

新形势下提升纪委监督效能 构建“大监督”工作格局的研究分析

张小可

中铁上海工程局集团有限公司城建分公司, 中国·上海 201906

摘要: 在新形势下, 国有企业面临着愈发复杂的市场环境和内部管理挑战, 对国有企业纪检监察工作和监督体系建设也提出了更高的要求。提升纪检监督效能、构建“大监督”工作格局对于保障企业健康发展、防范廉政风险、提升治理能力、推动企业依法合规管理具有关键意义。论文主要围绕新形势下央企纪检监察工作特点、存在的问题, 从强化党的领导、整合监督资源、完善协同机制、加强信息化建设以及提升监督队伍素质等方面提出具体策略, 旨在为新形势下提升纪委监督效能, 构建“大监督”工作格局提供理论支持与实践指导。

关键词: 纪检监督效能; “大监督”工作格局; 高质量发展

Research and Analysis on Improving the Supervision Efficiency of the Discipline Inspection Commission and Constructing a “Grand Supervision” Work Pattern under the New Situation

Xiaoke Zhang

China Railway Shanghai Engineering Bureau Group Co., Ltd. Urban Construction Branch, Shanghai, 201906, China

Abstract: Under the new situation, state-owned enterprises are facing increasingly complex market environments and internal management challenges, which also put forward higher requirements for the discipline inspection and supervision work and supervision system construction of state-owned enterprises. Improving the efficiency of disciplinary inspection and supervision, and building a “big supervision” work pattern are of crucial significance for ensuring the healthy development of enterprises, preventing corruption risks, enhancing governance capabilities, and promoting the lawful and compliant management of enterprises. The paper mainly focuses on the characteristics and existing problems of discipline inspection and supervision work in central enterprises under the new situation. Specific strategies are proposed from the aspects of strengthening the leadership of the Party, integrating supervision resources, improving coordination mechanisms, strengthening information construction, and enhancing the quality of the supervision team. The aim is to provide theoretical support and practical guidance for improving the supervision efficiency of the discipline inspection commission and building a “big supervision” work pattern under the new situation.

Keywords: disciplinary inspection and supervision effectiveness; the working pattern of “grand supervision”; high quality development

0 前言

随着中国经济进入高质量发展阶段, 建筑行业腐败案件频发, 纪委工作面临着前所未有的挑战与机遇。在全面从严治党和深化国有企业改革的大背景下, 提升纪委监督效能, 构建“大监督”工作格局已成为推动企业高质量发展的必然要求。通过整合监督资源、创新监督方式、完善监督机制, 构建全方位、多层次、立体化的监督体系, 不仅能够有效防范和化解企业运营风险, 更能推动企业治理体系和治理能力现代化, 确保企业在健康稳定的轨道上持续发展。

1 新形势下中央纪委工作现状分析

1.1 企业纪委工作常规模式

央企纪委在组织架构上通常设立独立的纪检监察部门, 该部门隶属于上级单位纪委和同级公司党委管理, 负责监督

执纪问责工作。这种架构设计体现了党对国有企业监督的全面领导, 明确了纪委在企业治理中的核心地位。工作流程方面, 纪委通常采用发现问题、调查处理、整改落实的闭环管理模式, 确保监督工作的系统性和连续性。通过定期开展党风廉政建设和反腐败工作, 能够及时发现和处理违纪违规行为, 从而维护企业的纪律严肃性。

在监督方式上, 通常采取日常监督、专项监督、职能监督和巡察监督相结合的方式。日常监督包括对党员干部的日常行为规范进行检查, 确保其遵守党纪国法; 专项监督则针对重点领域和关键环节, 如招投标、采购、资金管理等, 进行深入调查和风险排查; 职能监督是通过监督职能部门、人员落实监督责任, 发挥纪检监督、业务系统监管的监督合力。巡察监督则是通过定期对下属单位进行巡察, 发现问题并督促整改。这种多层次的监督方式能够有效覆盖企业的各

个层面,确保监督的全面性和针对性。

从运行机制来看,纪委工作通过建立健全监督工作机制,明确职责、规范监督程序,确保了监督工作的程序正规、效果明显、可操作性和追溯性强。同时,纪委还注重与企业内部其他部门的协同合作,如与审计、财务、法务等部门的信息共享和工作联动,进一步增强了监督的合力和效果。总体而言,央企纪委工作的现有模式在组织架构、工作流程和监督方式上都体现了较强的系统性和规范性,但在实际运行中也暴露出一些问题,如监督力量分散、监督范围有限、统筹监督资源整合困难等。这些问题在一定程度上影响了纪委监督效能的提升,需要通过进一步优化监督机制和整合监督资源来加以解决。

