

党建引领村发展壮大农村集体经济存在的问题及对策

郑彦

中共行唐县委组织部, 中国·河北 石家庄 050600

摘要:乡村振兴旨在推动农村发展, 壮大农村集体经济发展是推动农村发展经济中一项重要的举措, 论文针对县级农村党支部引领农村发展壮大集体经济中存在的短板和不足, 为切实开展县级对乡镇的点对点督导, 全面推进党支部领办合作社健康有效发展, 提出县域农村集体经济的存在的问题、原因分析及对策。

关键词:党建引领; 农村党支部; 农村集体经济; 党支部领办合作社

The Problems and Countermeasures of Party Building Leading Village Development and Strengthening Rural Collective Economy

Yan Zheng

Organization Department of the Communist Party of China (CPC) Xingtang County Committee, Shijiazhuang, Hebei, 050600, China

Abstract: Rural revitalization aims to promote the development of rural areas, and strengthening the rural collective economy is a critical initiative in advancing rural economic growth. This paper examines the shortcomings and deficiencies in county-level rural Party branches' leadership in developing and expanding the collective economy. To implement targeted county-to-township supervision and comprehensively advance the healthy and effective development of Party-led cooperatives, the study identifies key challenges in the rural collective economy at the county level, analyzes their root causes, and proposes actionable countermeasures.

Keywords: Party-building guidance; rural Party branches; rural collective economy; Party-led cooperatives

0 前言

随着中国经济社会的迅速发展, 乡村振兴战略作为国家重要战略部署, 正逐渐成为国家经济发展的新引擎。乡村振兴旨在推动农村发展, 壮大农村集体经济发展是推动农村发展的有力抓手。坚持以总书记新时代中国特色社会主义思想为指引, 充分发挥农村党支部在发展壮大农村集体经济的主力军作用, 以党支部领办合作社为主导, 积极创新举措和模式, 不断壮大农村集体经济实力^[1]。

1 农村党支部引领村发展集体经济中存在的问题

农村党支部在发展壮大集体经济中虽然取得初步成效, 但从发展进程和发展质量来看, 还有许多不足和亟待完善的地方。以下是对县级进行调研解剖发现的问题。

1.1 发展不均衡、进度相对较慢

从调研情况看, 乡村集体经济发展较快的村, 大都集中在脱贫村, 而非贫困村享受政策扶持少, 发展项目经验少, 村收入基本只能靠集体资产承包和集体林地经营。加之其他因素的影响, 不同乡镇集体经济发展速度质量上还存在一定差异, 即使在一个乡镇的不同村之间, 发展的进度也不尽相同。经过对河北省 1 个有 322 个村的县调研发现, 全县已完成 10 万元以下清零的乡镇共 4 个、89 个村, 分别占乡镇(开

发区)总数的 25%, 占全县农村总数的 27.6%; 全县农村集体经济在 10 万元以下的 114 个村, 共涉及 11 个乡镇开发区, 占全县乡镇总数的 75%, 占全县农村总数的 35.4%, 按照全市统计时间和口径, 相对较慢。

1.2 集体收入来源单一, 增长后劲较弱

从调研情况看, 受限于交通、环境、区位、禀赋等方面因素, 大部分行政村没有明显的区位和资源优势, 多数县大多数村依靠土地承包和粮补, 光伏电站和入股分红, 村内缺乏集体产业, 收入形式单一。据对县级调研统计报表粗略统计, 全县 322 个村中, 集体经济主要依靠粮补、占地补贴、土地承包等收入的村共 186 个, 占总数的 57.8%; 光伏及入股收入村共 60 个, 占总数的 18.6%。根据 6 月份, 对调研村集体经济收入台账管理系统数据显示, 构成村集体收入的 5 项收入构成中, 整体经营收入占比 44%, 发包及上交收入占比 37.5%、投资收益占比 2.1%、补助收入占比 9.5%、其他收入占比 6.9%。但对应到具体村的收入构成中看, 全县 165 个村无经营收入, 138 个村无发包及上交收入, 315 个村无投资收益, 217 个村无补助收入, 219 个村无其他收入。全县 322 个行政村中有 165 个村无经营收入, 占比接近一半, 其中大多数村村集体经济除了补助性收入、资产收益收入外, 其他收入来源较少, 缺乏造血能力, 严重依赖政策性因素, 随着后续政策变化调整可能会对村集体收入造成冲击。调研显示, 个别村庄既无村集体承包地, 又无其他村集体资

