

西安市乡村振兴人才战略实施中存在的问题与对策研究

秦菊香

西安翻译学院, 中国·陕西 西安 710105

摘要: 论文聚焦于西安市乡村振兴人才战略实施中的关键问题, 深入分析其成因, 并提出针对性的对策建议。通过对西安市乡村振兴人才战略实施现状的调研, 发现当前人才战略在执行过程中存在诸多挑战, 如人才流失严重、基层干部负担过重、群众参与度低等。这些问题不仅制约了乡村振兴战略的有效推进, 也反映出人才战略在顶层设计与基层落实之间的差距。论文结合实际案例, 提出优化乡镇编制、提高基层干部待遇、加强乡村人才队伍建设等对策, 旨在为西安市乡村振兴提供更具实效的人才支持。

关键词: 乡村振兴; 人才战略; 问题分析; 对策建议

Research on the Problems and Countermeasures in the Implementation of the Talent Strategy for Rural Revitalization in Xi'an

Juxiang Qin

Xi'an Fanyi University, Xi'an, Shaanxi, 710105, China

Abstract: This paper focuses on the key issues in the implementation of the talent strategy for rural revitalization in Xi'an, analyzes its causes in depth, and puts forward targeted countermeasures and suggestions. Through the investigation of the implementation status of the talent strategy for rural revitalization in Xi'an, it is found that there are many challenges in the implementation of the current talent strategy, such as serious brain drain, excessive burden on grassroots cadres, and low participation of the masses. These problems not only restrict the effective promotion of the rural revitalization strategy, but also reflect the gap between the top-level design and the implementation of the talent strategy at the grassroots level. Based on actual cases, this paper puts forward countermeasures such as optimizing the establishment of townships and towns, improving the treatment of grassroots cadres, and strengthening the construction of rural talent teams, aiming to provide more effective talent support for rural revitalization in Xi'an.

Keywords: rural revitalization; talent strategy; problem analysis; countermeasure suggestions

0 前言

乡村振兴战略是新时代我国农业农村现代化的重要战略, 其中人才振兴是乡村振兴的核心和关键。党的十九大提出乡村振兴战略以来, 中国乡村发展取得了显著成效, 但乡村人才流失严重、人才结构不合理等问题依然制约着乡村振兴的进程。西安市是西北地区的唯一副省级城市, 西安市的乡村振兴人才战略的实施对于西北地区其他城市具有示范作用。论文旨在通过对西安市乡村振兴人才战略实施中的问题进行探讨, 提出针对性的对策建议, 以期为推动乡村振兴提供有力的人才保障。2025 年中央一号文件锚定乡村振兴人才支持计划, 为农村人才队伍建设擘画蓝图, 着重强调壮大专业与实用人才力量、强化农民技术技能培训。中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027 年)》明确要求大力培养乡村人才, 吸引各类人才投身乡村全面振兴。《陕西省人民政府关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》中提出要加大乡村振兴人才队伍建设力度。乡村振兴战略是新时代我国农业农村现代化的重要战略, 其中人才振兴是乡村振兴的核心和关键。中国农村地区

目前主要面临人才流失严重, 人才结构不合理等问题, 这些问题都制约了乡村振兴的进程。因此, 制定和实施乡村振兴人才战略, 对于推动乡村经济社会全面发展具有重要意义。西安市在乡村振兴人才战略中, 出台了一系列具体政策吸引人才, 在实施过程中仍然存在一些问题。

1 西安市乡村振兴人才战略实施的现状与问题

1.1 西安市乡村振兴人才战略实施的现状

体制机制, 确保人才工作的正确方向和高效运行。全方位培养各类人才, 包括农业科技人才、乡村治理人才、乡村教育人才等, 满足乡村振兴的多元化需求。乡村振兴人才战略的实施需要实行差别化政策措施, 根据不同县域对不同类型人才的需求, 制定针对性的政策措施, 提高人才政策的针对性和实效性。推动多元主体参与乡村人才培养, 发挥政府、企业、高校、科研机构等各方优势, 合力培养人才。

西安市积极响应国家乡村振兴战略, 出台了一系列支持乡村人才发展的政策措施。例如, 《西安市乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》明确提出西安市要加大乡村人才

培养力度,优化乡村人才发展环境。2023 年,西安市进一步细化政策,从人才引进、培养、激励等方面提出了具体要求。西安市在乡村振兴人才战略实施方面取得了一定进展。例如,蓝田县的“乡贤回归”工程、周至县的“大学生村官”计划等,为乡村发展注入了新的活力。然而,从整体来看,西安市乡村振兴人才战略的实施过程中仍面临诸多挑战。

1.2 西安市乡村振兴人才战略实施过程中存在的问题

1.2.1 人才流失严重

随着城镇化进程的加快,西安市乡村地区青壮年劳动力大量外流,高素质人才匮乏,导致乡村劳动力不足,人才结构失衡。例如,西安市鄠邑区的调查数据显示,乡镇干部中第一学历为本科的比例不足 30%,研究生学历者更是凤毛麟角。这种现象不仅影响了乡村经济的发展,也削弱了乡村治理和公共服务的能力。