1.2 存在的问题与不足

现有纪委工作模式中,监督力量分散是首要问题。纪委与审计、财务、法务等部门的协同监督配合上还不够紧密,监督资源集中整合不力,在监督工作成效上打折扣。在开展专项监督时,纪委、审计、法务部门如若各自为战,重复检查同一问题,会造成大量的时间成本、人力成本浪费。分散的监督力量不仅会降低工作效率,还容易出现监督盲区,造成发现处理问题不及时、线索查处和责任追究不到位。

监督范围有限是另一个问题。纪委的监督对象主要集中在党员干部和关键岗位人员,对普通员工和基层管理层的监督力度不足。虽然,部分央企也会在基层和一线项目设置纪检委员、党风监督员,成立纪检组织等方式,加强基层领导干部的监督。但基层纪检组织、纪检委员、监督员多为兼职且多数未受过专业培训,对监督程序、工作重点等方面不够清晰,特别是受限于多种因素,无法有效履行监督责任。这种有限的监督范围使得纪委无法全面掌握企业的廉洁风险状况,影响了监督的全面性和有效性。

监督手段单一也是制约纪委监督效能的关键因素。目前,企业纪委主要依靠信访举报、专项检查和巡视巡察等传统手段开展监督,缺乏信息化和大数据技术的支持。在处理信访举报时,仍采用纸质登记和人工核查的方式,导致信息处理效率低下,举报线索的核实和处理周期过长。这种单一的监督手段不仅降低了监督的效率,还容易出现信息滞后和监督漏洞,影响了纪检工作快速反应的要求。

2 提升纪委监督效能的重要性和紧迫性

2.1 提升纪委监督效能对企业依法合规管理的作用

提升纪委监督效能,能够有效确保企业严格遵守国家法律法规和上级企业规章制度,从而防范和化解合规风险、廉政风险。纪委作为企业内部的监督机构,其监督效能的提升意味着能够更快、更准确地发现问题,及时采取有效措施,避免风险问题扩大。通过加强对重点领域、关键岗位、关键环境的监督,确保企业各项规章制度得到有效落实,不仅提升了企业的合规水平,也为企业的可持续发展奠定了坚实基础。

纪委监督效能的提升还能够促进企业的廉洁文化建设,通过加强对党员领导干部的纪律教育、作风建设和行为规范,能够引导企业形成廉洁从业的良好氛围,增强员工的依法合规意识,使员工深刻认识到廉洁从业、依法合规管理的重要性,自觉抵制各种违纪违法违规行为,减少企业的管理风险,为企业的健康稳定发展奠定坚实基础。

2.2 提升纪委监督效能是贯彻落实全面从严治党的必然要求

全面从严治党是党中央作出的重大战略部署,国有企业作为党执政兴国的重要支柱和依靠力量,必须坚定不移地贯彻落实全面从严治党要求。提升纪委监督效能,构建“大监督”工作格局,能够强化对企业各级党组织和党员干部的监督,确保党的路线方针政策在企业得到贯彻执行,推动全面从严治党向纵深发展。通过提升监督效能,构建“大监督”工作格局,整合监督资源,形成监督合力,为企业治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。

3 “大监督”工作格局的内涵与意义

3.1 “大监督”格局的定义和特点

“大监督”工作格局是围绕加强企业党风廉政建设和反腐败工作,在充分发挥企业相关监督主体职能监督作用的基础上,通过集团公司纪委协调推动,实现监督优势互补、信息互通、协同互联,推动纪检监察与巡察监督、党建融合监督、审计监督、职能部门业务监督相互贯通融合的工作格局。通过协同纪检、审计、财务、法务等多个部门的力量,构建起一个覆盖企业各个层级、各个环节的监督网络。这种模式不仅提高了监督的效率,还显著增强了监督的威慑力和执行力。

