

# 广西沿海休渔期渔船消防安全研究

蒋艳华 蓝广林 艾志强

北部湾大学, 中国·广西 钦州 535000

**摘要:** 南海伏季休渔制度是保护海洋渔业资源、实现渔业可持续发展的重要举措。广西沿海作为我国重要的渔业生产基地, 每年休渔期均有七千余艘渔船集中回港停泊, 渔船消防安全形势严峻。本文以广西北海、钦州、防城港三市为研究对象, 通过梳理休渔期渔船消防安全管理现状, 分析近年来典型火灾案例及成因, 系统剖析当前存在的主要问题, 并从完善基础设施、强化源头管控、健全管理机制、推进智慧消防、加强宣传教育等方面提出针对性对策建议, 以期提升广西沿海休渔期渔船消防安全水平提供理论参考和实践指导。

**关键词:** 休渔期; 渔船; 消防安全; 渔港; 广西沿海

## Research on Fire Safety of Fishing Vessels During the Coastal Fishing Ban Period in Guangxi

Jiang Yanhua, Lan Guanglin, Ai Zhiqiang

Beibu Gulf University, China Guangxi Qinzhou 535000

**Abstract:** The summer fishing moratorium in the South China Sea is an important measure for protecting marine fishery resources and achieving sustainable fishery development. As important fishery production base in China, the coastal areas of Guangxi see more than 7,000 fishing vessels returning to ports to anchor every year during the moratorium period, posing severe situation for fishing vessel fire safety. Taking the three cities of Beihai, Qinzhou, and Fangchenggang in Guangxi as the research objects, this paper reviews the status of fishing vessel fire safety management during the moratorium period, analyzes typical fire cases and their causes in recent years, systematically dissects the main problems currently existing, and proposes targeted countermeasures suggestions from the aspects of improving infrastructure, strengthening source control, perfecting management mechanisms, promoting smart firefighting, and strengthening publicity and education, in order to provide theoretical reference and practical guidance for the level of fishing vessel fire safety during the moratorium period in the coastal areas of Guangxi.

**Keywords:** Fishing moratorium; Fishing vessel; Fire safety; Fishing port; Guangxi coastal areas

## 0 引言

海洋伏季休渔制度是我国养护海洋渔业资源、促进渔业经济可持续发展的重要制度安排。自 1999 年起, 我国在南海海域全面实施伏季休渔制度, 北纬 12 度以北的南海(含北部湾)海域每年 5 月 1 日 12 时至 8 月 16 日 12 时实施为期三个半月的休渔管理。广西沿海的北海、钦州、防城港三市作为北部湾经济区的重要组成部分, 拥有丰富的渔业资源和庞大的渔船队伍。据统计, 2025 年广西休渔渔船达 7428 艘, 其中 7347 艘在区内渔港休渔。

休渔期间, 大量渔船集中回港停泊, 港内船舶密度骤增, 加之广西沿海渔船多为木质结构, 船上燃油、液化气、渔网等易燃易爆物品大量存放, 火灾隐患极为突出。近年来, 广西北海、防城港等地渔港相继发生多起渔船火灾事故, 造成了人员伤亡和重大财产损失, 严重影响渔区社会稳定和渔民生产生活。因此, 深入研究广西沿海休渔期渔

船消防安全问题, 分析火灾成因, 探索有效的防控对策, 对于保障渔民生命财产安全、维护渔区和谐稳定具有重要的现实意义。

## 1 广西沿海休渔期渔船消防安全现状

广西沿海地处北部湾北部, 海岸线长约 1595 公里, 拥有北海、钦州、防城港三个地级市, 是我国西南地区重要的出海通道和渔业生产基地。其中, 北海市拥有渔业船舶 6471 艘, 渔业从业人员 3 万余人, 大小渔港 12 座, 渔船和政府认定渔港数量位居全区第一。防城港市 2024 年伏季休渔渔船(排)共有 2171 艘, 钦州市辖区内亦有千余艘渔船集中停靠。

广西沿海主要渔港包括北海电建渔港、外沙内港、地角渔港, 防城港企沙渔港, 钦州龙门港等。休渔期间, 这些渔港承担了大量渔船的停泊避风任务。以北海电建渔港为例, 每逢休渔期集中停泊约 2200 艘渔船, 远超港区的正