西安市域范围内,城市相对于农村由于能够提供的更多的就业机会和发展空间,吸引了大量农村青壮年劳动力。此外,由于乡村基础设施薄弱、公共服务不足等问题存在,乡村也难以留住人才。

1.2.2 基层干部待遇与晋升渠道受限

与西安市域内城市相比乡村干部的待遇存在较大差距,基层干部的待遇普遍较低,且基层晋升渠道狭窄。然而基层激励机制不完善是导致这一问题的根本原因。许多有能力的基层干部因缺乏晋升机会而选择脱离基层或者躺平式工作。根据西安市鄠邑区某乡镇调查数据显示,基层干部的平均工资仅为城市同级别干部的 60% 左右。

由于基层干部工作强度大、待遇相对较低、晋升较难,导致人才吸引力不足。基层岗位培训机制的不健全,影响了干部的职业发展。根据西安市鄠邑区的调查数据显示,乡镇干部中第一学历为本科的比例不足 30%,研究生学历者更是凤毛麟角。年轻干部匮乏,乡村干部年龄普遍偏大,进而创新力不足。由于基层待遇和晋升渠道有限,许多高学历的年轻干部更倾向于调回区、市级机关或考离基层,导致基层人才流失严重。

1.2.3 群众参与度低

在西安市的乡村振兴实践中,群众对乡村振兴战略的参与度较低,对具体政策和建设方案缺乏深入了解。在西安市的乡村振兴实践中,群众对乡村振兴战略的参与度较低,尤其是对具体的建设方案和政策缺乏深入了解。根据对西安市某村的问卷调查,超过 60% 的村民对乡村振兴的具体内容一知半解,仅知道有“乡村振兴”这一提法,但对如何参与和推动乡村振兴缺乏明确的认识。乡村群众参与机制不健全导致参与度低,群众参与渠道狭窄,意见表达不充分,导致参与热情不高。此外,传统思想的影响也使得群众对乡村振兴的重视程度不足。

1.2.4 基层负担过重

西安市在区级部门与基层乡镇之间权力与责任存在划分不明确,导致乡镇基层干部工作负担过重,工作效率低下

等问题。例如,区级部门未经区委、区政府授权随意向乡镇下派任务,导致乡镇干部疲于奔命。

基层管理体制不完善是导致这一问题的根本原因。区级部门与乡镇之间的权责划分不明确,导致基层干部既要承担大量事务性工作,又缺乏相应的权力和资源支持。

2 西安市乡村振兴人才战略实施过程中存在问题的对策建议

2.1 提高基层干部待遇

提高基层干部的待遇,不仅能满足其生理和安全需求,还能激发其尊重需求和自我实现需求,从而提升工作积极性。从精神、政治和物质三个层面提高基层干部待遇,包括设立基层干部专项奖励基金、拓宽晋升渠道、提高工资待遇等。具体措施如下:

设立专项奖励基金:基层干部中表现优秀的,应加强表彰和奖励,提升干部的职业荣誉感。

拓宽晋升渠道:通过建立科学合理的晋升机制,打破基层干部晋升瓶颈,让有能力的干部有更多晋升机会。

提高工资待遇:制定合理的薪酬体系,确保基层干部的收入与工作强度和贡献相匹配。

2.2 加强乡村人才队伍建设

通过吸引和培养高素质人才,提升乡村的人力资本存量,从而推动乡村经济和社会的全面发展。

通过政策扶持和创业环境优化,吸引“乡贤”和大学生回乡创业。例如,蓝田县通过“乡贤回归”工程,成功吸引了一批在外发展的成功人士回乡创业。

开展“双技”培训、劳动力转移培训等,提升农民技能水平。例如,鄠邑区通过“农机云课堂”和“田间课堂”,精准对接农户需求,提升了农业机械化水平。

注重大学生村官、退伍军人等群体的培养和使用,提升基层干部队伍素质。例如,周至县通过“大学生村官”计划,引进了一批高素质年轻干部,推动了农村经济发展。

2.3 健全群众参与机制

群众的参与可以增强乡村的社会凝聚力和治理能力。通过拓宽参与渠道,可以提升群众的归属感和责任感,从而推动乡村振兴。

提高群众对乡村振兴战略的认识,增强参与意识。通过举办乡村振兴专题讲座、发放宣传资料等方式,让群众了解乡村振兴的目标和意义。

建立村民议事会、乡村发展理事会等平台,让群众充分表达意见。例如,临潼区通过举办乡村人才大讲堂等活动,激发了群众的参与热情。

2.4 优化基层管理体制

明确权责划分、优化资源配置可以提升公共服务效率。通过优化基层管理体制,可以提高乡村治理的科学性和有效性。明确区级部门与乡镇的权责划分,减轻基层负担,提高工作效率。制定区级部门与乡镇的权责清单,明确各自职责,

