

# 关于江宁区水环境整治提升工作的思考

周鑫<sup>1</sup> 张久威<sup>1</sup> 王欢<sup>2</sup>

1. 南京市江宁区水务局 江苏南京 211100

2. 南京市江宁区东山街道水务站 江苏南京 211100

**摘要:** 2018年,江宁区完成了水务一体化改革,供排水、水环境治理等相关职能调整至水务部门,水环境治理工作也进入了新篇章。从2018年的黑臭水体治理到2023年建成区基本消除劣V类水体,水环境整治取得了阶段性成果,治理水平显著提升,水环境质量稳步提高。本文就近五年水环境整治提升工作中的取得经验、存在问题和下步工作建议展开探讨研究,希望能够为类似地区的水环境治理工作提供参考。

**关键词:** 水环境;治理成效;工作建议

## Thoughts on the improvement of water environment in Jiangning District

Xin Zhou<sup>1</sup> Jiuwei Zhang<sup>1</sup> Huan Wang<sup>2</sup>

1. Water Affairs Bureau of Jiangning District, Nanjing 211100 China

2. Nanjing Jiangning district Dongshan neighbourhood water station Nanjing 211100 China

**Abstract:** In 2018, Jiangning District completed the reform of water management integration, with functions related to water supply, drainage, and water environment management transferred to the water department, marking a new chapter in water environment governance. From the management of black and odorous water bodies in 2018 to the goal of eliminating inferior Class V water bodies in the developed areas by 2023, significant progress has been made in water environment improvement, and the level of governance has significantly increased, leading to a steady improvement in water environment quality. This paper discusses and studies the experiences, issues, and recommendations for future work in the past five years of water environment improvement efforts. It aims to provide reference for similar regions in their water environment management endeavors.

**Keywords:** Water Environment; Governance effectiveness; Work suggestion

江宁处长江下游南岸、秦淮河腹地,拥有长江岸线19.08公里、秦淮河10.8公里水域岸线,分布沿江、秦淮河、水阳江“三大水系”,骨干河道37条,考核断面42个。近年来,深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实中央和省、市关于水生态文明建设的决策部署,对标对表高质量发展目标,聚焦聚力水环境短板弱项,坚持标本兼治、精准施策、久久为功,全力打好水污染防治攻坚战。

### 一、主要做法

#### 1. 创新管理体系

2018年4月,为落实“科学治水、系统治水、精准治水”的要求,全面打好水污染防治攻坚战,江宁区委印发了《关于成立江宁区水环境整治提升指挥部的通知》,成立了以区委书记、区政府区长为“双指挥长”的江宁区水环境整治提升指挥部(以下简称“区水升办”)。相关区领导挂帅副指挥长,涉及的水务、城建、环保等部门、街道、园区主要负责同志作为指挥部成员,全面发挥统筹协调、组织、督查考核等职能,牵头做好中央、省级城市黑臭水体专项巡查的迎查相关工作,协调解决区域重点河湖水环境问题,持续提升水环境治理水平。各街道、园区也按照相应模式成立了指挥部,破除了各部门推诿扯皮的壁垒,形成上下协同联动的工作体系。

#### 2. 坚持水岸同治

江宁区始终坚持水与岸、上下游、清污水同抓共治,

加强水系流域规划治理,具体实施以片区为单元的控源截污、清淤疏浚、雨污分流、管网建设、生态修复、引流活水、河岸治理等措施<sup>[1]</sup>,集中精力堵漏洞、补短板,健全治污一体化体系。具体做法如下:(1)持续提升污水处理能力。近年来,随着城市化进程快速推进,原有规划的污水处理能力与日益增长的污水产量矛盾凸显,污水无处可去导致污水溢流下河情况时有发生,管网的高液位也给管网检测修复带来困难。为此,江宁区加快污水处理设施建设,推进江宁城东污水厂等5个项目新改扩建;同时,采取购买服务的方式,在主城区重点泵站前池安装分散式一体化处理设备,基本补齐污水处理能力短板。另外,为全面助力提升农村人居环境,“十三五”期间共安排疏浚河道土方2000万方,疏浚河道长度261km,拆除阻水建筑物98座,清理废弃物14863万吨;在全域1455个自然村因地制宜新建或整修了农污设施,实现全覆盖、全收集、全处理。(2)持续加强配套管网建设。在过去的城市建设中,小区雨污分流建设标准较低、理念不够超前,导致主城区许多老旧小区内部地下管网破损、错接、漏接问题突出。为提高污水收集率,加快实施小区雨污分流改造工程,新建污水主次干管,逐步消除城中村、老旧小区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区,努力实现污水全收集、全处理。同时,着手开展片区存量雨污管网检测、修复、改造,对城镇地下管网进行逐井逐管摸清底数,查清问题,逐渐形