常容纳能力,给消防安全管理带来巨大压力。

广西沿海各级政府和相关部门高度重视休渔期渔船消防安全工作,逐步建立了较为完善的管理体系。2023年5月25日,北海市出台《北海市渔港消防安全管理规定》<sup>[1]</sup>,这是全国首部关于渔港消防安全的地方性政府规章,填补了渔港消防安全管理上的制度空白。2025年5月以来,钦州、防城港等地消防救援部门深入辖区渔港、码头及停泊渔船开展消防安全检查和科普宣传活动,重点排查渔港消防设施、疏散通道、渔船电路敷设、液化气罐存放等情况<sup>[2]</sup>。

在消防基础设施建设上,广西沿海各渔港近年来取得了一定进展。2021年起,北海市消防救援支队会同相关单位采用“政府购买服务”的形式,利用休渔期渔船回港避风的窗口期,为外沙内港和电建渔港753艘中大型渔船免费安装物联网独立式感烟探测器,截至目前共安装超过4000个,显著提高了在港渔船的消防安全系数。2021年7月,北海市地角渔港一艘木质渔船发动机舱因电瓶短路起火,正是依靠安装的感烟探测器及时报警,消防部门迅速处置,成功避免了“火烧连船”的重大事故。此外,北海市银海区正利用建设国家级沿海渔港经济区的契机,推进电建渔港智慧渔港项目建设,通过基础设施和综合管理平台建设,实现信息化“管船、管人、管安全”。但是,广西沿海渔港消防基础设施建设仍相对滞后,部分渔港尚无消防船和专业消防人员,水上消防通道、岸上码头消防设施不足等问题依然突出<sup>[3]</sup>。

## 2 休渔期渔船火灾成因及典型案例分析

近年来,广西沿海渔港渔船火灾事故时有发生,造成了严重的人员伤亡和财产损失。主要典型案例有2018年北海电建渔港“1·18”火灾事故。2018年1月18日6时10分许,北海市银海区侨港镇电建渔港码头一渔船因煤气泄漏引起大火,造成2死2伤,死者为一名女婴及其母亲。2018年北海侨港码头“1·28”火灾事故。2018年1月28日,北海市侨港码头一艘长约29米的木制渔船突发大火,导致北海国际客运港航道堵塞,北海至涠洲岛航线航班延误,近3000名游客滞留。2018年北海电建渔港“11·16”火灾事故。2018年11月16日,北海市电建渔港一艘长约30米的木质渔船失火,船上装有约2吨柴油,火焰高达3米,消防部门出动8辆消防车、1辆消防船、54名指战员才将火势扑灭。2022年防城港企沙渔港“9·5”火灾事故。2022年9月5日22时30分许,广西防城港企沙港口多艘船只起火,火势借着风势越烧越大,共烧毁木船8艘,无人员伤亡。2025年北海电建码头“5·6”火灾事故。

2025年5月6日,广西北海银海区侨港镇电建码头发生5艘船舶相继着火事故。2025年北海边贸码头“11·27”火灾事故。2025年11月27日晚,广西北海市银海区侨港镇边贸码头1艘渔船起火,火势蔓延至附近8艘渔船,截至11月28日1时20分,现场明火被扑灭,未发现人员伤亡。

