

# 生产建设项目水土保持全过程管理措施研究

苏盼

河南方正水利工程咨询有限公司, 中国·河南 郑州 450008

**摘要:** 为了更好的推进“放管服”改革, 在生产建设项目开展过程中有效落实水土保持全过程管理是十分必要的, 论文也将目光集中于此, 主要讨论了生产建设项目水土保持全过程管理的特点, 分析了水土保持全过程管理的现存问题和落实路径, 希望通过论文的探讨和分析可以为相关工作人员提供更多的参考与借鉴, 提高水土保持全过程管理的管理效果。

**关键词:** 生产建设项目; 水土保持; 全过程管理; 落实路径

## Research on Management Measures for Soil and Water Conservation Throughout the Process of Production and Construction Projects

Pan Su

Henan Fangzheng Water Conservancy Engineering Consulting Co., Ltd., Zhengzhou, Henan, 450008, China

**Abstract:** In order to better promote the reform of “streamlining administration and delegating power”, it is necessary to effectively implement the full process management of soil and water conservation in the process of production and construction projects. The paper also focuses on this, mainly discussing the characteristics of the full process management of soil and water conservation in production and construction projects, analyzing the existing problems and implementation paths of the full process management of soil and water conservation, I hope that the discussion and analysis in this paper can provide more reference and inspiration for relevant personnel, and improve the management effectiveness of the entire process of soil and water conservation management.

**Keywords:** production and construction projects; soil and water conservation; full process management; implementation path

### 1 引言

经济社会的迅速发展让现阶段生产建设项目的数量在不断增加, 规模也在不断扩大, 而随着时间的推移, 人们逐渐发现在生产建设项目开展过程中很容易会带来严重的水土流失问题。在这样的背景下, 必须从生产建设项目的全过程出发落实水土保持全过程管理, 从根源上整治水土流失问题, 降低水土流失所带来的危害, 而在分析生产建设项目水土保持全过程管理落实路径之前, 首先需要了解生产建设项目水土保持全过程管理的特点。

### 2 生产建设项目水土保持全过程管理的特点

首先, 生产建设项目水土保持全过程管理具有系统性特点, 在生产建设项目开展过程当中诱发水土流失问题的因素是相对较多的, 在这样的背景下则必须从方案阶段、实施阶段、验收阶段等不同阶段落实水土保持管理, 保障其系统性与全面性, 贯彻项目建设全过程, 只有这样才能达到较好的水土保持管理效果。

其次, 生产建设项目水土保持全过程管理需要保证流畅性, 在水土保持全过程管理工作落实的过程中所涉及到的环节相对较多, 且环环相扣, 一旦某一个环节质量受到影响,

管理效能没有充分发挥出来, 后续工作都会受到较大的冲击, 因此必须做好不同环节的管理计划, 保障水土保持管理顺利推进。此外, 在水土保持工作落实的过程中还会涉及设计、监测、监理、施工、验收等多个环节, 保障环节与环节之间衔接流畅也是十分必要的, 这也是现阶段水土保持全过程管理中较为常见的问题, 因此必须保证生产建设项目水土保持全过程管理的连续性和流畅性, 提高管理的综合性, 进而确保生产建设项目能够顺利推进有序开展。

最后, 在生产建设项目水土保持全过程管理的过程中应当秉承针对性原则。不同地区的客观环境条件存在着鲜明差异, 在这样的背景下水土保持管理的在不同环节的重点与核心也会发生明显的转变, 必须结合地方的实际情况具体问题具体分析, 对全过程管理要点措施作出有效优化和调整, 始终保障水土保持全过程管理的针对性与有效性, 进而提高水土保持管理的效能和质量, 更快更好的达成预期目标。

此外, 建设项目水土保持全过程管理的过程中还应当遵循合法合规性原则。就现阶段来看, 中国对于水土流失问题给予的关注和重视是相对较高的, 随着时间的推移也在不断的完善相关的政策文件, 如《进一步做好水土保持行政审批工作的通知》《关于取消一批行政许可事项的决定》等, 在水土保持全过程管理工作落实的过程中相关工作人员必

须充分考量相应的文件要求和规章制度, 结合实际情况落实水土保持全过程管理。

### 3 生产建设项目水土保持全过程管理存在的问题

有效落实水土保持管理是十分必要的, 然而就现阶段来看, 在生产建设项目水土保持管理工作落实的过程中仍旧存在着欠缺和不足, 具体问题也体现为以下几点。

首先, 在生产建设项目水土保持工作落实的过程中所涉及的工作内容相对较多较杂且环环相扣, 一旦某一个环节出现管理遗漏, 后期各项工作的开展都会受到较大的影响, 因此保障水土保持管理的全面性、系统性与科学性是十分必要的, 这就需要相关单位建立完善的规章制度, 尤其是在责任机制、奖惩机制、考核机制建设上更需要引起关注和重视, 结合生产建设项目的实际特征、常见问题、水土保持管理实际需求, 对规章制度做出完善和优化。然而就现阶段来看, 在规章制度建设上相关单位仍旧存在着一定的欠缺和不足, 无法充分发挥规章制度约束、规范和引导的功能, 影响了水土保持工作落实的规范性, 也影响了水土保持管理的效能。

