

河道保洁长效管理机制探讨

徐乐¹ 王锦文² 苏立敏³

1. 温州市水政管理服务中心, 中国·浙江 温州 325000
2. 温州龙达围垦开发建设有限公司, 中国·浙江 温州 325000
3. 温州市智信招标代理有限公司, 中国·浙江 温州 325000

摘要: 河道保洁是水环境治理与生态保护中的重要环节, 对保障水质、维持生态平衡以及促进水资源可持续利用具有重要意义。然而, 当前河道保洁工作中仍存在管理不到位、队伍单一、经费不足等问题。为此, 论文提出了优化河道保洁长效管理机制的建议, 包括明确管理主体与部门职责、建立考核奖惩机制、保障经费投入、推进“管养分离”模式、建立巡查网络等。通过这些措施, 可以提升河道保洁的效率与效果, 确保水生态环境的可持续改善, 为实现绿色发展目标提供支持。

关键词: 河道保洁; 水环境治理; 生态保护; 长效管理机制

Exploration of Long Term Management Mechanism for River Cleaning

Le Xu¹ Jinwen Wang² Limin Su³

1. Wenzhou Water Management Service Center, Wenzhou, Zhejiang, 325000, China
2. Wenzhou Longda Reclamation Development and Construction Co., Ltd., Wenzhou, Zhejiang, 325000, China
3. Wenzhou Zhixin Tendering Agency Co., Ltd., Wenzhou, Zhejiang, 325000, China

Abstract: River cleaning is an important part of water environment governance and ecological protection, which is of great significance for ensuring water quality, maintaining ecological balance, and promoting sustainable utilization of water resources. However, there are still problems with inadequate management, a single team, and insufficient funding in the current river cleaning work. Therefore, the paper proposes suggestions for optimizing the long-term management mechanism of river cleaning, including clarifying the responsibilities of management subjects and departments, establishing assessment and reward mechanisms, ensuring funding investment, promoting the “separation of management and maintenance” model, and establishing inspection networks. Through these measures, the efficiency and effectiveness of river cleaning can be improved, ensuring the sustainable improvement of water ecological environment and providing support for achieving green development goals.

Keywords: river cleaning; water environment governance; ecological protection; long term management mechanism

0 前言

随着城市化进程的加快和环境问题的日益严重, 河道污染已成为影响水质和生态平衡的重要因素。河道保洁不仅关系到水环境质量, 还对社会经济发展、居民健康和生态系统恢复具有深远影响。尽管许多地方已采取措施改善河道环境, 但在实际操作中, 河道保洁依然面临着管理不善、资金短缺、技术落后等挑战。如何建立一个高效、长效的河道保洁管理体系, 成为当前亟待解决的问题。

1 河道保洁的重要性

河道保洁是水环境治理与生态保护中的关键环节, 具有显著的环境、社会和经济意义。第一, 河道作为自然水流的重要通道, 承担着水源涵养、生态修复和生物栖息等多重功能。如果河道水体受到污染, 不仅直接影响水质, 还可能造成水生态系统的退化, 进一步加剧水资源紧缺的问题。因

此, 河道保洁对保障水质、维持水生态平衡以及促进水资源可持续利用至关重要。第二, 河道保洁有助于提升城市和乡村的环境质量与生活品质。随着城市化进程的加快, 河道周边居民生活日益密集, 污染物的积累和垃圾的堆积会直接影响周边环境卫生, 甚至威胁居民的健康。定期的河道清理不仅可以清除漂浮垃圾、杂草和淤泥, 还能有效减少病媒生物的滋生, 如蚊虫和鼠类等, 保障居民的生活环境健康。

从经济角度来看, 河道保洁还具有重要的经济效益。良好的水环境能够吸引更多的投资, 促进旅游业和渔业等与水相关产业的发展。河道保洁的长效机制能够提升城市的整体形象, 增强市民的环境保护意识, 推动绿色经济的成长。

