层面支持形成全面创新的基础制度引领发展
党的二十大报告提出“形成支持全面创新的基础制度”。

创新是引领发展的第一动力。从国际局势看,大国博弈的关键是创新制度的竞争,发达国家对发展中国家经济体在技术创新方面持续打压就是缘于此。从中国形势看,当前中国创新系统的结构性问题,则亟待需要通过基础性制度安排来解决。无论从理论研究还是改革实践方面,目前中国各界都注重全面创新,已经形成支持全面创新的动力机制^[1]。这在以新质生产力赋能城乡融合发展方面,更是表现的生机勃勃。

创新市场制度的基础性作用,全面激发创新组织和创新人才活力,夯实支持全面创新的社会制度基础,更加重视创新的制度层次和水平,通过全面改革创新推进制度建设和制度演进,是当前国家层面制定的形成中国各地全面创新局面的重要制度基础和法律政策渊源。可见,国家层面形成的全面创新的基础制度格局,为强制性规范赋能新质生产力发展与提升提供了重要的动力机制和制度支撑。

1.2 强制性规范为新质生产力提升发展提供有效保障

对于以新质生产力赋能城乡融合发展,从理论研究到实务工作,在中国各界都受到了高度重视。在中央宏观政策统一指导下,充分运用法治方法,正确适用国家制定的各类强制性规范推进经济发展与社会治理沿着法治轨道前进,因地制宜地以新质生产力赋能城乡融合发展,寻求迈向城乡共同富裕的实践之路,服务国家整体战略需求,满足人民群众日益增长的物质文化需要,让人民群众在高品质宜居生活方面有更多的幸福感、获得感,不但是以中国式现代化推进经济建设的重要任务,亦是全面依法治国下社会主义法治建设的时代使命。

上述一切的实现,则离不开法治实践中对于国家制度层面强制性规范的贯彻实施与强制推行。但仍然不可否认和忽视的是,依照马克思主义关于经济发展的一般规律,在城乡一体化共融发展的进程中,国家和区域政策以及具有强制推动力的法律规范等上层建筑,对于新型城镇化和乡村振兴等经济基础发挥着极其重要的指导功能和促进作用。经济的发展进程,从城乡一体化、脱贫攻坚、乡村振兴再到以新质生产力赋能城乡融合各个发展阶段来看,亦遵循和印证了马克思主义关于经济发展学说一般规律的科学性与客观性。

2 强制性规范赋能新质生产力提升发展的时代蕴涵

当前中国已经进入城乡融合发展新时期,探索城乡融合发展的新特点与新规律,研究城乡融合发展的新模式和新路径,构建城乡融合发展的新机制,以新质生产力赋能城乡融合发展的动力机制作为基础性支撑,以国家制度设计中的强制性规范为其提供法治保障,不断缩小城乡之间的发展差距,消除经济发展的不均衡,以实现城乡共同繁荣作为新时代的奋斗目标。

2.1 以强制化规范促进数字技术与实体经济深度融合

数字技术创新是数字经济发展的动力之源,并购重组

是企业获取数字技术、进行数字化变革的高效方式。文本分析和新型数字算法的充分运用,是当下利用数字进行创新并与各行业深度融合以形成新质生产力高效发展的重要动力机制。同时,以国家强制化规范促进和规制数字技术与实体经济深度融合在国家法治框架内有序运营,已成为当今时代形势下的迫切所需。

有专家通过对上市公司的数据研究发现目标公司所拥有的数字专利与其并购所产生的累积超额收益率成正相关关系,而其数字技术创新对于显著提升并购公司的市场价值,发挥着极其重要的提升作用^[2]。这方面的研究极大地丰富了数字技术的创新手段,同时亦为结合本土经济固有特点,强力促进各企业强化数字技术与实体经济的深度融合提供了理论上的研究范式。

2.2 新型产业体系推动工业流程创新的强制性法治保障

推动工业流程创新,就是要实现供给侧改革,去除库存冗余,把企业有限的资金主要投入到加速资金周转与技术革新层面。近几年来,中国各地在战略性新兴产业体系推动工业流程创新方面,分别都取得了突破性的进展。数字赋能与大数据融合的深度发展,让工业设计的流程创新进一步成为时代发展主题与时代进步的推动力。以大数据算法与模型为考察内容的研究层出不穷,有力推动了互联网时代各地经济的发展态势。

流程工业系统是一种典型的分布式复杂机电系统。工业设计在电商领域发挥着重要作用,但同时亦面临着时代的严重挑战,于是其构建了一种基于电商大数据的突破性创新设计过程模型,为工业产品设计流程提出了新思路。该模型通过引入电商大数据来提高产品开发流程的效率和成功率。