成完整的城镇雨污水管网图。(3)持续推动河湖水质提升。为持续巩固黑臭水体治理成果,进一步提升河湖水质,实施了劣V类水体三年整治计划(2018年-2020年),重点聚焦问题投诉点和水质波动较大的水体,全面摸排梳理,综合采取控源截污、清淤修复、引流补水、生态治理等措施,分三年实施121个水体整治项目,推动全区河湖水生态环境提档升级。同时,为确保河道治理效果,聘请第三方质量监督公司开展不定期飞检和每月进度通报,参照水利、市政工程质量监督流程,分类出具质量监督意见,有力保证水环境整治成效。(4)持续深化河湖水系连通。目前,城市河道硬化护坡较为普遍,这种“三面光”的河道水体基本失去自净能力,并且大多兼履行洪功能,非汛期水位较低,周边紧挨居民小区,极易产生黑臭<sup>[2]</sup>。为此,江宁区加强中水回用,改造补水节点工程,深化河湖水系连通运行管理,运用现有条件完善河湖联调、内外河水系连通,采取闸坝联合调度、生态补水等措施,以片区理念谋划活水保质措施。目前,已在百家湖、九龙湖两个重点片区探索实施引流补水,深入研究引水水源、补水水位、换水时间、推流设备等技术要点,年均引补水量约67万吨,为全区推广水系连通积累了宝贵经验。

### 3. 强化排水管控

首先,从源头强化治理,完善排水管控机制,开展排

水联合执法,持续开展河岸排口、“散乱污”企业的清理整治,稳步减少污染源;加强排水许可证核发及事后监管执法工作,遏制污水违规排放行为。其次,加大泵站排水管控力度,严格实行泵站(涵闸)排水报备制度。目前,已在秦淮河干流及重要支流沿线的211个雨水泵站排口安装在线监控系统,实时采集掌握各雨水泵站排口水量水质、运行情况和视频画面,为泵站排水管控和雨天排水调度提供可靠管理支撑。最后,与区纪委联合研究制定水环境违法问题处理有关办法,由水务部门收集有关问题线索,并整理相关资料移送区纪委研究处理,严厉打击水污染防治相关违法行为。

## 二、取得成绩

### 1. 区域水环境质量稳步提升

2020年,节制闸、七桥瓮2个国考断面达标率100%;上坊门桥等13个市考以上断面有12个达到市级考核标准,达标率92.3%,同比提高7.7个百分点;28个区考断面达标22个,达标率78.6%,同比提高17.9个百分点;全区41个考核断面平均达标率为82.9%,同比提高14.6个百分点;在全省63个县(市、区)地表水环境质量排名中,名列第三。

表 1-1 “十四五”国、省、市考断面历年水质情况及目标

序号	断面名称	类别	所在水体	现状水质				“十四五”目标
				2017年	2018年	2019年	2020年	
1	洋桥	国考	秦淮河上游	IV	IV	III	III	III
2	将军大道桥(铁心桥)	省考	秦淮新河	III	III	II	II	III
3	黄桥	省考	横溪河	IV	II	II	II	III
4	赵村水库	省考	赵村水库	III	III	III	II	III
5	江宁河口-林山下游	省考	长江	III	II	II	II	III
6	景明大街桥	省考	牧龙河	II	II	II	III	III
7	龙都大桥	省考	句容河	IV	IV	III	IV	III
8	张府仓东	省考	汤水河	/	/	/	IV	III
9	龙门坝	市考	七乡河	II	II	II	II	III
10	仙林大道桥	市考	九乡河	劣V	V	V	IV	III
11	上坊门桥	市考	外秦淮河	IV	V	III	III	III
12	双麒路桥	市考	运粮河	劣V	劣V	劣V	IV	III
13	江宁河闸	市考	江宁河	IV	III	III	III	III
14	宁芜公路桥	市考	江宁河	IV	IV	III	III	III
15	铜井农桥	市考	铜井河	V	V	III	II	III
16	新肖家路桥	市考	板桥河	V	V	III	III	III
17	马木桥	市考	牛首山河	/	/	/	/	III
18	严公渡	市考	云台山河	/	/	/	IV	III

### 2. 顺利通过多次专项巡查

自区水升办成立以来,已牵头做好三次“两部委”城市黑臭水体专项巡查的迎查工作。2019年5-6月份,顺利通过了全国人大水污染防治执法检查 and “两部委”黑臭水体专项巡查。在区委、区政府统一部署下,上下联动、密切配合,靠前服务、主动作为,取得了督查检查问题“零交办”的工作实绩。