2 河道保洁管护存在的问题

2.1 河道管理不到位

河道管理不到位表现在多个方面, 首先是管理责任不

明确,常常出现管理交叉或责任推诿的现象。不同部门之间缺乏有效的协调与信息共享,导致河道的清洁和维护工作得不到统一规划和指导,管理滞后。此外,河道管理人员的配置和专业化水平普遍不足,很多地方依赖临时聘用或非专业的管理队伍,导致执行力差、工作效果不佳。由于缺乏长期的监管机制,部分河道出现无人管理、无人清理的现象,垃圾和污水积聚,进一步加剧了河道污染。这不仅影响了水体的质量,还可能引发一系列的生态和卫生问题,造成严重的环境污染和水资源浪费。

2.2 河道保洁队伍单一

河道保洁队伍单一且缺乏专业化配置,主要依靠人工清理的传统方式,难以应对日益复杂的水环境问题。保洁队伍的人员结构以低技术水平的劳动力为主,缺少环境保护领域的专业人员和设备支持。由于缺乏现代化的清洁技术与设备,人工清理效率低,且处理方式单一,无法有效应对河道中固体废弃物、油污、化学污染等多种污染物。此外,队伍的规模通常较小,工作时间安排不合理,未能做到全天候、全面覆盖。队伍缺乏足够的人员保障和技术支持,导致保洁效果不稳定,污染物得不到及时处理。

2.3 河道管护经费不足

河道管护经费的不足是导致保洁工作难以落实的重要原因之一。虽然一些地方政府已经安排了一定的资金投入,但大多数河道管护经费远远无法满足实际需求,尤其是在经济相对滞后的地区,经费短缺问题尤为突出。经费不足导致河道清理工作无法持续进行,许多地方只能依赖短期的应急清理措施,而缺乏长期稳定的管理资金。由于预算限制,河道的基础设施建设和设备更新换代滞后,现有的管护设备大多老化、技术落后,无法满足现代河道保洁的需求。经费问题还造成了许多河道缺乏必要的监测和预警机制,使得污染问题无法及时发现和解决,从而恶化了水质状况,影响了生态系统的恢复能力。

2.4 群众环境保护意识不强

群众的环境保护意识不强,尤其是在一些农村和城市边缘地区,居民对河道污染的危害认识不足。许多人没有意识到乱丢垃圾、随意排污对水质和生态的长远影响,部分地区的居民甚至习惯性地生活垃圾、建筑废料等丢入河道,导致河道周围环境严重污染。此外,由于缺乏环保知识的普及,很多群众对河道保护法律法规的了解也十分有限,常常忽视相关的环境保护规定。低意识水平不仅导致了河道垃圾的积聚,也加剧了污水未经处理直接排放的情况,进一步污染了水体,给河道生态和公共卫生带来不可忽视的风险。

3 河道保洁长效管理机制优化建议

3.1 明确管理主体、部门职责

当前,许多地区在河道管理中存在职责不清、管理交叉的现象,导致河道清理工作落实不到位。首先,河道管理

涉及多个政府部门,如水利、环保、城市管理等,由于缺乏有效的协作机制,这些部门的责任常常模糊不清,出现推诿现象。因此,必须明确各级政府及相关部门的具体职责和管理边界,避免多头管理与权责不对等的情况。管理主体应结合地方实际,成立专门的河道管理机构,统筹协调各方资源与力量,确保河道保洁工作有序开展。同时,各部门应在职责上形成互补与配合,建立信息共享平台,避免信息壁垒和资源浪费,从而提升河道保洁管理的整体效能。明确部门职责的同时,还应加强对管理人员的培训与考核,提高其专业素养与业务水平,确保管理工作的科学性与可持续性。通过制度化、规范化的管理框架,推动河道保洁工作长效开展,促进水环境的综合治理。

3.2 建立河道管理考核奖惩机制

当前,许多地区的河道管理缺乏有效的激励与约束机制,管理人员的工作积极性和责任感较弱,造成保洁工作流于形式,未能实现预期的效果。为了改变这一现状,首先应制定科学、量化的考核指标体系,结合河道水质、清洁度、生态恢复等多维度的评估标准,全面考核各级管理部门的工作成果。同时,考核应注重过程管理,定期评估河道清理的执行情况,及时发现并解决存在的问题,避免“一阵风”式的短期清理行为。此外,考核结果应与政府部门及管理人员的绩效、薪酬和职务晋升挂钩,激励优秀管理者,并对未达标的部门或个人实施处罚,确保责任到人、任务到位。考核机制的核心是奖惩分明,惩戒机制既要管理不力、失职渎职的行为进行严格问责,也应对表现突出的单位和个人给予奖励和表彰,通过正向激励与负向约束并行,促进各方全力以赴参与河道保洁工作。同时,考核机制的实施还应定期公开透明,接受社会监督,增强公众参与感,进一步提升河道管理的社会认同度和执行力。