上述案例表明,广西沿海渔港渔船火灾具有发生频率高、蔓延速度快、扑救难度大、易造成“火烧连船”等特点,消防安全形势不容乐观。

综合分析上述火灾事故及国内相关研究,休渔期渔船火灾的主要成因可归纳为以下几个方面。电气线路故障。渔船电气线路因长期受海水腐蚀、鼠害啃咬、超负荷运转等因素影响,容易出现老化、破损、短路等问题。休渔期间,部分渔民在船上违规使用大功率电器,私拉乱接电线,极易引发电气火灾。液化气使用不当。渔船上液化气罐存放位置不当、管路老化、减压阀漏气、燃具不合格等问题普遍存在。明火作业管理不善。休渔期是渔船维修、保养的集中时段,油漆、气割、电焊等动火作业频繁。若未经申报批准、未清除周围可燃物、未配备灭火器材、未指派看火人员,极易引发火灾。燃油及易燃易爆物品管理不当。渔船上储存的柴油、汽油、油漆、稀释剂等易燃易爆物品,若存放不规范、容器密封不严,挥发形成的可燃气体遇明火或高温即可能引发火灾甚至爆炸。吸烟及生活用火不慎。渔民在船上吸烟后乱丢烟头,或在船舱内违规生火做饭、烧香拜神、燃放烟花爆竹等,都是引发火灾的常见原因。休渔期间渔民大多上岸居住,船上无人值守,小火苗未能及时发现和扑救,最终酿成大灾。船舶密集停泊的连锁效应。休渔期渔港内渔船密集停泊,船与船之间紧密相连,加之港内航道狭窄,一旦发生火灾,在风力和海浪作用下,火势极易向周边船舶蔓延,造成“火烧连船”的连锁灾害。

## 3 休渔期渔船消防安全存在的主要问题

渔港消防基础设施薄弱。广西沿海渔港多为上世纪建设,建设标准偏低,消防设施不健全。防城港市企沙渔港作为当地最重要的渔港,80%的休渔渔船在此停泊,但目前尚无消防船和专业的消防人员,渔港内水上消防通道、岸上码头消防设施不足。

渔船自身火灾隐患突出。广西沿海渔船以木质和玻璃钢材质为主,耐火等级低,船上大量存放渔网、泡沫浮具、木质构件等可燃物,火灾隐患突出。具体表现为电气线路私拉乱接现象普遍,线路老化、接头松动、绝缘破损等问

题未能及时整改。液化气罐存放不规范,部分渔民将气瓶遗留船上或置放于密闭舱室,未安装燃气泄漏报警器。消防器材配备不足或失效,部分渔船灭火器数量不够、过期失效,消防泵、消防管路损坏未能及时维修。机舱、厨房、起居室等火灾易发部位的防火分隔不到位,热表面未包扎隔热材料,附近堆放易燃杂物。

消防安全管理机制不完善。尽管北海市出台了全国首部渔港消防安全地方性规章,但从全区范围看,消防安全管理机制仍存在诸多不足。多头管理、职责不清,渔港管理涉及渔业、消防、海事、港口等多个部门,存在监管盲区。渔港所有权、经营权、管理权不清,建设、经营、监管、维护主体模糊。应急预案不完善,部分渔港未制定专门的水域火灾应急预案,或预案流于形式,缺乏实战演练。动火作业审批制度执行不严,部分维修作业未经申报擅自进行,看火人员不到位,消防安全措施不落实。

渔民消防安全意识淡薄。渔民作为渔船消防安全的第一责任人,其消防安全意识和应急处置能力直接关系到火灾防控效果。当前广西沿海渔民普遍存在消防安全意识淡薄的问题。部分船东船长重经济效益、轻安全生产,对消防设施设备投入不足。一些渔民不掌握灭火器、消防栓等器材的正确使用方法,不会扑救初起火灾,缺乏火场逃生自救技能。休渔期间,渔民上岸居住后,对船上消防安全关注减少,值班值守制度难以落实,“小火酿大灾”的风险显著增加。

#### 4 加强广西沿海休渔期渔船消防安全的对策建议

完善消防基础设施,提升硬件保障能力。针对渔港消防基础设施薄弱的问题,应加大投入力度,系统提升硬件保障能力。加快消防水源建设,在渔港码头增设消防栓、消防水带、消防水枪等取水设施,确保消防用水充足。配备消防船艇和专业消防力量,在北海、防城港等重点渔港配置消防船或消防艇,组建专职或志愿消防队,提升水上灭火救援能力。疏浚港池航道,合理规划渔船锚泊区域,确保消防通道畅通,防止船舶无序停泊堵塞疏散通道。按渔港建设规划要求划定明火作业区,配齐符合安全规范的消防、救生、防污染设施设备和器材,安装安全警示标志。

强化渔船源头管控,消除船舶火灾隐患。从渔船自身入手,强化源头管控,消除火灾隐患。严格落实渔船检验制度,将消防安全设备配备作为检验的重要内容,确保每艘渔船按规定配备足够数量且有效的灭火器、消防栓、消防泵、消防管路、救生衣等安全设备。加强电气线路和液