避免推诿扯皮。将部分资源和权力下放至乡镇,增强基层治理能力。

3 西安市乡村振兴人才战略实施的成功案例分析

3.1 西安市蓝田县“乡贤回归”工程

蓝田县通过实施“乡贤回归”工程,成功吸引了一批在外发展的成功人士回乡创业。这些乡贤不仅带来了资金和技术,还带动了当地产业的发展。例如,蓝田县某村的乡贤回乡后,投资建设了现代农业产业园,带动了周边村民就业,增加了村民收入。

“乡贤回归”工程的成功在于充分发挥了乡贤的资源优势和情感纽带作用。通过政策扶持和情感动员,可以有效吸引乡贤回乡创业,为乡村振兴注入新的活力。

3.2 西安市周至县“大学生村官”计划

周至县通过实施“大学生村官”计划,成功引进了一批高素质的年轻干部到基层工作。这些大学生村官不仅带来了新的管理理念,还推动了当地农村经济的发展。例如,周至县某村的大学生村官通过引进电商平台,帮助村民销售农产品,增加了村民的收入。

“大学生村官”计划的成功在于为基层注入了新鲜血液。通过选拔和培养高素质的年轻干部,可以提升基层干部队伍素质和能力,推动乡村经济社会发展。

3.3 鄠邑区“1+3+6+N”农机装备协同创新平台

鄠邑区通过“党委、政府+艺术院校+国企民企”模式,落实农机购置补贴等惠农政策,培育新型经营主体。建立区级农业培训中心,开设“农机云课堂”和“田间课堂”,精准对接农户需求。依托高校、科研院所和企业,推动农机装备研发与推广。提升了农业机械化水平,增强了粮食安全保障能力,推动了农业现代化。

该模式的成功在于充分发挥了政府、高校和企业的协同作用。通过整合各方资源,可以提升乡村的科技水平和产业竞争力,为乡村振兴提供有力支持。

3.4 临潼区“乡村振兴人才库”与返乡创业

临潼区通过挖掘本土人才,建立“乡村振兴人才库”,绘制“人才地图”,并提供政策扶持。筛选出 200 余名“土专家”“田秀才”,纳入人才库。鼓励大学生和青年返乡创业。举办石榴修剪技能大比武、乡村人才大讲堂等活动。激发了乡村内生动力,吸引了更多人才返乡创业,推动了乡村产业振兴。

“乡村振兴人才库”的成功在于充分发挥了本土人才的作用。通过挖掘和培养本土人才,可以增强乡村的内生动力,推动乡村产业和经济的可持续发展。

4 结语

西安市乡村振兴人才战略的实施取得了一定成效,但仍面临诸多挑战。通过提高基层干部待遇、加强乡村人才队伍建设、健全群众参与机制等措施,可以有效解决当前问题。乡村振兴离不开人才支持,而人才也需要乡村振兴的广阔舞台来实现自身价值。只有将人才与乡村振兴紧密结合,才能实现乡村的全面振兴。

参考文献:

- [1] 皮磊.2025年中央一号文件发布[N].公益时报,2025-02-25(001).
- [2] 中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》[N].人民日报,2025-01-23(001).
- [3] 中共陕西省委《陕西省人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》[N].陕西日报,2022-03-22(001).
- [4] 西安市人民政府.西安市乡村振兴战略规划(2018—2022年)[R].西安:西安市人民政府,2019.
- [5] 关于加快推进乡村人才振兴的实施意见[N].陕西日报,2022-01-13(008).
- [6] 陈芮.乡村人才振兴的现实困境及解决路径[J].当代农村财经,2023(3):51-54.
- [7] 赵婉,郑义海,刘小梅.乡村振兴战略下广西乡村产业人才振兴的现实困境及破解对策研究[J].智慧农业导刊,2024,4(20):83-86.
- [8] 沈云霞.论高校传统文化教育助力乡村人才振兴的价值[J].河南教育(高教),2024(9):9-10.
- [9] 魏玉珍.乡村振兴战略中乡村人才振兴的关键作用与推动策略[J].农业工程技术,2025(3):2.
- [10] 毕重杰.当代乡村发展困境与乡村振兴的人才战略[J].农业工程技术,2022,42(15):105-106.
- [11] 徐琛瑞.鄠邑区乡村振兴战略的问题及对策研究[D].西安:中共陕西省委党校,2021.
- [12] 孙琦,朱晓玲,王志虎,等.乡村人才队伍建设研究[J].合作经济与科技,2022(7):128-129.
- [13] 赵子怡,许立志,赵芳.人才返乡促进乡村振兴[J].现代农业研究,2021,27(4):77-78.
- [14] 徐丽芝.乡村振兴背景下农村人才战略研究[J].农村经济与科技,2023,34(5):161-163.

作者简介:秦菊香(1991-),女,中国四川德阳人,讲师/统计师/经济师,从事教育统计、经济统计、社会统计等研究。

课题项目:论文系西安翻译学院 2024 年度校级科研项目“西安市乡村振兴人才战略研究”(项目编号:2024B42)的研究成果。