3.3 建立河道管理经费保障机制

河道管理经费的不足是制约河道保洁工作的一个重要瓶颈。当前,许多地区面临河道管理资金匮乏、投入不稳定的问题,这使得河道保洁工作无法持续开展,且管理质量难以保证。

第一,应确保政府财政对河道管理的常态化投入。为了保障资金的稳定性,政府应设立专门的河道管理基金,将资金投入纳入地方政府年度预算,并根据实际需要逐步增加投入。此类资金的使用应严格监管,避免出现资金挪用或浪费的情况。此外,政府应拓宽资金来源渠道,积极引导社会资本、环保公益组织和企业的参与,通过 PPP 模式等多元化融资方式,为河道管理提供必要的财政支持。特别是在一些经济较为薄弱的地区,地方政府可以通过与社会资本合作,共同承担河道管理的责任,从而提升资金使用效率。

第二,资金的分配和使用应更加精准和高效。各级河道管理单位应根据河道污染治理和清理的实际情况,合理规划预算,确保每项支出都能真正用于河道的清洁与维护。对

于河道的巡查、保洁、设施建设及应急处理等方面的资金需求,政府应根据实际工作强度制定详细的资金使用计划,并设立专项监督机制,确保资金投入能够实现预期效果。

总之,建立起稳定的河道管理经费保障机制,是确保河道保洁工作有效开展的基础,只有如此,才能确保河道管理工作的可持续性和长期性,真正实现水生态环境的改善。

3.4 落实管理单位,河道管理实施“管养分离”

河道管理的“管养分离”模式,是当前河道保洁管理领域广泛关注的一个重要优化建议。“管养分离”模式的核心在于将河道的日常管理与养护工作分别交由不同的专业单位负责。管理单位主要负责河道的监管、规划、协调和监督等职能,确保河道管理工作符合政策要求和规范,而养护单位则专注于河道的清理、维护和生态修复等具体操作。这种职能的分离有助于各单位能够更加专注于自己的专业领域,提高工作效率和质量。

具体而言,管理单位应加强对河道的规划和监管职能,明确河道保洁工作的具体要求,制定详细的实施方案和标准,并加强对养护单位的绩效评估和监督。养护单位则应根据合同和管理要求,严格按照标准执行河道的清洁、垃圾清理、生态修复等工作,确保保洁效果。同时,河道管理单位与养护单位之间应建立信息共享和协同机制,定期开展工作评估和沟通,确保各项任务的顺利执行。

通过实施“管养分离”模式,可以有效避免职责重叠和资源浪费,提高管理和养护工作的专业性和针对性,有助于提升河道保洁工作的整体效果,确保水环境治理目标的实现。此外,分离后的管理和养护职责可以形成良好的激励机制,推动两者的工作效率不断提升,最终实现河道水质的改善和生态环境的恢复。

3.5 建立农村河道管理组织协调机构

在河道保洁的长效管理中,建立健全农村河道管理组织协调机构是解决河道污染治理难题的关键举措之一。首先,农村河道管理的首要任务是明确管理责任,建立起层次清晰、分工明确的管理组织。地方政府应当成立专门的河道管理协调机构,统筹协调各相关部门和单位的工作,确保河道管理不留死角。其次,农村地区的河道管理机构要发挥多元化的管理功能,结合地方特色,将生态保护与水资源管理有机结合,推动农村河道治理由单纯的清理向综合治理转变。最后,要结合农村的实际情况,吸引农民和地方社区参与河道保洁管理,通过加强宣传教育和社区组织建设,提升农民群众的环保意识,形成全民共治的良好氛围。

通过这种组织协调机构的建立,可以有效打破传统单一管理模式的局限,推动农村河道管理的科学化、精细化发展,从而增强河道保洁的持续性和有效性,确保农村水环境的可持续改善。

