

老旧商业街区打通“生命通道”工作方法探讨

张贺新

唐山市消防救援支队, 中国·河北 唐山 063000

摘要:就消防领域而言,依据相关法律法规和规范标准,“生命通道”主要是指在火灾及其他灾害事故中,能够帮助遇险群众安全疏散逃生,供消防救援人员扑救火灾、抢救人民生命财产安全的专用通道。老旧商业街区作为城市历史发展的见证,往往面临建筑密度高、产权复杂、人员流动性大等问题,导致消防通道被占用、堵塞的现象屡禁不止。如何在这些区域打通消防“生命通道”,既是城市治理的难点,也是守护人民生命财产安全的关键。论文结合多地实践经验,探讨老旧商业街区消防通道整治的先进做法与意义。

关键词:生命通道;消防;老旧商业街区

Discussion on the Working Method of Opening up the “Life Channel” in Old Commercial Districts

Hexin Zhang

Tangshan Fire Rescue Brigade, Tangshan, Hebei, 063000, China

Abstract: In the field of fire protection, according to relevant laws, regulations, and standards, “life passage” mainly refers to a dedicated passage that can help the distressed people evacuate safely in fires and other disasters, and provide fire rescue personnel with the ability to extinguish fires and save people’s lives and property safety. Old commercial districts, as witnesses of urban historical development, often face problems such as high building density, complex property rights, and high personnel mobility, leading to the frequent occurrence of fire exits being occupied and blocked. How to open up fire “life passages” in these areas is not only a difficult point in urban governance, but also a key factor in safeguarding the safety of people’s lives and property. This paper combines practical experience from multiple regions to explore advanced practices and significance of renovating fire exits in old commercial districts.

Keywords: life channel; fire control; old commercial district

0 前言

老旧商业街区是城市历史文化的载体,也是民生经济的重要空间。然而,因其产权结构复杂、人员流动频繁、基础设施滞后等问题,消防通道被侵占、堵塞的现象普遍存在,严重威胁公共安全。近年来,唐山市通过创新治理模式、整合社会资源、强化技术支撑,探索出打通消防“生命通道”的有效路径。论文结合典型案例,系统梳理治理难点、先进经验及社会意义,为同类区域提供借鉴。

1 老旧商业街区消防通道治理的难点

1.1 产权碎片化导致责任主体多元

老旧街区产权多元,常常涉及国有单位、私营企业、个人业主等多方利益,权责划分模糊。例如,唐山市某老旧商业街,共有商户 606 户,其中产权人自用 114 户,商户承租 492 户。此类场所大多缺乏基本的消防安全管理,违章搭建和占道经营的情况十分普遍,一些商户将两建筑之间原有的过道搭建成店铺对外出租或自用,导致灭火和疏散通道受阻,破坏了原有两建筑之间的防火分隔,一旦失火,火势从一个建筑迅速蔓延至相邻的建筑造成“火烧连营”。起底摸排阶段,通过排查发现 4 类立行立改消防安全隐患 155 个,

11 类限期整改消防安全隐患 358 个;全面整改阶段,25 个专项工作组和消防领域专家全面开展工作,新增四项立行立改问题 229 个,新增 11 项限期整改问题 382 个,累计排查消防安全隐患 1124 个。在整治此类场所火灾隐患的过程中,涉及规划、城管、住建、商务、公安和供水、供电、供气等许多部门,法律程序复杂,整治时间长,甚至会触及大量商户的经济利益和生活保障。

1.2 人员、建筑结构复杂性与消防安全设防等级低

老旧商业街区商户密集,租户流动性强,部分经营者为便利长期占用通道堆放货物或停放车辆。唐山市某老旧商业街该区域多为震后兴建的第一批单多层建筑,其发展与唐山近代工业、交通的兴起密不可分,承载了深厚的城市文化底蕴。市场主要经营各类布艺产品,包括素布、布头、窗帘布、装饰布等,种类丰富,价格实惠。建筑在多年的使用过程中经历了多次改建、扩建、内部装修。破坏了原有的建筑结构,降低了建筑的耐火等级,改变了建筑的使用性质,此类场所产权形式和受益群体复杂,消防安全责任不明确,消防安全管理混乱,已经形成“隐患多、影响大、整改难”的区域性消防安全隐患。经起底排查:消防通道、安全出口被非固定物占用、堵塞的问题共有 237 个;违规停放(充电)

电动自行车的问题共有 47 个; 违规使用明火(做饭)的问题共有 56 个; 违规住人、形成人货混居的问题共有 44 个。一些商户、租户对消防法规的认知不足, 加剧了“边清边占”的恶性循环。