其次, 生产建设项目的建设周期相对较长, 其运行周期更长, 在这样的背景下就必须明确不同阶段水土保持管理需要注意的问题, 在此基础之上具体问题具体分析, 抓住管理的重点与核心, 提高管理的科学性、有效性和针对性。然而就现阶段来看, 水土保持管理工作在实践落实的过程中往往并没有做出鲜明的阶段划分, 常常会出现环节衔接不流畅或管理遗漏的问题影响管理效果<sup>[1]</sup>。

### 4 生产建设项目水土保持全过程管理落实路径

想要落实水土保持全过程管理, 提高水土保持管理的效能和质量, 就需要从生产建设项目的全过程出发, 明确不同阶段的要点与核心, 让水土保持管理工作在实践开展过程中更有侧重点更有着力感, 一般情况下可以将生产建设项目水土保持管理工作划分为三大阶段, 分别为方案阶段、实施阶段和验收阶段, 以下笔者也从这三点出发讨论生产建设项目水土保持全过程管理的落实路径。

#### 4.1 方案阶段

方案阶段的水土保持管理是生产建设项目水土保持全过程管理的基础环节也是重点环节, 对于后续水土保持管理工作的顺利开展和有序推进会起到至关重要的影响, 而在方案阶段需要抓住以下几个要点有效落实水土保持管理工作。

首先, 需要做好组织结构调整, 秉承着专人专事专管的原则成立水土保持管理部门, 并且要求相关工作人员对于相应的法律法规以及生产建设项目和该地区的实际情况有较为全面的认知和了解, 结合水土保持管理工作特性确定工作目标、工作任务、工作方向和工作重点。

其次, 相关单位可以邀请第三方机构做好咨询共同分析在项目选址、项目规划、立项、项目建议书等前期规划材

料编制上是否存在欠缺和不足, 结合咨询单位、设计单位等相关单位的意见和看法, 了解在生产建设项目开展过程中可能会存在的水土流失问题及其构成原因和规避措施, 汲取更多有效意见对项目方案作出适当调整与优化, 保证项目方案的针对性、科学性、可行性与有效性<sup>[2]</sup>。

最后, 需要结合已经成型的项目方案对水土保持管理的要点核心和措施做出分析, 为了更好的保障项目方案确定以及管理方案确定的科学性与有效性, 相关单位能够在此之前落实实地勘察, 收集更加完整全面的信息数据, 对于生产建设项目所处地区的客观环境有较为全面的认知和了解, 为方案优化调整提供更多的信息参考与数据支持。

#### 4.2 实施阶段

实施环节是水土保持管理的重点环节与核心环节, 这将会直接影响水土保持管理能否达成预期的效果, 在实施阶段需要抓住以下几个要点。

首先, 需要优化责任机制, 这是保障生产建设项目能够顺利开展、高效推进、高质量落实以及水土保持管理效能提升的重要基础, 在责任机制建设的过程中需要秉承着具体问题具体分析的原则, 结合不同部门的工作内容、工作特点、工作方向以及工作人员的能力结构做好责任划分, 将责任对标到个人对标到岗位, 保障责任边界清晰明确, 确定在水土保持管理中不同工作人员需要完成的工作任务以及管理部门之外其他各部门应当如何配合水土保持管理工作, 通过责任机制优化为后续水土保持全过程管理指明方向和道路<sup>[3]</sup>。

其次, 需要优化监督机制完善监测预警体系。一方面, 需要与监测单位进行沟通和交流, 明确的生产建设项目开展过程中水土保持监测的指标, 通过监测工作的有效开展获得实时数据, 提高问题和风险的发现能力和响应能力, 同时也可以通过数据整合分析做好数据预测, 把握数据发展规律, 有效预测风险, 并通过管理手段的有效优化规避水土流失问题。另一方面, 需要与监理单位和各级行政主管单位进行沟通和交流, 汇报水土保持工作的落实情况、管理措施以及生产建设项目的开展情况, 接受相关部门的监督检查。此外, 也可以通过内部监督检查机制的有效优化, 利用定期检查、不定期抽查、专项稽查等多种方法来判断水土保持管理工作落实的规范性、有效性和科学性, 及时的发现问题并有效解决问题。

