

论道路运输行业“两个安全责任”落实对策与建议

袁婷婷

苏交安江苏安全技术咨询有限公司, 中国·江苏 南京 211100

摘要: 作为综合交通运输体系的核心组成部分, 道路运输行业承载着客货流转的核心职能, 其安全运营直接关系到社会民生与经济秩序, 行业“两个安全责任”(行业监管责任与企业主体责任)在落实阶段仍存在衔接不畅、执行不到位等问题, 影响安全风险防控的实际效果。本文以强化行业监管责任和夯实企业主体责任两大核心为聚焦点, 深入剖析当前责任落实过程中的突出问题, 有针对性地提出构建六大监管体系、夯实企业安全生产基础的具体路径, 旨在推动“两个安全责任”闭环有效落实, 切实提升道路运输行业安全管理水平, 保障人民群众生命财产安全, 促进行业实现持续稳定发展。

关键词: 道路; 运输行业; “两个安全责任”; 落实对策与建议

On the Countermeasures and Suggestions for Implementing the "Two Safety Responsibilities" in the Road Transportation Industry

Yuan Tingting

Sujiao'an Jiangsu Safety Technology Consulting Co., Ltd., China Jiangsu Nanjing 211100

Abstract: As a core component of the comprehensive transportation system, the road transportation industry undertakes the core function of passenger and cargo circulation. Its safe operation is directly related to social livelihood and economic order. However, during the implementation stage, the industry's "Two Safety Responsibilities" (industry supervision responsibility and enterprise main responsibility) still face problems such as poor connection and inadequate implementation, which affect the actual effect of safety risk prevention and control. Focusing on strengthening the industry supervision responsibility and consolidating the enterprise main responsibility, this paper deeply analyzes the prominent problems in the current responsibility implementation process, and puts forward specific paths to construct six supervision systems and consolidate the foundation of enterprise safety production. The purpose is to promote the effective closed-loop implementation of the "Two Safety Responsibilities", effectively improve the safety management level of the road transportation industry, ensure the safety of people's lives and property, and promote the sustainable and stable development of the industry.

Keywords: Road; Transportation industry; "Two safety responsibilities"; Implementation countermeasures and suggestions

0 引言

道路运输行业具有点多、面广、动态性强的显著特征, 作为保障社会正常运转的重要支撑, 也是安全生产管理中的重点领域, 在经济社会快速发展的背景下, 道路运输需求持续增长, 诸多新业态、新模式不断涌现, 进一步增加了安全管理的复杂程度。尽管行业始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针, 先后出台多项监管制度以及企业安全管理办法, 但受责任链条衔接不顺畅、执行落实存在偏差等因素影响, 安全风险防控仍面临诸多挑战, 在此背景下, 系统梳理“两个安全责任”落实的实际

困境, 探索科学合理的优化路径, 对提升行业整体安全管理效能、防范各类安全事故发生、保障人民群众生命财产安全具有重要的现实意义与实践价值。

1 影响道路运输行业安全的基本要素

1.1 人员

道路运输的安全水平与驾驶员素质密切相关, 约九成道路交通事故均与驾驶员行为有关, 特别是运输危险货物的驾驶员, 所运输物品多为易燃易爆、有毒、放射性或强腐蚀性物质, 操作失误极易导致严重人员伤亡和财产损失, 处置不当还可能引发环境污染及其他次生事故, 严重危害

人民生命财产安全。驾驶员超速行驶、疲劳驾驶、酒后驾驶、分心驾驶等行为,以及心理因素引发的交通事故屡见不鲜,从业人员培训不足会直接导致操作失误和应急响应滞后^[1]。

行人与乘客对交通规则遵守程度及其行为方式,也直接影响道路安全,部分事故的主要原因是行人未按交通规则通行,乘客方面的问题则主要表现为安全警觉性不高和自救能力不足,包括乘车安全意识淡薄、应急逃生技能不熟练等。