产,实现村集体稳定增收的渠道过少,村集体经常年薄弱。

1.3 谋划项目落地难,收益时限较长

调研显示,受可用土地范围狭小、资源贫瘠、建设用地指标缺乏等地理因素影响,调研一个县情况看,全县仅有建设用地(含可回收利用宅基地)864.94亩,建筑用地的分散,导致申报项目落地存在许多困难。即使积极谋划并向上申报了符合村情实际的一批好项目,但项目批复、实施、投产、见效时限过长,项目合作方存在等待观望情绪,不愿提前缴纳租金,影响了村集体及时增收。

1.4 “特色牌”亮点不多,“造血”活力不够

受农村产业化程度不高的影响,传统的农业耕种模式仍占较大比重,绝大多数农户仍然处于分散生产的状态,无法形成规模效应。虽然组建了农村合作社,但是短时间内发挥作用还不够明显从全县范围来看,调研的该县322个农村党支部领办的合作社中,仅有31个村的党支部领办合作社已经运行,占总数的不足10%。由于当前农村二、三产业欠缺,在确保粮食生产安全红线的情况下,剩余的可利用发展产业的土地资源不多,之后主导产业不突出,结构调整不彻底,农村产业很难在“量”上有突破,同时村级缺乏创新意识、创新措施和创新勇气,“订单式”农业生产虽然能降低农民损失,提高农村收入,但不利于打造“一村一品、一村一特”,品牌效益不高,缺乏市场竞争力,产业示范带动不强,村集体经济“造血”活力不够。农村缺乏一批上档次、有实力的龙头企业,缺少具有规模优势的生产基地和有市场竞争力、品牌效应的农产品,农业增加值有待提高,农村集体经济得不到较好发展。具有规模优势的生产基地较少,农产品缺乏市场竞争力和品牌效应。

2 农村党支部引领村发展集体经济中存在问题的原因分析

第一,从思想认识看,思想还有抱残守缺思想,还存在“不会干”的问题。①心理上不想干,主要表现在注重发展的意识不够强,部分村支书认为发展壮大村集体经济那不是我的事,是县里的事,是别人的事,咬着不疼的指头,一心希望上级部门给资源,认为完成10万元清零的目标就是到年底,上级给跑个项目,跑点资金,数字达标、应付。②方法上不会干,部分乡特别是村干部对如何发展壮大村集体经济缺乏明确思路,受自身素质影响,没有三两三、不敢上梁山,除了种植、分红等规定动作外,找不出符合村情的个性化发展好对策、好路子,村内资源没有充分盘活,部分乡村干部普遍拿不出突破性推动集体经济发展的思路点子。③感情上不愿干,发展壮大集体经济推行以来,由于在发动引导群众上不到位,干部自己独自唱大戏,群众边上看热闹,特别是一些经济薄弱村及宗派矛盾严重村,费力不讨好发展集体经济有了效果,群众瞪着眼、说你经济有问题;发展经济赔了钱,群众说你孙卖爷田不心痛,是遭产败家的主,使得村干部两头挨堵,两头不是人,宁愿坐在边上不干事,也

不愿去动这个烫手山芋。

第二,从组织保障看,部门协同作战不够,还存在“不协调”的问题。一是制度流程不够科学流畅。发展壮大村集体经济涉及多个部门、方方面面,没有科学流畅的制度流程作支撑,就会导致时间、资源和精力的无效损耗。例如在项目推进上,调研座谈过程中部分乡村干部反馈对村项目进展程度不够清晰,甚至部分干部对项目审核是否通过还不知晓,除了下级做好盯办,还需要形成有效的向下反馈制度。二是部门指导作用没有充分发挥,根据当前实际情况看,各相关部门存在各自为战现象,工作上你唱你的调、我吹我的号,协调作战能动性不强,除了日常工作需要和被动答复问题外,主动对乡村两级开展政策宣讲和实地指导力度不够,土地不合规、报账不规范、项目不合格等问题时有发生,也都侧面反映了主管部门前期基层指导工作不够扎实。一些单位主动作为、主动服务意识不强。三是业务培训实效性差,虽然每年开展政策专项培训,但受制于培训方式不够灵活、干部主动学习意愿不强和集体经济工作特性等因素,学习效果难以真正落到发展实效上。