化气管理,督促渔民定期检查电气线路,及时更换老化线路,严禁私拉乱接,规范液化气罐存放位置,推广安装燃气泄漏报警器。严格港内动火作业管理,实行动火作业申报审批制度,作业人员持证上岗,指派专人看火,清除作业现场及周围可燃物,配备灭火器材,作业后进行防火巡回检查。是加强燃油及易燃易爆物品管理,严禁在船内违规存放大量燃油,油漆、稀释剂等应存放在指定安全地点。

健全消防安全管理机制,落实各方责任。建立健全休渔期渔船消防安全管理机制,形成齐抓共管的工作格局。明确各方责任,按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则,压实渔港经营管理单位、船舶所有人、经营人的消防安全主体责任,落实渔政、消防、海事、公安等部门的监管责任。完善规章制度,在总结北海市经验的基础上,推动钦州、防城港等地出台地方性渔港消防安全管理规定,完善渔港消防管理、渔船防火、动火作业审批、应急预案等制度。建立联合执法机制,休渔期间定期组织多部门联合检查,对发现的火灾隐患实行清单管理、挂牌督办、限期整改。制定完善渔港水域火灾应急预案,建立消防安全责任制,定期开展港内消防日常巡查和消防演练。

推进智慧消防建设,提升科技防控水平。充分利用物联网、大数据、人工智能等现代信息技术,推进智慧渔港、智慧消防建设。扩大物联网感烟探测器覆盖面,在总结北海市经验的基础上,向钦州、防城港等地推广,为更多中大型渔船安装物联网独立式感烟探测器,实现火灾的早期预警、秒级报警。建设渔港消防监控指挥中心,整合渔港视频监控、AIS 船舶自动识别、北斗定位、火灾自动报警等系统,实现对渔港消防安全的实时监控和智能研判。利用无人机、消防机器人等新型装备,提升火灾巡查和扑救的科技含量。建立消防安全信息化管理平台,对渔船消防设备配备、检验情况、隐患整改等进行数字化管理,提高监管效率。

加强消防安全宣传教育,提高渔民自救能力。针对渔民消防安全意识淡薄的问题,应加大宣传教育力度,提高渔民的消防安全素质和自救互救能力。开展常态化消防培训,组织渔船船长、船员学习灭火器使用、消防水带连接、油锅起火处置、火场逃生等技能,确保每名船员掌握基本的消防知识和应急处置方法。创新宣传方式,利用渔民熟悉的方言(如白话)开展宣传,通过“消防课堂”、案例分析、应急演练等形式,增强宣传教育的针对性和实效性。发挥志愿服务作用,组建“守护万家渔火”消防志愿服务

队，深入渔港、码头开展面对面宣传和指导。加强警示教育和典型案例宣传，以近年来发生的渔船火灾事故为教材，警示渔民吸取教训，增强消防安全意识<sup>[4]</sup>。

## 5 结语

广西沿海休渔期渔船消防安全是一项系统工程，关系到广大渔民的生命财产安全和渔区的和谐稳定。从完善消防基础设施、强化渔船源头管控、健全消防安全管理机制、推进智慧消防建设、加强消防安全宣传教育等五个方面综合施策，构建“人防、物防、技防”相结合的消防安全防控体系。特别是随着物联网智慧消防技术的推广应用，推动全区渔港消防安全管理水平整体提升，切实保障休渔期渔船消防安全，为广西海洋渔业经济高质量发展保驾护航。

## 参考文献：

- [1] 北海市人民政府. 北海市渔港消防安全管理规定[Z]. 2023.
- [2] 广西日报. 防城港多部门联合开展休渔期渔船消防安全检查[N]. 广西日报, 2025-05-24.
- [3] 福建省海洋与渔业局. 渔港消防安全“五必须”和渔船消防安全“五强化”[EB/OL]. 2023-06-29.
- [4] 钦州市消防救援支队. 钦州：开展休渔期消防安全检查和科普宣传活动[EB/OL]. 2025-05-19.

作者简介：蒋艳华（1982.01-），男，汉族，广西，本科，讲师，研究方向：船舶安全管理。