在面临中国和其他国家两个百年未有之大变局下,如何有步骤、有层次的实现区域经济进一步提升的目标,以战略性新兴产业体系推动工业流程不断创新,从而带动本地城乡经济共融与进一步发展,是中国各地当下正大力推进发展的任务。在法治现代化视域下通过正确适用国家强制性规范,可为推动新型产业体系工业流程创新提供必要且明确的规范性指引和制度保障。

2.3 通用型人工智能服务持续普及的强制性法治推进

通用型人工智能,是指具有高效的学习和泛化能力、能够根据所处的复杂动态环境自主产生并完成任务且符合人类情感、伦理与道德观念的人工智能体。这些人工智能体一般具备自主的感知、认知、执行甚至社会协作等“智慧型”技能^[3]。

人工智能是新质生产力中的重要元素,是高质量创新驱动发展的重要动力,大大推进和引领了新一轮科技革命和产业变革。人工智能的发展,在产业赋能和城市管理等方面对于现代经济发展和社会结构的重塑产生了重大而深远的影响^[4]。特别是在强化先进算力基础建设、推动数智技术与

产品集成创新应用、提升数智产业集聚水平、突出特色领域集中攻关等多领域,都为人类探索新一代人工智能发展的新路径、新机制提供了科学的指引。但需要重视的是,人工智能必须在国家法律规范轨道内发展,不能与人类传统道德与整体认知相悖,这样才能为城乡融合发展提供不断优化的法治营商环境和科学动力机制。

3 新质生产力提升是破解欠发达地区发展困境的实践范式

长期以来,中国城乡规划出台相关文件在政策贯彻落实方面,往往都存在着应然与实然的现实差异性,这导致城乡经济在发展过程中很自然地形成了分割对立的局面。城乡融合发展必然面临着一些理念实施方面的困境,制约着城乡融合发展的预期效果。这就需要在全面依法治国背景下,推进国家法律特别是具有强制性效力规范的推行实施,以保障各乡村振兴项目建设的如期高效完成。

3.1 克服欠发达地区优质产业匮乏致使带动力量有限之短板

基于历史原因和本地特点,中西部一些欠发达区域在商业贸易、现代物流、金融服务、文体旅游等支柱产业,相对于中心城市存在着较大的发展差距,主要表现为优质企业的数量相对较少,这也是中国很多传统文化浓厚的中西部城市在发展进程中面临的共同现实难题。

由于长期以来公路、铁路干线等交通条件不发达,欠发达区域对外招商引资数量较少,缺乏优质产业在经济发展、劳动就业、财政税收等方面的拉动,在“以先富带动共富”阶段经济一直没有发展起来,在以优质产业带动乡村经济发展方面,一直以来存在着相当的局限性。以新质生产力提升克服欠发达地区优质产业匮乏之短板,是破解欠发达地区发展困境的重要路径。

3.2 破解欠发达地区城乡发展不均致使劳动结构失衡之困境

与乡村相比,城市具有天然的集聚能力和不断吸引资本与人才的优势,大城市尤其如此。长期以来,资本与劳动力诸要素必然积聚在以城市中心的商业繁华地带,城乡二元化则自然形成。城市文化代表着先进文化的发展方向,乡村贫瘠自然逐渐被淡化为“空心化”和以老龄化人口为代表的传统文化或者落后的文化。经济与文化的落后则自然导致获取收入的机会相对大大减少。然而,婚丧事宜的大操大办和封建迷信等不良习俗仍未完全革除,又给本就落后的农村民众带来了更加沉重的经济负担。

城市与乡村发展不均衡、不同步的最根本原因在于,双方产品在市场经济效益上存在着相当大的差异。城区与乡村特别是与离城区较远的偏远地区之间,存在着文化、教育层面上的巨大差异,以及不同主体在收入分配上的差距。基于经济发展水平上存在着较大差别而导致产生的教育资源

分配不公现象,亦依然没有得到彻底消除,城乡居民生活水平参差不齐现象依然存在。乡村可利用资源的缺乏且利用不充分、城乡经济发展明显不平衡、城乡收入差距的持续拉大,导致乡村经济与文化发展日渐走向衰落。以新质生产力提升破解城乡发展不均、劳动结构失衡之困境,成为欠发达地区当下重要的任务使命。

3.3 补足欠发达地区生产要素短缺致使社会保障不足之需求

由于经济效益主要在商贸环境相对发达的中心城市产生,故而导致了生产要素的流动方向主要表现为,从地理位置偏僻的乡村向交通条件发达的中心城市流动。然而长此以往,生产要素的单向流动必然会进一步加大城乡的不同步发展。