1.2 车辆

随着国内整车生产技术的持续进步,当前汽车安全技术逐步与国际标准接轨,车辆在行驶过程中具备可靠的安全性,是降低交通事故的基本要求。车辆安全涵盖事前主动防护与事后被动防护两大范畴,符合安全技术标准是车辆安全行驶的根本保障。不少驾驶员对车辆检查态度消极,未认真核查货物捆绑牢固程度,随着国家第六阶段排放标准实施,部分临近报废的车辆经营者为减少亏损,默许车辆超载、“带病”运行。“三检合一”作为保障车辆安全技术性能的基础措施,通过对车辆进行年度安全与综合性能检测,却也反映出行驶过程中的被动安全隐患^[2]。

1.3 环境

路况条件对交通事故发生频率具有显著影响,机动车行驶过程中,会经过高原、山地、陡坡、临崖临水路段、大型桥梁和隧道等特殊区域,在陡坡和高原等地形条件下,道路运输安全事故发生较为集中,即便是坡度较缓的丘陵地区,路况相对平稳,但驾驶员疲劳和注意力不集中仍是引发事故的因素。不同省份地质地貌差异显著,季节变化与气候模式也存在区域差别,垭口和桥梁等处易出现结冰现象,驾驶员一旦操作失误后果不堪设想^[3]。

1.4 货物

道路网络受货运需求的影响不容忽视,开展危险货物道路运输工作时,装货前需核查技术说明书中危险货物理化特性的具体参数,确认危险货物标签是否完整、是否与运输工具审批资质相符。超速、超载、擅自改装车辆等现象,均对交通安全构成潜在风险。道路运输主管部门应提高驾驶员培训实效,加强行人交通法规宣传教育,完善乘客自救应急能力建设,促进车辆安全技术升级,改善道路行车安全条件,提升货物运输安全管理水平。发改委、应急管理、公安等部门需协同发力,工信、交通等相关机构应携手推进,构建多主体共治模式,提升道路运输行业安全监管效能。

2 “两个安全责任”落实存在的问题

2.1 行业监管环节的责任亟待强化

2.1.1 对安全生产的重视程度有待提高

运输行业某些管理人员的安全管理理念存在偏差,对监管工作范畴把握失准,某些运输领域管理人员主张,安全措施加强后依旧出现事故,从而在安全实践中敷衍塞责;还有人员觉得安全监管责任重、工作强度大且风险突出,存在畏难情绪,对安全监管工作持犹豫观望态度^[4]。

2.1.2 安全监管在执行过程中存在力度不足、覆盖不全面的问题

依据《中华人民共和国安全生产法》,安全管理应实行“行业全覆盖、业务全流程、生产经营全时段”管控,配套建立“责任主体明确、审批把关严格、监管落实到位”的问责机制,某些道路运输管理者对“一岗双责”的安全认知水平较低,实施监督检查时出现程序执行偏差,违法行为的处罚标准偏低,造成管理效果欠佳,对交通事故的防范作用有限。

2.1.3 整改工作的落实效果未达预期

实施道路运输安全排查期间,检查工作存在敷衍现象,存在风险识别盲区,对检查中显现的漏洞,隐患处置拖延,且未能结合企业特点形成可实施的改进方案,问题整改任务分配执行不力,引发安全问题长期悬置,陷入整改效果不彰、反复反弹的监管困局,导致交通系统安全风险持续累积。

2.2 企业主体层面的责任落实不足

2.2.1 教育培训工作有待加强

某些道路运输企业对安全培训工作不够上心,互动积极性差,安全培训与实际需求脱节,与现代道路运输业发展脱节,造成培训效能减退^[5]。

2.2.2 应急预案制定及演练落实不到位

某些货运公司盈利空间相对有限,安全成本投入偏低,应急物资配置不达标,安全设备配备与运营实际需求存在脱节,装备陈旧老化;应急处置训练频次欠缺,实际收效甚微,造成企业实际应对效能及人员自救能力欠缺,若出现紧急情况,货运企业面对突发情况捉襟见肘,极易造成严重后果;应急预案体系存在漏洞,实际应用效果欠佳,实际应急处置中指引作用薄弱。