3.2 构建“大监督”格局的意义

构建“大监督”格局对提升纪委监督效能、促进企业治理体系和治理能力现代化具有深远意义。“大监督”格局能够打破传统监督模式中信息孤岛和职能分割的局限,形成全方位、多层次的监督网络,从而显著提高监督的覆盖面和精准度。通过构建“大监督”格局,对重点领域、关键环节的全过程监督,有效防范廉洁风险,提升了企业治理效能,推动企业治理体系和治理能力的现代化。同时,“大监督”格局的构建还能够强化纪律意识和法纪意识,推动形成风清气正的廉洁文化理论,对于实现企业高质量发展具有不可替代的作用。

4 构建“大监督”工作格局的策略与措施

4.1 监督资源整合

监督资源整合是构建“大监督”工作格局的重点,纪检、审计、财务、法务等部门各自拥有独特的监督职能和专业优势,但这些部门在实际工作中往往各自为战,缺乏有效的协同机制,导致监督资源分散,无法形成监督合力。为解决该问题,企业要通过制度设计和流程优化,充分发挥监督职能,

实现监督优势互补、信息互通、协同互联、资源共享。具体实施过程中,要重点围绕企业重点领域、关键环节开展联合监督检查,确保监督工作全覆盖。同时,企业应充分利用信息化,搭建统一的监督信息平台,将各系统的监督数据和信息进行集中共享、动态更新,从而提高监督工作的效率和精准度,有效提升监督效能。企业还需通过开展沟通会商、联席会、培训交流等方式,定期组织开展业务培训和统筹,提升监督人员的综合素质和协同能力,确保在监督工作中能够紧密配合、形成合力。通过这些措施,不仅能够使监督资源整合,还能在实际工作中达到“1+1 > 2”的效果,为构建“大监督”工作格局奠定坚实基础。

4.2 完善监督机制

完善监督机制是构建“大监督”工作格局的核心,通过建立健全监督协调机制、信息共享机制,确保监督工作的高效运行。建立监督协调机制,明确各部门的职责分工,形成纪委牵头、多部门协同的工作模式,避免监督资源的分散,提升监督效率。信息共享机制的构建则需要运用信息化手段,通过搭建统一的监督信息平台,实现监督数据的采集、分析和共享。可通过开发信息系统模块,运用数字化、信息化方式,提高监督工作精准度和协同性。建立问题整改机制,实现监督发现问题到整改落实的闭环管理流程,通过推行“问题清单+整改台账”,确保发现的每项问题都能得到及时有效地解决。通过完善监督机制,能够有效监督资源整合,形成监督合力,实现全方位、全过程监督,从而确保“大监督”格局的有效运行和纪委监督效能的显著提升。

4.3 加强信息化建设

信息化建设是提升纪委监督效能的有效措施,通过搭建监督信息平台,实现监督工作的数字化、智能化和高效化。

监督信息平台能够整合各类监督数据,可将纪委、审计、财务、商务等多业务系统的监督数据集中管理,对重点项目、关键流程、关键环节的全过程监督,提高监督的精准度和及时性,减少违纪违规行为的发生。信息化监督的推进还要做好人才培养,建立健全信息化监督的相关制度,明确数据采集、分析和使用的规范,确保信息化监督工作的有序开展。加强信息化建设,能够有效提升监督的覆盖面和深度,使得监督工作更加透明、高效,能够及时发现和纠正问题,从而为企业的健康发展提供坚强有力的纪律保障。

5 结语

构建“大监督”工作格局对提升企业纪委监督效能具有重大的推进作用,通过整合监督力量,完善监督机制,采用信息化数字化监督措施,实现资源共享和信息互通,推进监督工作有序推进,及时发现和解决管理问题,有效提升监督效能。在实际工作中,企业要结合自身特点和发展需求,不断探索创新纪检工作方式方法,持续提升纪委监督效能,构建“大监督”工作格局,切实发挥保驾护航作用,为企业的合规管理和高质量发展提供坚强保障。

参考文献:

- [1] 陈信霖,朱师政.构建大监督格局为“纪检+”保驾护航[J].检察风云,2024(S1):57.
- [2] 周俊.关于发挥监督委员会作用的实践与思考[J].江汉石油职工大学学报,2024(5):106-107.
- [3] 李晓宁.审计监督与纪检监察监督贯通协同机制研究[J].中国内部审计,2024(6):82-89.

作者简介: 张小可(1979-),女,中国河南许昌人,助理工程师,从事企业内部监督研究。