1.3 火灾隐患错综复杂

老旧商业街区出售、存储“二合一”较为突出, 以唐山市某商业街区为例, 商户多数经营服装、布匹、织物批发零售, 店内摆放大量可燃货物。消防救援大队在检查中发现大多数商户将库房和商品展厅设置在同一个建筑内, 店内使用电磁炉做饭, 小太阳取暖, 电瓶车充电的情况时有发生, 甚至有个别商铺的工作人员在自己店铺内随意吸烟。店铺内的大量易燃、可燃货物火灾负荷巨大, 一旦失火极难扑救。经在专项整治排查中发现, 涉及影响逃生和灭火的栅栏、广告牌等障碍物”问题共有 128 个; “疏散指示灯、应急灯没有或损坏”问题共有 416 个; “电气线路老化等”问题共有 60 个; “缺少安全出口、疏散楼梯”问题共有 6 个; “灭火器没有或超期”问题共有 108 个; “临时电、电闸在库房”问题共有 8 个; “60W 白炽灯与可燃物距离小于 0.5 米”问题共有 4 个; “使用易燃夹芯板材分隔”问题共有 4 个; “消防通道、安全出口被封闭”问题共有 6 个。一些老旧厂房的沿街部位被分隔成若干个店铺对外出租, 店铺之间只是用木板、石膏板进行了简单的隔挡, 店铺的后方(厂房内部)互相连通, 没有形成有效的防火分隔。一些商户受经济利益驱使, 对原有建筑进行改扩建, 使用泡沫彩钢板在原有建筑上搭建二层甚至三层。一旦失火, 火势在此类材料中蔓延迅速, 短时间内形成立体燃烧, 且燃烧烟气有毒, 极易造成群死群伤恶性事故。

2 老旧商业街打通消防“生命通道”的实践

2.1 政府主导部门联动

在综合考虑该老旧商业街区区域 40 余年的发展历程, 结合历史成因及建筑老旧、产权分散、密度较大的客观实际, 制定了专项整治方案。由政府牵头, 在全区抽调了涵盖各个行业部门的 169 名机关干部, 成立 25 个工作组, 对 606 户商户进行了划片包联, 建立了一户一档, 通过指挥部日总结、日调度, 全方位推进入户排查整改工作。截至目前, 4 类 384 个立行立改问题已全部达标销号, 11 类 740 个限期整改问题已全部整改。

2.2 商户自治与居民参与

唐山市某老旧商业街区, 群策群力, 全员参与, 在认识到火灾危险性之后, 大力配合, 积极整改。按照“教为先”的原则, 对各工作组分包商户开展消防安全知识教育提醒, 督促养成消防安全隐患自查自纠良好习惯, 不断提高商户消防安全意识。各单位每日安排专人对分包商户隐患整改开展“回头看”和日常巡查, 对反弹的问题及时督促整改, 彻底消除安全隐患。同时, 政府为通过专家复核验收的商户悬挂了统一制作的“三合一”消防安全公示牌, 帮助商户养成习

惯、形成自觉, 持续巩固工作成效。

2.3 持续攻坚, 巩固成果

当地街道办在区政府专项整治行动结束后, 进一步压实属地责任, 进一步巩固拓展成果。盯紧正在整改中的问题, 压实班子责任、网格责任, 逐户明确“班子+网格”分包, 攻坚扫尾, 建立台账, 逐户销号。在商业街主要道路、重点区域增设消防安全指示牌, 确保安全提示到位, 增强群众用火防火意识。常态开展一日双巡, 全面宣传消防安全知识, 及时纠正商户错误行为, 帮助养成良好习惯。

2.4 建章立制, 常态长效

当地积极建立公示公开制度。在老旧商业区周边三条主要路口设置消防安全提醒公告栏, 张贴安全提示。针对商户违法行为每月公开曝光, 公示上月违法行为整改完成情况。制作消防安全提示手册, 绘制消防安全疏散图, 签订消防安全责任书。针对发生问题的商户定期进行消防安全知识培训。设立消防安全商家星级评价体系, 共 5 星, 基本达标为 3 星, 每月进行评估, 结合评估结果进行升星或降星。结合此次专项行动验收, 为每家商户赋予星级评价牌, 每月动态调整。持续三个月保持 5 星的商户, 可作为消防安全志愿者商户挂牌公示; 消防安全志愿者商户连续两个月没有达到 5 星, 或者被群众举报查实的取消消防安全志愿者商户资格; 年终消防安全志愿者商户可以用获得的积分兑换相应的奖励。建立常态化报备制度。对新增商户或者经营用途、面积、层数有变化的, 商户及时向社区、街道报备更新信息, 街道将联合消防部门进行消防安全指导。设立群众监督制度。加强日常巡查, 联合消防部门加强对基层工作人员消防安全知识的培训, 不断提升发现问题的能力。发挥群众监督作用, 设置专项资金(执法罚款、政府投入), 实行有奖举报, 保护举报人隐私, 消防部门对查实的违法问题线索, 按问题大小, 对举报人进行现金奖励(50 元/100 元/200 元)。强化监督执法制度。对发现问题的商户, 能立行立改的立即整改到位, 不能立行立改的明确整改时限, 并于整改期限到期后进行复查; 对于巡查中出现同一问题发生 2 次以上的商户, 移交消防部门进行执法处罚, 拒不配合的, 消防部门联合公安部门进行停业整顿、依法处罚。