第三,从资源盘活看,挖掘潜力上缺乏依据,还存在“无力干”的问题。一是集体经济薄弱,虽然清理规范了一批农村集体经济合同,由于现实和历史因素,部分村庄村集体资产较少,村集体经常年薄弱。二是土地资源匮乏,土地资源是农村发展的重要基本要素,从县域地势看,丘陵山区占一定比例。三是人才资源匮乏,随着经济社会发展,城镇化发展加速,多数年轻人外出打工,年轻劳动力流失。同时发展村集体经济缺乏懂技术、善经营、会管理的技术型人才,制约了发展谋划。

第四,从考核评价上,对考核指标把握不准,还存在“不对路”问题。一是对上级考核指标吃不透。作为县级来说,缺乏主动问计,没有根据上级的考核要求,对本县考核频次和频次作出相应的调整,同时对土地、贷款、记账等政策把握还不够精准透彻,结果导致省市考核时,考核指标进度慢、考核数据传不上去。二是考核指标缺乏科学动态性。发展壮大集体经济作为考核县委的一项重要考核指标,考核力度大,作为县有关部门,应引起高度重视,有关部门未根据目标制定相应考核细则及阶段性指标,没有划分出每个阶段的重点。三是考核基层时节奏感不强、主动性不够。考核指标确定后,决不能将考核指标撂在一边,虽然每月通报,但是看看就过,单等年底算总账,在考核指标的落实监督上,不能及时定期调度、了解,及时超前跟进,及时分析问题,结果往往措手不及,在掌握时间、掌握节奏、掌握方法吃了大亏,没有盯死盯牢,就有可能打糊涂仗、败仗。

3 关于农村党支部引领村发展集体经济的意见建议

第一,提升站位格局,完善责任链条,汇聚引领发展壮大农村集体经济坚强队伍就乡村两级干部而言,应就两个

方向压实责任、谋实思路。一是不断提升工作积极主动性。要把发展壮大农村集体经济作为全面推进乡村振兴和农村党的建设的一项基础性、长远性工作来抓,认真研究谋划,制定具体举措,压实工作责任,强化统筹协调,狠抓工作落实,形成推进农村集体经济发展的强大合力。二是不断提升推动发展水平能力。乡村两级干部是发展壮大村集体经济的具体执行者,其工作能力的高低优劣对于推动集体经济发展至关重要。要聚焦全县经济发展的目标定位和上级要求,持续做好学历提升、业务培训和专项能力提升。同时,要坚持需求和效果导向,培训内容上从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变,培训方式上由口头讲课衔接实地调研,确保学一门理论知识,就跟进一步工作实践,确保学习实效。

第二,聚焦问题短板,强力转型突破,探索构建集体经济发展壮大崭新格局。就不同发展程度而言,应当结合实际找准重点、做好谋划。一要突出施治重点。要切实做好分析预判,对基础相差巨大的不同村,结合村集体经济考核也分为 10 万元、20 万元、50 万元等几个台阶,要立足其自身实际,有所侧重地制定相关措施。对于村集体收入 10 万元以下的薄弱村,结合起步资金和自身资源缺乏实际,建议以党组织领办合作社为主体,除了争取各类补助外,重点盘活村集体资产和土地资源,保障基础收入。对于村集体收入 10 万到 20 万元的巩固村,要在持续推动固有发展的基础上,重点冲刺,探索村集体经济“多条腿走路”新模式,不断提升收入水平。对于村集体收入 20 万到 50 万元的村冲刺村,要围绕优势产业做大做强,形成集群效应,在提升质效上多下功夫。对于村集体收入 50 万元以上的示范村,要积极争取项目资源,推动集体收入结构不断优化^[2]。二要推进瓶颈突破。要主动聚焦全县农村发展的不足和短板,逐项分析研究,力争打破。要解决人的观念问题,要充分依托分包部门、联建部门的优势,主动搭台唱戏,为发展壮大集体经济提供便利、提供助力。三要找准发展路径。要结合自身的资源禀赋,切实加大探索力度,切实做好土地流转文章,在地上说话,让土地产生效益;要主动对接挂靠项目,依托项目载体,切实激发内生动力,探索试验出一条适合本地发展的特色产业之路,用集体经济的发展壮大树立自身权威,用成绩让群众信服、服气。