在社会保障方面,广大村落由于一系列原发性、历史性因素和原始自然条件所限,无法与现代化的城市相比拟,一些现代化的公共服务亦起步较晚且发展缓慢。例如,乡村公交车的开通、“村村通”、路面硬化、健身设施,都是近几年才发生的事情,而且受资金来源所限,对于公共设施的维护往往亦难以跟上时代发展的要求。农村人口老龄化严重,但是公共医疗条件反而匮乏,对于稍微疑难一些的杂症、重症,附近乡镇上的医疗机构往往就难以治疗,导致大量乡村病患者则不得不专门坐车跑到几十公里以外的城市医院就诊。除此之外,针对老年人提供的健康咨询与娱乐活动服务项目亦不够丰富。

因为缺乏公共收入,农村可进行再分配的资源往往较少,村民、村落之间的互助共济功能较弱。对于农村孤寡老人以及留守儿童,无论从社会关注度还是农村所能提供的公共服务来看,如少儿心理健康咨询机构、儿童游乐场等,在数量与质量上,近年来虽然受到了高度重视并且有所改观,但依旧与现代化城市存在很大差距。以新质生产力提升,补足欠发达地区生产要素短缺、社会保障不足之需求,成为当下欠发达地区推进经济社会发展进程各项任务使命的重中之重。

3.4 改变欠发达地区地理位置偏僻致使人口外流突出之现状

从全国范围看,广大农村缺乏优质产业,村民往往需要到城市或其周边就业,是一个普遍存在的事实。无论在生产还是经营领域,农村经济都难以形成有效的前、后供应链。这种现实情况之所以形成,除了因为一些积重难返问题在改革速度与程度上相对缓慢之外,长期以来的交通不便亦是主要原因。

城乡发展不均衡问题历史上由来已久,使得城乡融合存在着内生性与结构上的发展困境。从城乡发展趋势来看,人、财、物等优质资源由农村向城市单向流动严重,这必然导致农村的经济消费难以拉动起来。传统乡村不但内生发展动力严重不足,而且随着农村空心化愈演愈烈,一些自然村

不断消失的现象正演变为现实，农村经济的整体发展必然衰退。故而，在推进城乡一体化与城乡融合发展的进程中，对现有的农村资源重新整合，才能发挥出其本来就相当有限的自身优势。以新质生产力提升来改变欠发达地区地理位置偏僻致使人口外流突出之现状，成为欠发达地区需高度重视并用以破解其长期以来所面临发展瓶颈的根本路径。

4 结语

城乡融合发展是我国推动城乡统筹发展、实现城乡共同繁荣的重要时代任务。构建现代乡村治理体系成为推动城乡融合发展和乡村振兴的重要内容。以国家法律规范特别规范经济发展的强制性规范的推行实施，来破解乡村空间利用过程中出现的发展空间受限、权属关系不明和组织体系不畅等系统性问题，已成为乡村空间治理的首要任务。以国家制度中各类强制性规范的践行，来有效推动乡村空间治理优化城乡格局、改善城乡互动关系、推动城乡融合发展的有效治理，能够为乡村治理、城乡融合发展和乡村振兴的决策与执行提供法定执行依据。

依据国家顶层设计与地方出台具体创新策略形成全面创新的基础制度，为新质生产力赋能城乡融合探索创新现实路径，是新时代人民在创先争优征途上面临的重要使命。基于时代的发展，在国家顶层设计的整体政策指引下，地方省市结合本地特色进行具体谋篇布局，特别是在新质生产力的

赋能背景下，随着人工智能、数字技术的进一步发展、普及和推广，城乡融合发展的程度在不断加大，城乡差距逐渐缩小成为城乡居民看得见的事实，城乡居民的幸福感和获得感有了大幅度提升。以加快产业升级、协调地区规划、统筹人才培养的现有动力机制来指引和推动城乡一体化共建共享机制建设，是以新质生产力赋能打造市城乡融合共同发展新模式的实践必由之路。为了提高城乡融合发展质量，需要把创新作为主驱动力，把建设智慧城乡作为未来奋斗目标，同时还需要以国家法律制度特别是强制性规范做为政策推行实施的后盾。

参考文献：

- [1] 乔黎黎,刘中全,任志鹏.支持全面创新基础制度的理论与实践与逻辑框架[J].科研管理,2024(3):1-9.
- [2] 周鹏,王卓,谭常春,等.数字技术创新的价值[J].中国工业经济,2024(2):137-154.
- [3] 郑方.人工智能的安全风险与防范[J].信息安全研究,2024(2):101-102.
- [4] 刘刚,李依菲,刘汉文.人工智能开放创新平台产业赋能机制研究[J].科学管理研究,2024(2):57-63.

基金项目：四川省社会科学重点研究基地中国特色社会主义理论体系研究中心资助项目（项目编号：ZTZX 25ZD08）。