再次, 需要打造信息系统, 发挥信息系统在数据资源共享上的优势和作用, 一方面利用信息系统落实档案管理, 明确在水土保持管理工作开展过程中不同阶段所采用的技术方法、秉承的管理理念、发现的管理问题, 为后续水土保持管理工作的有效落实提供信息支持和数据参考。另一方面也需要通过信息系统的建设与优化加强部门单位间的沟通和交流, 提高协调配合能力, 在共同努力下落实水土保持工作。

最后, 需要加强资金管理, 这可以为生产建设项目开

展提供物质基础,也可以为水土保持管理效能提升提供资源保障,在资金管理的过程中应当秉承着专款专用的原则,明确不同环节所需要应用到的资源合理编制预算,在此基础上确定不同阶段、不同环节的管理目标,提高资源利用率,确保水土保持方案能够切实落地,提升水土保持管理效能<sup>[4]</sup>。

此外,为了更好的提高水土保持管理质量,发挥其应有的作用和影响。相关单位在规章制度建设的过程中还可以通过考核机制和奖惩机制建设来更好地调动各部门工作人员的主观能动性,保障规章制度的执行效力。在考核机制建设的过程中,需要注意的则是结合不同部门的主要工作内容、水土保持管理规划,具体问题具体分析,对考核指标作出科学调整,保障考核指标设定的科学性、全面性和针对性,确定考核方法,通过定性定量评价的方式更好的明确不同部门工作人员在实践工作落实过程中存在的问题和不足,在此基础上做好信息公示,保障考核全过程公平、公正、公开,让考核结果得到员工的认可,配合奖惩机制,形成机制联动,对于综合考核成绩相对较高的员工可以通过物质激励和精神激励双重激励的方式在为其他员工提供榜样的同时改善工作人员的生活,以此为中心提高水土保持全过程管理的执行效力<sup>[5]</sup>。

### 4.3 验收阶段

验收阶段主要工作内容是落实专项验收工作,分析水土保持管理工作开展的效能找到其中存在的欠缺和不足,在验收阶段可以抓住以下几个要点。

首先,为了保证评估结果的真实性、公正性和可靠性,确保评估结果可以有效的反馈水土保持管理存在的欠缺和不足,在该环节可以邀请第三方评估机构落实评估工作。但是需要注意的则是在此之前应当做好评估机构的分析,明确评估机构是否具备独立审查的技术条件和评估能力,科学选择合作对象。

其次,为了保证评估结果的真实性和可靠性,一般情况下评估单位需要通过现场勘测的方式来了解水土保持情况,进而发现问题。而在这个过程中相关工作人员需要给予评估单位更多的配合与帮助,让评估单位在现场勘察工作落实的过程中效率更高质量更好。同时也需要做好数据汇报,

将相应的数据信息汇总递交给行政主管部门,配合行政主管部门落实监督检查工作。

再次,需要落实开展验收会议,在验收会议中分析水土保持管理的效能现存问题、整改路径,在保证一切达标之后生成验收鉴定书,并且做好信息公示。此外,还需要将验收鉴定书、验收报告、监测总结报告等相应的文件信息及时递交给行政主管部门,由行政主管部门落实备案工作。

最后,在生产建设项目结束以后需要通过数据分析信息整合明确后续的管护责任,做好责任划分,确立完善的规章制度,进而保障水土保持设施能够正常运行并发挥其应有的作用和影响<sup>[6]</sup>。

## 5 结语

生产建设项目水土保持管理工作的有效落实对于保护生态环境、提高建设质量都会起到至关重要的影响,相关单位必须秉承着具体问题具体分析的原则,结合实际情况,从方案阶段、实施阶段、验收阶段三个角度来明确水土保持管理的要点与核心,进而更好地确保水土保持管理工作落实的针对性、科学性、系统性与有效性,提高水土保持管理效能,更好地达成水土保持管理目标。

### 参考文献:

- [1] 张陆军,苏翔,施明新,等.上海市生产建设项目水土保持方案编报研究[J].人民黄河,2023,45(S2):90-91+94.
- [2] 程冬兵,郑瑞维,张平仓,等.“排水保土”措施在生产建设项目水土保持中的应用[J].人民长江,2023,54(12):82-88.
- [3] 杨晶,汪倩.现阶段生产建设项目水土保持全过程提质增效工作思考[J].山西水土保持科技,2023(4):23-26+48.
- [4] 范春英.上海市生产建设项目水土保持监管工作探析[J].中国水土保持,2023,(12):11-13.
- [5] 刘曙光,任力.谈生产建设项目水土保持工程施工质量验收与评定[J].山东水利,2023(11):18-20.
- [6] 刘坤.新形势下生产建设项目水土保持全过程管理刍议[J].水利规划与设计,2019(4):86-88+92.

作者简介:苏盼(1983-),男,中国河南孟州人,本科,工程师,从事水土保持研究。