2.2.3 违规操作现象时有发生

部分运输主体盲目追求效益最大化,安全生产意识淡薄,规则意识淡薄,在常规生产运行阶段,隐患处置存在滞后现象,显现嫌麻烦、松懈、麻木、赌运等心态,安全

规章执行存在漏洞, 各类超限违法屡禁不止。

2.2.4 部分安全管理人员思想认识存在一定偏差

一些安全管理人员对安全生产认知存在误区, 执行隐患排查时存在识别盲区, 安全隐患筛查过程操作不够细致。

2.2.5 整体安全管理水平仍需进一步提升

某些货运公司管理人员对安全生产的艰巨性认识不足, 思想松懈、心存侥幸, 隐患排查存在走过场现象, 安全隐患整改进展缓慢。

2.2.6 动态监管制度执行不够扎实

通过动态监控系统能够及时发现道路运输车辆的若干问题, 例如, 某省对“两客一危”车辆实施 300 辆次的抽样监测, 问题车辆检出量为 62 台次, 检测发现超速、疲劳驾驶及摄像头遮蔽是高频违规项, 以上情况表明运输企业进行车辆动态监控时, 部分监控实施未达到制度规范水平, 问题反馈与整改存在明显滞后, 动态监管体系落实不牢固, 车辆动态监控实效减弱, 增大交通事故发生的潜在风险^[6]。

3 “两个安全责任”落实对策与建议

3.1 扎实推进六大体系建设, 切实履行监管职责

3.1.1 优化考核体系

面向不同层级的运输监管机构及经营实体, 形成差异化监管考核实施细则, 依托该体系, 全面考核各级运管部门及其监管运输企业全年的安全生产工作成效, 采用动态化的考评模式, 提升干部职工对安全生产的警觉性与认知层次, 提升安全素养自觉水平, 全面推进道路运输安全监管工作实施, 达成监管质量与运行效能的整体进步^[7]。

3.1.2 强化应急保障体系

各级运输管理部门需针对道路运输突发事件编制应急预案, 增强运力储备水平, 建立客运与货运两类应急运输车队, 实现应急事件中运力资源的即时调度, 亟待提升应急演练工作的实施强度, 每年必须完成至少一场综合性操演, 涉及货运与客运应急救援、火灾扑救及预案执行等主要内容, 按计划对应急预案开展修订改进, 切实增强应急保障力度, 增强应急处置水平, 实现对事故损失的有效管控。

3.1.3 加强监督检查体系

依托各类专项治理行动, 需由各级运管部门牵头成立专项工作专班和督查组, 形成规范的安全检查实施指南, 实施无预告、无陪同的实地检查机制, 对道路运输安全进行综合检查, 就检查过程中发现的问题及安全隐患, 能马上修正的, 即刻跟进整改; 责任认定需要进一步核实的, 按期实施整改方案, 达成问题处理无盲点目标, 实现运输

安全管理的有序化目标。

3.1.4 推进宣传教育培训体系

由主管部门主导的道路运输安全培训每年按期举行, 实施专职安全管理人员脱产学习安排, 须精准把握安全生产法律的核心要义, 研究典型事故案例的借鉴意义, 通过理论梳理结合案例解说的途径, 深化安全管理人员实战经验与隐患警觉意识。

3.1.5 规范档案管理体系

道路运输监管部门应对安全档案按照类型实施标准化归类, 明确主要类别及下属分类, 按既定类别, 按制度管理、活动记录、检查报告、会议纪要、培训资料、演练方案等分类归档, 卷宗按类别区分后依时间递进细分, 各档案册均按规范化流程进行编制装订, 需配置封面模板、目录清单、签到统计、内容细项及关联附图, 再按档案类型分别装订成册。