3 打通消防“生命通道”的多维意义

3.1 保障生命安全, 降低灾害损失

畅通消防“生命通道”是每个单位、每名公民的法定责任和义务。《中华人民共和国消防法》第十六条规定: 机关、团体、企业、事业等单位应当保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通。第二十八条规定: 任何单位、个人不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。人员密集场所的门窗不得设置影响逃生和灭火救援的障碍物。

畅通消防“生命通道”是预防火灾和减少火灾危害, 保护人身、财产安全现实需要。近年来, 消防“生命通道”被占用、堵塞、封闭等现象屡禁不止, 影响人员疏散逃生,

造成重大人员伤亡和财产损失的火灾事故时有发生。2013 年 6 月 3 日,吉林长春宝丰禽业发生特别重大火灾爆炸事故,造成 121 人死亡、76 人受伤,造成重大人员伤亡主要原因之一是主厂房南部主疏散通道西侧安全出口和二车间西侧直通室外安全出口被锁闭,火灾时人员无法及时逃生。2020 年 1 月 27 日,北京朝阳一小区业主王先生在楼道内堆放杂物引发火灾,导致楼上一业主通过楼梯逃生时被烧伤,法院终审判决赔偿被烧伤业主 633 万元,其中王先生赔偿 443 万元,物业公司对 633 万元全额承担补充赔偿责任。

3.2 推动城市更新与治理现代化

消防整治与老旧商业街区改造深度融合,促进基础设施升级与社会关系重构。2020 年 1 月 1 日,重庆渝北区一小区高层住宅楼发生火灾,因小区内消防车通道被隔离栏、私家车占堵,导致消防车无法及时进入小区救援,火势从 3 楼蔓延到了 30 楼。2021 年 6 月 25 日,河南柘城震兴武馆发生重大火灾事故,造成 18 人死亡、11 人受伤,造成人员伤亡的主要原因之一是起火建筑逃生通道不符合要求,在外窗上违规设置防盗网。畅通消防“生命通道”是深刻吸取火灾教训,防范群死群伤火灾事故的有力举措。为深刻吸取事故教训,国家消防救援局在 2023 年部署开展消防安全集中除患攻坚大整治行动,印发拆除人员密集场所门窗设置影响逃生和灭火救援障碍物通告的基础上,组织开展了打通消防“生命通道”行动,主要目的就是重点整治占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口等问题隐患,清理妨碍消防车通行的障碍物,督促人员密集场所拆除在门窗设置影响逃生和灭火救援的障碍物,有效防范遏制群死群伤火灾事故发生。

3.3 培育公共精神与法治意识

通过星级评价体系、主动报备、群众监督等机制,推

动商户群众从“被动管理”转向“主动共治”。当地政府的“建章立制”以共情化解矛盾,消防救援大队通过鲜活的案例向商户宣讲明晰占用通道的消防危害和造成的损失后,各方要承担的法律后果,均促进了基层治理的法治化与人性化。

4 结语

老旧商业街区消防通道治理是城市安全治理的缩影,唐山某老旧商业街是唐山市历史最悠久的商业中心之一,其发展与唐山近代工业、交通的兴起密不可分,承载了深厚的城市文化底蕴。其凭借其悠久的历史、丰富的产品和便利的交通,成为唐山市批发的重要集散地。其复杂性要求政府、市场、社会多元共治。通过制度创新、技术赋能与人文关怀,不仅能破解历史顽疾,更能为城市更新注入消防安全基因,构建“人人有责、人人尽责”的共同体生态。唐山市某老旧商业街区打通消防“生命通道”既是守护生命的底线工程,也是推进治理现代化的生动实践。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国消防法[Z].
- [2] 国家消防救援局在2023年部署开展消防安全集中除患攻坚大整治行动[Z].
- [3] GB50016—2014 建筑防火设计规范(2018版)[S].
- [4] GB55037—2022 建筑防火通用规范[S].
- [5] 消防安全责任制实施办法[Z].
- [6] 畅通消防“生命通道”工作解读[Z].
- [7] GB/t40248—2021 人员密集场所消防安全管理规定[S].
- [8] 仓库防火安全管理规则[Z].

作者简介: 张贺新(1982-),男,中国辽宁辽中人,硕士,从事消防监督管理研究。