第三,挖掘各类资源,放大政策优势,夯实筑牢集体经济发展坚实基础。就各类资源而言,应在四个方面齐抓共管、统筹推进。一是用好村集体资产等基本资源。做好集体经济合同清理工作,充分盘活各项村集体资产,及时将政府投资和社会帮扶到村形成的光伏、冷库、蔬菜大棚、农田水利、农村饮水、垃圾处理、文化体育等项目交付村集体股份经济合作社,加强经营管理,提高使用效益。二是盘活土地重要资源。适度开发村集体路边、渠边、河边、房边和荒山、荒滩、荒丘、荒沟等未利用地,盘活低效闲置用地,鼓励村集体对本村耕地进行连片整理、统一开发或经营,溢出可用

土地收益作为集体收入。三是发展用好特色资源。建议由各乡镇牵头,根据不同村情充分发掘本地特色资源,针对一些有资源但未得到充分开发利用的情况,依托社区托管,土地流转模式等,整合资源,抱团发展,大力推进要素合作,联合发展,土地入股,资金股、劳动股,社会服务等,组织团队做服务。要结合相关部门和专业人员专项研讨,拿出可行性方案,真正把可用资源充分盘活。除了本身资源外,要围绕项目这一重点狠下功夫,通过引进推动各类项目落地投产,吸引各类生产要素和资源要素,带动本地就业和发展大力开展农业生产管理服务,支持村集体通过代耕代收、农技推广、农资供应、统防统治等,为农户和各类农业经营主体开展产前、产中、产后托管服务,服务费纳入集体经济收入。四是深化股份合作经营。继续做大做强党支部领办合作社,通过这一载体,把党员群众组织起来,集中资产资源要素,用好各类奖补资金,实现抱团发展。深入开展村企合作,引导农村集体资产资源资金,参股、入股农业产业化龙头企业、农民专业合作社、供销合作社等经营主体,参与农业园区、山区开发以及乡村旅游、农村人居环境整治等。

第四,突出齐抓共管、全面细致服务,织密做严集体经济发展壮大的立体保障。就党委、政府而言,应在三个方面加强保障、优化程序。一是优化各项制度措施。建议不断完善优化各项相关工作流程制度,特别是对于项目审核、土地调规等耗时较大的,给出科学研判,做好流程衔接,最大程度节省时间、盘活资源。二是真正形成部门合力。要立足各部门职能,建立健全完备的政策保障体系,扶持农村集体经济不断发展壮大,增强发展后劲,提高为农服务能力。县财政统筹整合各类性质相同、用途相近的资金进一步加大对农村集体经济发展的支持力度,通过入股、贴息、担保、奖补等形式,支持村集体经济。三是加强专项业务培训。用好部门政策是村集体经济科学发展的重要保障,建议继续加强政策业务宣讲,可以通过制作视频音频、印发宣传册等方式灵活宣讲,确保乡村两级干部清楚掌握土地调规、项目谋划、财务规范等政策内容。要进一步整合相关部门力量,定期发展壮大村集体经济专项培训,多邀请产业带头人、专业技术人员等结合县域实际现场授课,提升培训实效。加大组织实地观摩学习力度,通过到先进地区实地学习交流,进一步拓宽发展路子。

第五,严格考核奖励,科学精准落实,强化提升集体经济发展壮大的内在质量。要切实加大考核考评力度,将村级集体经济发展情况纳入全省乡村振兴战略实绩考核和县乡党委书记抓基层党建述职评议考核重要内容,并直接与干部奖惩挂钩,真正夯实各级党委、政府主体责任,层层传导压力。县级党委、政府每年要对集体经济发展成效明显的村和村干部、集体经济组织负责人进行表扬奖励,探索开展“固定工资+奖励绩效”制度,实行奖惩挂钩^[3]。要进一步加强村集体经济工作的督导,强化指导服务,切实帮

助解决好各村发展中的实际问题，确保农村集体经济实现高质量发展。乡镇要有专人负责这项工作，组织部每周跟踪调度，报主要领导，完成情况纳入两委干部评优评先，考核指标。要强化督导，加强统筹，积极发现工作中存在的问题，及时采取现场督导、业务指导等形式，帮助化解难题。常态化开展擂台赛、观摩拉练等评比活动，增加发展壮大村集体经济工作在乡村干部日常和年度考核中比重，建立完善奖惩机制，充分激发村党组织书记的内生动力，营造比学赶超的

工作氛围。

参考文献：

[1] 关于党建引领村级集体经济发展试点工作的指导意见[Z].
[2] 关于进一步壮大集体经济的若干意见[Z].
[3] 关于推行村党组织领办合作社的实施意见[Z].

作者简介：郑彦（1982-），中国石家庄行唐人，本科，中级政工师，从事思想政治宣传和基层党建研究。