3.2 夯实安全生产基础, 压实企业主体责任

运输主管部门应协助企业强化安全生产“双基”(基层及基础)环节, 尤其是结合新实施的法规要求, 跟进调整安全管控要求, 打牢安全档案管理底层支撑, 各层级运管部门需适时对关键岗位人员实施安全培训, 完善培训课程架构, 完整收录培训实施过程记录^[8]。

3.2.1 深化对安全生产工作重要性的认识

从公路运输角度看, 安全监管工作与行业监管不可分割, 运输安全体系的建设需道路运输主管部门牵头, 责任主体需主动转变工作理念, 自觉落实义务, 切实保障安全生产要求实施, 把安全管理渗透到运输发展各阶段。

3.2.2 健全安全监管责任机制

道路运输企业决策层应切实履行本职, 亲自把控安全生产目标设定、资源调配与执行监督, 站点设置专人负责, 专职岗位重点把控, 分管领导抓好落实, 其余管理层聚焦核心与关键区域, 确保工作有序推进, 形成主要领导统筹的工作体系。

3.2.3 压实企业安全生产主体责任

运输企业应系统推进《安全生产法》及相关法规的落实, 完善企业安全管理组织架构, 提升安全责任落实与考核实效, 推动运输企业将安全生产作为发展的前提条件, 使安全生产成为企业发展的底层逻辑, 引导企业形成“安全不达标即面临市场淘汰”的生存法则, 促使企业建立主动预防、自我约束的安全管控机制, 有效夯实企业安全管理基础。

3.2.4 加强从业人员管理和教育培训

对运输从业人员而言,安全生产始终至关重要,他们更是事故的直接承受者,必须确立以人为本的原则,提升人员监管能力。道路运输企业在开展人员安全培训时,采取云端学习与事故警示材料结合的形式,指导从业人员精准把握事故防控与应急处置的核心要素,切实增强岗位适应水平,增强风险防范意识及自我保护素养,切实减少因人为疏忽造成的安全事故。

4 结语

道路运输行业安全生产乃是一项长期系统的工程,其根基是不打折扣地落实行业监管与企业主体这“两个安全责任”。本文对影响安全的基本要素展开分析,披露了当前责任落实过程中监管与企业层面存在的明显问题,针对问题,文章针对强化监管履职以及夯实企业基础两个维度提出了相关对策建议,核心要义是构建系统化、规范化的长效治理机制。安全责任的落实不是短时间内就能实现的,需监管部门不断革新监管手段、增强监管水平,更需要企业真正把安全摆在发展的第一位,以内生动力积极履行法定职责,仅靠政府与市场一起带动,监管责任与主体责任同步使劲、共同管理,才能不断夯实道路运输安全防护网,

合理解释各类安全危机,最终推动行业步入更为安全、高效、绿色的可持续发展阶段。

参考文献:

- [1] 黄辉. 以“三个一”筑牢道路运输安全防线[N]. 河池日报, 2025-08-14(002).
- [2] 巩晓, 贾玉振. 道路运输安全标准化体系的构建[J]. 中国标准化, 2025,(06):93-96.
- [3] 张欣. 固本治本强本促进道路运输高水平安全[N]. 中国交通报, 2024-05-14(006).
- [4] 张娟. 道路运输行业全链条安全监管体系的构建建议——以烟台市蓬莱区道路运输行业为例[J]. 技术与市场, 2021,28(03):167-168+170.
- [5] 马彪. 强化道路运输安全培训筑牢行业发展安全防线[J]. 交通企业管理, 2020,35(06):98-99.
- [6] 拂晓. “道路运输安全整治”3年行动计划要点[J]. 商用汽车, 2020,(06):36-37.
- [7] 曹彬. 加强道路运输行业安全管理的思考[J]. 数码世界, 2020,(02):191.
- [8] 王伟. 道路运输行业安全监管体系问题分析及对策刍议[J]. 现代国企研究, 2019,(12):405.