### 3. 投诉举报问题逐步减少

针对现场巡查问题和上级监管平台受理的各类投诉举

报问题,区水升办第一时间现场核实情况,明确责任主体,下发督办单,限定整改回复期限,根据整改内容开展跟踪督办,确保件件有回音、件件能落实,形成工作闭环。近年来,已下发各类督办单、有奖举报交办单共计100余件,各类投诉问题数量总体呈现下降趋势。

## 三、存在问题

虽然通过五年多的努力,全区水环境质量有了明显提升,但客观来讲,水环境治理的成果还比较脆弱,水体水质反复恶化现象依然存在,相关问题归纳为以下几点:(1)

管网系统性问题仍然存在。部分老城区地下管网错接漏接,走向不明,淤堵老化较多,导致污水收集率不高,污水厂进水 COD 浓度低。(2)底数不清、管理机制不顺。全区“厂网一体化”运维未实现全覆盖,污水管网底数不清,污水管网 GIS“一张图”系统尚未搭建;区、街两级监管和运维机制尚未形成、衔接不畅。(3)雨污分流工程验收标准较低。部分小区雨污分流建设标准较低,施工工艺较为粗糙,管道接口、截污井处有时发生渗漏。(4)排水许可证发放还未全覆盖。部分商户企业违规排水时有发生,尤其体现在一些农贸市场等沿街商户随意倾倒生活用水,私拉乱接偷排污水下河。(5)系统性专题研究不够深入。目前,还缺少信息化支撑的科学统一调度中心,水环境治理规划还未编制完成,对水体纳污能力的评估研究不够深入。

#### 四、相关建议

打好污染防治攻坚战列为全面建成小康社会决胜阶段的三大战役之一,是一项必须完成的政治任务。习总书记指出:“生态环境治理,道阻且长,行则将至。”水环境治理工作也是如此。从长远来看,要打造高质量水环境,还需坚持“系统治水、精准治水、科学治水”相结合,进一步深化水务一体化改革成果。为完成“十四五”断面考核任务,持续巩固劣 V 类水体治理成果,全面提升污水收集处理能力,打造更高质量水环境,建议加快推进以下几个方面工作:(1)推进管网排查修复。开展全区域雨污水管网全面检测、修复,摸清管网底数和问题,绘制管网“一张图”,为系统性整改修复做好充分准备。(2)补齐污水处理短板。精准聚焦污水处理能力和收集能力的短板,大力推进河道水质提升工程、污水处理厂新建工程,继续推广污水处理一体化设备。(3)加快海绵城市建设。在生活污水污染得到初步控制的当下,初雨污染、地表径流污染、水体原生污染的问题将日益突显。需进一步加快海绵城市建设,提供水质净化的“过滤缓冲带”<sup>[3]</sup>;做好水体微

生物污染、藻类污染的治理,减少藻类污染突发风险。(4)提升滨水生态景观。从断面、排口、支流、流域的治理延伸到河岸生态景观,长效抓好河道日常保洁等管理类措施,对河道岸线进行改造,以路河相融为理念,保持河道水域岸线生态功能,打造水清岸绿生态景观廊道。(5)开展优化河道生态补水行动。完善多源互补连通体系,分片分区域细化实施引流补水工程,优化补水水源及补水路径,促进水体有序流动。重点推进完善“秦淮河—中心河—外港河”的引补水主通道,并向周围片区进行辐射,确保河道水质稳定,生态基流充足。(6)开展智慧水务行动。建设完善智慧水务调度平台,对全区“厂、站、网”进行全要素、全时段、全方位的监控,实时掌握运行动态,科学调度运行。(7)完善督查考核机制。狠抓水环境长效管理督查考核,加大生态补偿工作力度,形成以考核促管理、以督查促长效的机制,确保河道水质稳定、长治久清。(8)压实河长治理责任。继续以河长制为抓手,强化“智慧河长”运用,及时掌握全区污染源动态、各级河长巡河情况、问题交办及处置情况、河库水质情况<sup>[4]</sup>,充分运用河长 APP 的数据成果,提高河长制工作科学水平。

#### 参考文献:

- [1] 王港. 河道治理工程存在问题及对策分析 [J]. 黑龙江水利科技. 2017. 45(5):196-197.
- [2] 李霞. 生态型水环境治理技术 [J]. 化工设计通讯, 2018, 44(12).
- [3] 何造胜. 论海绵城市设计理念在河道水环境综合整治中的应用 [J]. 水利规划与设计, 2016(1): 39-42.
- [4] 马颖卓. 上海推动河长制从“有名”迈向“有实”全力打好城市黑臭水体治理攻坚战 [J]. 中国水利, 2018(24):142-145.

作者简介:周鑫(1992-),男,硕士,工程师,主要从事水环境治理、水污染防治等方面工作。