3.6 实现河道保洁巡查网络全覆盖

为了实现河道保洁的全覆盖,首先需要建立系统化的

巡查网络,确保每一条河道都有专门的巡查人员和明确的巡查路线。巡查工作要依托信息化手段,通过建立智能化巡查平台,利用无人机、传感器等现代化技术手段进行实时监控和数据采集,提高巡查的精准性和实时性。这不仅可以大大提升巡查效率,还能通过大数据分析实现早期预警,避免河道污染问题的积累和恶化。

其次,河道保洁巡查网络要实行区域化管理,按河道的实际情况进行科学划分,合理安排巡查人员的职责范围。巡查人员应具备一定的环保知识和专业技能,能够迅速识别和判断河道中存在的污染源,并采取适当的应急措施。建立定期与不定期相结合的巡查机制,确保巡查的覆盖面和频次,做到对河道全程动态监控,及时清理垃圾、整治污染、消除隐患。

最后,巡查网络的建立需要加强与地方政府、环保部门的联动,形成多方协同的工作格局。通过有效的沟通与信息共享,确保巡查工作与日常管理、突发事件应急响应的无缝对接,进一步提高河道保洁工作的协同性与执行力。

3.7 探索多元化河道保洁管护渠道

河道保洁管护的长期效果不仅依赖于政府财政投入,还需要通过多元化渠道来增加资金来源和技术支持。当前,单一的政府主导模式容易导致资源配置不均和管护效果的波动,因此,探索多元化的河道保洁管护渠道显得尤为重要。一方面,应鼓励社会资本参与,通过政府与社会资本合作(PPP模式)等方式,引导社会企业和公益组织共同承担河道保洁责任。通过政策扶持和资金补贴,激励社会资本和民间力量参与河道环境的治理,增加保洁工作的专业化和市场化水平。另一方面,政府应加强与科研院所的合作,借助新技术、新设备的支持,提升河道保洁的技术水平。例如,利用自动化清理设备、环境监测传感器等先进技术,能够提高河道保洁的精确性和及时性,减少人力资源的浪费。

3.8 积极开展河道保护宣传教育

河道保护的成效离不开公众的广泛参与和意识觉醒,因而积极开展河道保护宣传教育是建立长效管理机制的关键一环。当前,虽然政府和社会已经在多个层面进行环保宣传,但大部分公众的环保意识依然较为薄弱,尤其是在一些河道污染严重的区域,群众对河道污染的危害认识不足,甚至存在乱丢垃圾、非法排污等不文明行为。因此,河道保护的宣传教育工作需从根本上提高全社会的环境保护意识,增强公众的责任感和参与感。通过定期举办河道保洁志愿活动、环保讲座、媒体宣传等形式,向广大居民普及河道保护的基本知识和法律法规,提高他们对水环境重要性的认知。同时,结合学校、社区等基层单位开展环境教育,让环保理念渗透到日常生活中,逐步形成自觉保护河道的社会风气。

4 结语

综上所述,优化河道保洁长效管理机制是解决当前河

道污染问题的关键。通过加强管理体制建设、完善资金保障、提升专业化水平等措施，可以有效提升河道保洁的管理效能，改善水环境质量。未来，河道保洁工作应更加注重长效机制的构建，并与生态修复、资源管理等领域形成联动，共同推动水生态环境的全面恢复与可持续发展。

参考文献：

[1] 蒋立超.浅谈河道治理与生态保护[J].农业科技与信息,2022(19): 68-70.

[2] 叶芬珍.全域土地综合整治中河道治理结构选型探讨[J].亚热带水土保持,2022(3):34.

[3] 王子铭.凉水河河道治理现状及管理对策[J].水利科学与寒区工

程,2022(9):5.

[4] 张洋,王超.河道治理及生态护岸工程措施研究[J].工程技术研究,2022,7(18):56-58.

[5] 黄莉.浦东新区河道长效管理体系实践与思考[J].长江技术经济, 2020,4(2):3.

[6] 李香云,吴浓娣,罗琳,等.社会力量参与农村河道管护的“以河护河”模式研究[J].中国农村水利水电,2020(3):4.

作者简介：徐乐（1980-），男，中国浙江温州人，硕士，工程师，从事水利工程管理研究。